

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN
LUAR NEGERI INDIA TERHADAP KAWASAN ASIA
SELATAN: DARI 'DOKTRIN GUJRAL' KE
NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY PADA TAHUN 2014**

SKRIPSI



**OLEH:
ASYER ABEDNEGO RUNKAT
NPM. 22044010068**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN
LUAR NEGERI INDIA TERHADAP KAWASAN ASIA
SELATAN: DARI 'DOKTRIN GUJRAL' KE
NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY PADA TAHUN 2014**

SKRIPSI

**Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



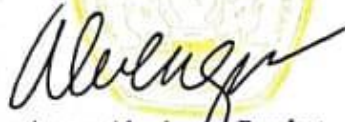
**OLEH:
ASYER ABEDNEGO RUNKAT
NPM. 22044010068**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR
NEGERI INDIA TERHADAP KAWASAN ASIA SELATAN: DARI
'DOKTRIN GUJRAL' KE NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY PADA
TAHUN 2014**

Disusun Oleh:



Asyer Abednego Runkat

NPM. 22044010068

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.
NIP. 199105282024062002

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDIA TERHADAP KAWASAN ASIA SELATAN: DARI 'DOKTRIN GUJRAL' KE *NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY* PADA TAHUN 2014

Oleh:
Asyer Abednego Runkat
NPM. 22044010068

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada tanggal 07 Mei 2026 Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

H3fms,

Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.
NIP. 199105282024062002

Mu
M. Indrawati Jatnika, S.IP., M.A.
NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris

Firsty Cintya
Firsty Cintya L. P., S.Hub.Int, M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

3. Anggota

H3fms,
Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.
NIP. 199105282024062002

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

[Signature]
Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Asyer Abednego Runkat

NPM : 22044010068

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan jika pada dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari tulisan ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 22 Mei 2026

Yang membuat pernyataan



Asyer Abednego Runkat

NPM. 22044010068

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk semua yang telah berjasa pada hidup saya.

HALAMAN MOTTO

“Saudara-saudaraku, **anggaplah sebagai suatu kebahagiaan**, apabila kamu jatuh ke dalam berbagai-bagai pencobaan, sebab kamu tahu, bahwa **ujian terhadap imanmu itu menghasilkan ketekunan**. Dan biarkanlah ketekunan itu **memperoleh buah yang matang**, supaya kamu menjadi **sempurna** dan utuh dan **tak kekurangan suatu apapun.**”

- Yakobus 1:2-4

*"The fear of the LORD is the beginning of knowledge,
but fools despise wisdom and instruction."*

- Proverbs 1:7 (NIV)

KATA PENGANTAR

Segala kemuliaan dan puji syukur penulis panjatkan atas anugerah Tuhan Yesus Kristus serta berkat dan hikmat-Nya penulis dapat melakukan proses pengerjaan proposal skripsi dengan judul “**Analisis Faktor-Faktor Perubahan Kebijakan Luar Negeri India Terhadap Kawasan Asia Selatan: Dari ‘Doktrin Gujral’ Ke *Neighbourhood First Policy* Pada Tahun 2014**” secara baik. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai tanpa dukungan dan doa dari berbagai pihak. Sebagai bentuk penghormatan, penulis mengucapkan terima kasih yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. Selaku Rektor UPN “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing yang telah membantu dan membimbing penulis dalam pengerjaan jurnal dan skripsi.
5. Seluruh jajaran dosen Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur atas segala dedikasi, bimbingan, dan wawasan yang telah diberikan kepada penulis sepanjang masa studi.
6. Orang tua dan keluarga penulis yang telah memberikan restu, doa, dukungan selama pelaksanaan penyusunan skripsi hingga selesai.
7. Teman-teman dari HI B yang selalu menghibur serta menginspirasi penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh sebab itu penulis senantiasa membuka diri terhadap diskusi dan saran yang membangun guna menyempurnakan penelitian ini. Semoga ide-ide yang tertuang dalam proposal ini dapat memberikan perspektif baru bagi pembaca sekaligus menjadi pijakan pembelajaran yang bermakna bagi penulis dalam menempuh tahapan studi selanjutnya.

Surabaya, 30 Januari 2026



Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN MOTTO	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	10
1.3 TUJUAN PENELITIAN	10
1.3.1 Tujuan Umum	10
1.3.2 Tujuan Khusus.....	11
1.4 KERANGKA PEMIKIRAN	11
1.4.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	11
1.5 SINTESIS PEMIKIRAN	20
1.6 ARGUMEN UTAMA	21
1.7 METODE PENELITIAN.....	23
1.7.1 Tipe Penelitian.....	23
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	23
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	24
1.7.4 Teknik Analisis Data	25
1.7.5 Sistematika Penulisan	25
BAB II	27
ANALISIS FAKTOR-FAKTOR DOMESTIK PADA PERUBAHAN KEBIJAKAN INDIA DARI DOKTRIN GUJRAL MENJADI NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY	27
2.1 Birokrasi: Ketegangan Parlemen (<i>Lok Sabha</i>) India yang Berujung pada Tindakan <i>Walk Out</i> oleh Kelompok Oposisi	27
2.2 Opini Publik: Ketidakpuasan Masyarakat India Mendorong Pemerintah Agar Mengambil Peran yang Lebih Aktif di Tingkat Internasional.	30
2.3 Media: Analisis <i>Framing</i> Berita oleh NDTV dan <i>The Indian Express</i> dalam Mempengaruhi Persepsi dan Kebijakan Luar Negeri India.....	37
2.3.1 NDTV.....	37
2.3.2 <i>The Indian Express</i>	41

2.4	Kelompok Kepentingan: Peran FICCI dalam Mendorong Perubahan terhadap Stabilitas Politik dan Keamanan Negara.....	45
2.5	Partai Politik: Meningkatnya Popularitas Nasionalisme <i>Hindutva</i> dan BJP.....	49
BAB III		60
ANALISIS FAKTOR-FAKTOR DOMESTIK PADA PERUBAHAN KEBIJAKAN INDIA DARI DOKTRIN GUJRAL MENJADI NEIGHBOURHOOD FIRST POLICY		60
3.1	Faktor Global: Meningkatnya Peran Tiongkok di Politik Global Melalui Kebijakan <i>Belt and Road Initiatives</i> (BRI)	61
3.2	Faktor Regional: Kegagalan Peran SAARC sebagai Organisasi Kawasan Asia Selatan.....	67
3.3	Faktor Bilateral: Ketegangan Hubungan Bilateral dengan Pakistan dan Sri Lanka.....	71
3.4	Aktor Non Negara: Ancaman Serangan Terorisme dari Kelompok Lashkar-e-Taiban (LeT).....	78
BAB IV.....		84
PENUTUP		84
4.1	Kesimpulan	84
4.2	Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA		88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Pemikiran.....	20
Gambar 2.1 Survey keinginan masyarakat India untuk mendapatkan apresiasi lebih dari dunia.....	32
Gambar 2.2 Pandangan Masyarakat India terhadap Pakistan sebagai ancaman.....	33
Gambar 2.3 Survey Masyarakat India dalam Meningkatkan Hubungan dengan Pakistan.....	34
Gambar 2.4 Tingkat dukungan masyarakat India terhadap upaya pemerintah India dalam membuka dialog dengan Pakistan guna mengurangi ketegangan.....	35
Gambar 2.5 Data Tingkat Risiko Ancaman Bagi Pengusaha dan Investor India.....	46
Gambar 2.6 Survei Preferensi Masyarakat India terhadap Partai yang Seharusnya Memerintah India.....	56
Gambar 2.7 Tren Perolehan Kursi (<i>Lok Sabha</i>) dari Pemilu 2004-2014.....	57
Gambar 3.1 Peta Kebijakan <i>One Belt One Road</i> (OBOR).....	62
Gambar 3.2 Peta Rencana Kebijakan Koridor Ekonomi Tiongkok Pakistan.....	63
Gambar 3.3 Peta Jammu dan Kashmir	73
Gambar 3.4 Jumlah Korban Masyarakat India atas Serangan Teroris India.....	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Pendekatan Kebijakan antara Doktrin Gujral dan <i>Neighborhood First Policy</i>	5
Tabel 2.1 Tingkat Kepercayaan Masyarakat India Terhadap Partai yang Mampu Menangani Berbagai Permasalahan di India.....	31
Tabel 2.2 Pemetaan <i>framing</i> kritik terhadap Pemerintah India melalui <i>NDTV dialog: The India-Pakistan Conundrum</i>	40
Tabel 2.3 Pemetaan <i>framing</i> kritik media <i>The Indian Express</i> terhadap Pemerintah India.....	42
Tabel 2.4 Serangan Terorisme di India (2013-Mei 2014).....	47
Tabel 2.5 Faktor-faktor Meningkatnya Sentimen Nasionalisme <i>Hindutva</i> di India.....	54
Tabel 3.1 Faktor-faktor Kegagalan Peran SAARC dalam Integrasi Kawasan.....	68
Tabel 3.2 Dinamika Hubungan Bilateral India-Pakistan.....	71

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis faktor-faktor yang mendorong perubahan kebijakan luar negeri India terhadap Asia Selatan dari Doktrin Gujral menjadi Neighbourhood First Policy pada tahun 2014. Dengan menggunakan teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri dari Joakim Eidenfalk, penelitian ini menerapkan metode deskriptif dengan teknik analisis kualitatif melalui studi literatur dan dokumen resmi untuk menelaah dinamika domestik dan internasional India pada periode 2004-2014. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan kebijakan tersebut tidak muncul secara tunggal, melainkan dipengaruhi oleh interaksi berbagai tekanan dari dalam dan luar negeri. Dari sisi domestik, menunjukkan dominasi dari *decision maker* pada namun tetap melibatkan kerja sama dengan *Minister of External Affairs* sebagai faktor birokrasi. Opini publik yang menginginkan India lebih dihormati, kritik media terhadap kebijakan lama, dorongan kelompok kepentingan seperti FICCI, serta menguatnya BJP sebagai partai nasionalis menjadi faktor penting yang mendorong perubahan arah kebijakan. Dari sisi internasional, meningkatnya pengaruh Tiongkok, kegagalan SAARC dalam membangun integrasi kawasan, ketegangan hubungan bilateral dengan Pakistan dan Sri Lanka, serta ancaman dari aktor nonnegara seperti Lashkar-e-Taiba memperkuat kebutuhan India untuk menata ulang pendekatan regionalnya. Penelitian ini menyimpulkan bahwa *Neighbourhood First Policy* merupakan bentuk penyesuaian strategis India untuk merespons tekanan politik, keamanan, dan kepentingan nasional, sekaligus memperkuat posisinya sebagai aktor utama di Asia Selatan

Kata Kunci: India, *Neighbourhood First Policy*, Doktrin Gujral, Faktor Domestik dan Internasional, Perubahan Kebijakan Luar Negeri