

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *REAL*
DECRETO 557/2011 MENJADI *REAL DECRETO 1155/2024*
DALAM LONJAKAN MIGRASI SPANYOL PADA TAHUN**

2015-2025

SKRIPSI

**Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

DAWUD ATTHO'I

22044010018

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI REAL
DECRETO 557/2011 MENJADI REAL DECRETO 1155/2024 DALAM
LONJAKAN MIGRASI SPANYOL PADA TAHUN 2015-2025

Disusun Oleh



DAWUD ATTHO'I

NPM. 22044010018

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S. Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *REAL DECRETO*
557/2011 MENJADI *REAL DECRETO* 1155/2024 DALAM LONJAKAN
MIGRASI SPANYOL PADA TAHUN 2015-2025

Disusun oleh:

Dawud Attho'i
NPM. 22044010018

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 21 Mei 2026

Menyetujui,
Pembimbing Tim Penguji

1. Ketua


Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004


Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris


M. Indrawan Jatmika, S.IP., M.A
NIP. 19951132024061001

3. Anggota


Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **DAWUD ATTHO'I**

NPM : 22044010018

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 30 April 2026
Yang membuat Pernyataan



Dawud Attho'i
NPM. 22044010018

HALAMAN MOTTO

“Since when it become not cool to try?”

- A\$AP Rocky

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk diri sendiri yang telah rela berjuang sampai detik nafas yang tak terhitung.

Untuk Bapak dan Ibu;

Kakak laki dan perempuanku.

Untuk yang meragukanku saat ini akan kupastikan, lebih dari indah.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyusun dan menyelesaikan proposal penelitian yang berjudul “**Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri *Real Decreto* 557/2011 Menjadi *Real Decreto* 1155/2024 Dalam Lonjakan Migrasi Spanyol Pada Tahun 2015–2025**”.

Dalam kesempatan waktu yang telah ada, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu membimbing dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji. M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S. IP, MIR, C.M.C. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional; Seluruh Dosen dan Staff Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen pembimbing yang telah bersedia untuk meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan selalu membantu pada setiap sesi bimbingan.
5. Kedua orang tua dan kakak yang senantiasa memberikan semangat, baik itu berupa material maupun dukungan verbal.
6. Perum Boys. Juan, Fian, Panca, Aaron, Reza, Dharma, Bayu, Alif, Ariya. perkumpulan teman seperjuangan yang selalu menjadi penyemangat dan memberikan kenangan berharga bagi penulis selama proses pengerjaan penelitian ini maupun dalam dinamika semasa perkuliahan berlangsung.
7. Seseorang yang tidak bisa disebut namun akan tetap diingat, sebagai pengingat bahwa penulis pantas mendapatkan pilihan yang terbaik dalam hidupnya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan penelitian ini tidak terlepas dari keterbatasan, baik dari segi pengetahuan, pengalaman, maupun kemampuan analisis. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari seluruh pihak terkait demi penyempurnaan penelitian ini ke depannya. Besar harapan penulis agar tulisan ini dapat memberikan kontribusi akademik, khususnya dalam kajian kebijakan luar negeri serta menjadi dasar yang kuat bagi penelitian skripsi selanjutnya.

Surabaya, 21 Mei 2026

Dawud Attho’i

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.3.1 Tujuan Umum.....	9
1.3.2 Tujuan Khusus	10
1.4 Kerangka Pemikiran	10
1.4.1 Kebijakan Luar Negeri	10
1.4.2 <i>Foreign Policy Change</i>	11
1.5 Sintesa Pemikiran	14
1.6 Argumentasi Utama	15
1.7 Metodologi Penelitian.....	18
1.7.1 Tipe Penelitian	18
1.7.2 Jangkauan Penelitian	19
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	19
1.7.4 Teknik Analisa Data	20
1.7.5 Sistematika Penulisan	21
BAB II ANALISIS FAKTOR DOMESTIK PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DALAM LONJAKAN IMIGRASI DI SPANYOL	22
2.1 Analisis Terjadinya Perubahan Kebijakan Luar Negeri <i>Real Decreto 557/2011</i> Menjadi <i>Real Decreto 1155/2024</i>	22
2.2 Faktor Perubahan Domestik Kebijakan Luar Negeri Spanyol	25
2.2.1 Birokrasi: Pergantian Kepemimpinan Spanyol oleh Perdana Menteri Pedro Sanchez.....	26
2.2.2 Opini Publik: Sentimen Negatif Publik Terhadap Imigran Di Spanyol	29
2.2.3 Media Massa: <i>Framing</i> Media dalam Menggiring Persepsi Publik Terhadap Imigran di Spanyol	32
2.2.4 Partai Politik <i>Vox</i> : Alienisasi Imigran yang Dilakukan oleh Elit Politik	34
2.2.5 Kelompok Kepentingan: <i>Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE)</i> dan <i>Comisiones Obreras (CCOO)</i>	37

BAB III ANALISIS FAKTOR INTERNASIONAL PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DALAM LONJAKAN IMIGRASI DI SPANYOL	40
3.1 Faktor Global: Tahapan Spanyol menjadi Negara <i>Frontliner</i> Migran di Uni Eropa	40
3.2 Faktor Regional: Tekanan Uni Eropa Dalam Agenda Perlindungan Migran	42
3.3 Hubungan Bilateral: Ketegangan Diplomatik Antara Spanyol dan Maroko	45
3.4 Aktor Non-negara: Pengaruh Aksi Terorisme ISIS Untuk Keamanan Spanyol	48
3.5 Analisis <i>Window of Opportunity</i> Perubahan <i>Real Decreto</i> 1155/2024 di Spanyol	51
3.5.1 Pengaruh Pedro Sanchez dalam Peluang Perubahan <i>Real Decreto</i> <i>1155/2024</i>	52
3.5.2 <i>Beliefs</i> : Idiosinkratik Pedro Sanchez Terhadap Isu Imigrasi.....	53
3.5.3 <i>Motives</i> dan <i>Decision-style</i> : Pergerakan Politik Progresif Pedro Sánchez	53
3.5.4 <i>Interpersonal style</i> : Bagaimana Pedro Sánchez Berhadapan Dengan Pembuat Kebijakan Lain.....	55
BAB IV PENUTUP	57
4.1 Kesimpulan	57
4.2 Saran	58
DAFTAR PUSTAKA	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran	14
Gambar 2.2.1 Survei Opini Masyarakat Spanyol Terhadap Permasalahan Sosial	31
Gambar 2.2.2 Dokumentasi El País Pada Krisis Perbatasan Ceuta 2021.....	35

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah <i>Net Migration</i> Penduduk Spanyol	3
Tabel 1.2 Komparasi Perubahan Real Decreto 557/2011 dan 1155/2024.....	6
Tabel 2.1 Rincian Perubahan <i>Arraigo</i> pada <i>Real Decreto</i> 557/2011 menjadi <i>Real Decreto</i> 1155/2024.....	24
Tabel 3.1 Komparasi Kepatuhan Spanyol Terhadap <i>EU Directives</i> Melalui <i>Real Decreto</i> 1155/2024	47

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis perubahan kebijakan luar negeri Spanyol dari *Real Decreto* 557/2011 menjadi *Real Decreto* 1155/2024 dalam merespons lonjakan migrasi pada periode 2015-2025. Krisis migrasi Eropa tahun 2015 mendorong peningkatan arus migran menuju Spanyol dan mengubah posisi negara tersebut menjadi salah satu *frontliner state* dalam tata kelola migrasi Uni Eropa. Kondisi tersebut menyebabkan kebijakan migrasi sebelumnya dinilai tidak lagi relevan dalam menghadapi dinamika migrasi kontemporer. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan faktor-faktor yang memengaruhi perubahan kebijakan luar negeri Spanyol dalam isu migrasi melalui pendekatan teori *Foreign Policy Change* yang dikemukakan oleh Joakim Eidenfalk. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif eksplanatif dengan teknik pengumpulan data melalui studi literatur, dokumen resmi pemerintah Spanyol, laporan UE, jurnal ilmiah, dan publikasi media massa. Penelitian ini menemukan bahwa perubahan kebijakan *Real Decreto* 1155/2024 dipengaruhi oleh faktor domestik dan internasional. Faktor domestik meliputi perubahan kepemimpinan politik di bawah Pedro Sánchez, meningkatnya sentimen publik terhadap imigrasi, *framing* media massa, polarisasi partai politik antara PSOE dan Vox, serta tekanan kelompok kepentingan seperti CEOE dan CCOO. Sementara itu, faktor internasional mencakup tekanan UE melalui *EU New Pact on Migration and Asylum*, hubungan bilateral Spanyol-Maroko, serta meningkatnya isu keamanan dan terorisme global. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan kebijakan tersebut merepresentasikan pergeseran paradigma dari pendekatan migrasi menuju model pengelolaan migrasi yang lebih adaptif, terintegrasi, dan berorientasi pada kebutuhan ekonomi serta integrasi sosial. *Real Decreto* 1155/2024 juga mencerminkan upaya harmonisasi hukum nasional Spanyol dengan standar kebijakan migrasi UE melalui penyederhanaan prosedur administrasi, perluasan mekanisme *arraigo*, dan penguatan jalur regularisasi migran. Dengan demikian, perubahan kebijakan luar negeri Spanyol dalam isu migrasi merupakan hasil interaksi antara tekanan domestik dan internasional yang membentuk orientasi baru dalam tata kelola migrasi negara tersebut.

Kata Kunci: Kebijakan luar negeri, migrasi, Spanyol, *Foreign Policy Change*, *Real Decreto* 1155/2024.