

**ANALISIS *EXTERNALIZATION OF MIGRATION* PADA
KEBIJAKAN *EU-TURKEY REFUGEE DEALS* DALAM ISU
MIGRASI *IREGULER* UNI EROPA TAHUN 2015-2025**

SKRIPSI



OLEH:

ALIF GESANG SALIM HANGGAYUH MUKTI

NPM: 22044010046

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

2026

**ANALISIS *EXTERNALIZATION OF MIGRATION* PADA
KEBIJAKAN *EU-TURKEY REFUGEE DEALS* DALAM ISU
MIGRASI *IREGULER* UNI EROPA TAHUN 2015-2025**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.



OLEH:

ALIF GESANG SALIM HANGGAYUH MUKTI

NPM: 22044010046

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS *EXTERNALIZATION OF MIGRATION* PADA KEBIJAKAN *EU-TURKEY REFUGEE DEALS* DALAM ISU MIGRASI *IREGULER* UNI EROPA
TAHUN 2015-2025**

Disusun Oleh:



ALIF GESANG SALIM HANGGAYUH MUKTI

NPM. 22044010046

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing Utama

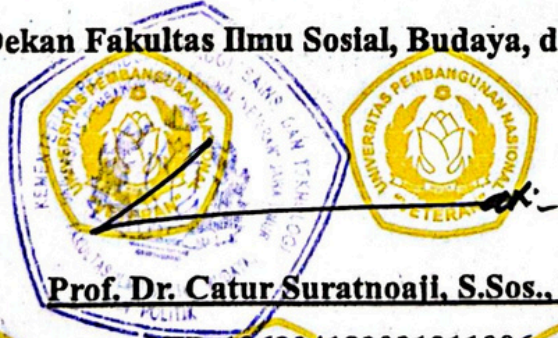


Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS EXTERNALIZATION OF MIGRATION PADA KEBIJAKAN EU-TURKEY
REFUGEE DEALS DALAM ISU MIGRASI IREGULER UNI EROPA TAHUN 2015-2025**

Disusun Oleh:

ALIF GESANG SALIM HANGGAYUH MUKTI
NPM. 22044010046

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal

Pembimbing

Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Tim Penguji

1. Ketua

Januari Pratama S.I.P., M.MECAS.
NIP. 199301022024062001

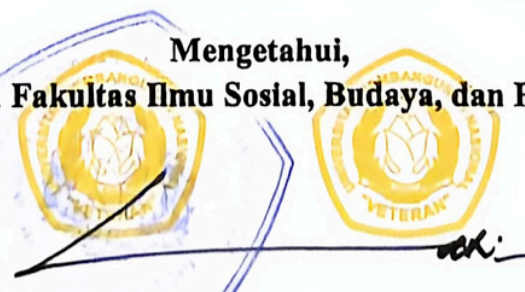
2. Sekretaris

Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

3. Anggota

Firsty Chintya L. P. M. Hub. Int
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Alif Gesang Salim Hanggayuh Mukti

NPM. : 22044010046

Program : Sarjana (S1)/~~Magister (S2)~~ / ~~Doktor (S3)~~

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/~~Tesis/Disertasi~~* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 07 Mei 2026,
Yang Menta'ndakan



Alif Gesang Saini Hanggayuh Mukti
22044010046

HALAMAN MOTTO

“Keraguan hanya dapat diatasi dengan keberanian untuk bertindak dan bertanggung jawab atas prosesnya.”

— Alif

“We are what we repeatedly do. Excellence, then, is not an act, but a habit.”

— Aristotle

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan ini saya persembahkan dan saya dedikasikan untuk Abi, Umi, Adik, dan diri saya sendiri.

Terimakasih kasih atas segala dukungan moral dan materi dari keluarga untuk saya selama kuliah dan penyusunan skripsi ini hingga selesai.

ABSTRAK

Krisis yang mencapai puncaknya pada tahun 2015 menjadi titik balik kebijakan migrasi Uni Eropa, ditandai dengan meningkatnya arus migrasi *irregular* yang melampaui kapasitas mekanisme internal pengelolaan suaka. Merespons kondisi tersebut, Uni Eropa mengadopsi strategi *Externalization of Migration* Melalui kebijakan *EU-Turkey Refugee Deals* sebagai upaya membatasi arus migrasi sebelum mencapai wilayah teritorial Uni Eropa. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana Uni Eropa mengimplementasikan strategi *Externalization of Migration* melalui *EU-Turkey Refugee Deals* dalam menangani migrasi *irregular* pada periode 2015–2025, serta mengevaluasi efektivitas kebijakan tersebut dalam merespons dinamika migrasi kontemporer. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian eksplanatif, guna menjelaskan hubungan sebab-akibat antara implementasi *EU-Turkey Refugee Deals* dan perubahan pola migrasi *irregular* di Uni Eropa. Data diperoleh melalui studi dokumentasi terhadap dokumen resmi Uni Eropa, laporan lembaga internasional seperti Frontex, UNHCR, dan IOM, serta literatur akademik yang relevan. Analisis data dilakukan menggunakan kerangka teori *Externalization of Migration* oleh Bill Frelick, yang mencakup instrumen *Remote Control*, *Burden-Shifting*, *Conditionally*, dan *Accountability Gap*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *EU-Turkey Refugee Deals* secara empiris mampu menekan arus migrasi *irregular* melalui rute Mediterania Timur pada fase awal implementasi, khususnya melalui mekanisme *readmission*, pendanaan *Facility for Refugees in Turkey (FRIT)*, serta penguatan peran Turki sebagai negara transit dan *Buffer Zone*. Namun demikian, efektivitas kebijakan ini bersifat parsial dan temporer, ditandai dengan pergeseran rute migrasi, meningkatnya ketergantungan Uni Eropa terhadap negara ketiga, serta munculnya tantangan kemanusiaan dan akuntabilitas dalam pelaksanaan kebijakan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa *EU-Turkey Refugee Deals* lebih merepresentasikan instrumen pengendalian migrasi jangka pendek berbasis eksternalisasi, daripada solusi komprehensif dalam pengelolaan migrasi *irregular* Uni Eropa. Temuan ini menegaskan bahwa strategi *Externalization of Migration* tetap menjadi pendekatan dominan Uni Eropa, namun memerlukan evaluasi berkelanjutan untuk menjamin efektivitas kebijakan sekaligus menjaga komitmen normatif terhadap perlindungan pengungsi.

Kata Kunci: *Migrasi Irregular, EU-Turkey Refugee Deals, Externalization of Migration, EU External Policy, Uni Eropa.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu serta membimbing penulis dalam melaksanakan salah satu syarat kelulusan untuk mendapatkan gelar “S1” Program Studi Hubungan Internasional yaitu penyusunan proposal skripsi dengan judul “Analisis *Externalization of Migration* pada Kebijakan *EU-Turkey Refugee Deals* Dalam Isu Migrasi *Ireguler* Uni Eropa Tahun 2015-2025”. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih karena telah membantu sampai dengan tersusunnya laporan ini, kepada:

1. Allah Subhanahu wa'taala, Tuhan yang maha Esa atas karunia dan rahmat-Nya.
2. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT., IPU., Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., MIR, C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan selalu memberikan motivasi pada setiap proses bimbingan.
6. Penguji pertama, Januari Pratama Nurratri Trisnaningtyas S.I.P., M.MECAS. yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan kepada penulis dalam menyusun proposal skripsi ini.
7. Penguji kedua, yaitu Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int. yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan kepada penulis dalam menyusun proposal skripsi ini.

8. Orang tua penulis, yaitu bapak Mohamad Kohirudin dan Ibu Rifqiyah Diwani Ahdar yang selalu memberikan doa, semangat, dukungan, dan motivasi selama penulis mengerjakan proposal skripsi.
9. Teman dekat yang selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam melakukan penulisan tugas akhir, yaitu, Jefran, Fahmi, Regia, Aryanta, Azhi, Yahya, Hilmi, Izaz, Kanz, Mufthi, Naya, Tiyaz, Fani, Hanifah, Kautsar, Arky, Yusuf, Dendy, Imanuel.
10. Rekan-rekan terdekat penulis yang selalu memberikan dukungan dan bantuan dalam melakukan penulisan tugas akhir, yaitu Dawud, Dharma, Aaron, Juan, Fian, Panca, Reza, dan Wirnandes.
11. Diri sendiri karena telah berhasil melewati semua proses sampai terselesaikannya skripsi.

Pada akhirnya, penulis berharap proposal skripsi ini dapat dipahami dengan baik sehingga mampu melanjutkan penulisan skripsi hingga selesai. Penulis berharap tulisan ini nantinya akan memberikan manfaat, baik bagi penulis maupun pembaca. Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih membutuhkan tinjauan ulang, maka dari itu segala bentuk saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan oleh penulis dengan harapan agar tulisan ini dapat benar-benar bermanfaat bagi khalayak luas.

Surabaya, 19 November 2025

Alif Gesang Salim Hanggayuh Mukti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.3.1. Tujuan Umum.....	10
1.3.2. Tujuan Khusus.....	10
1.4. Kerangka Pemikiran.....	11
1.4.1. <i>Externalization of Migration</i>	11
1.5. Sintesa Pemikiran	14
1.6. Argumentasi Utama	15
1.7. Metodologi Penelitian	17
1.7.1. Tipe Penelitian	17
1.7.2. Jangkauan Penelitian.....	18
1.7.3. Teknik Pengumpulan Data	19
1.7.4. Teknik Analisis Data	19
1.7.5. Sistematika Penulisan	20

BAB II IMPLEMENTASI <i>REMOTE CONTROL</i> DAN <i>BURDEN-SHIFTING</i> SEBAGAI INSTRUMEN KUNCI <i>EXTERNALIZATION OF MIGRATION</i> MELALUI <i>EU-TURKEY REFUGEE DEALS</i>	21
2.1. <i>Remote Control</i> Sebagai Pengendalian Migrasi Di Luar Wilayah UE	21
2.1.1. <i>Maritime Interdiction</i> sebagai Instrumen Fisik dari <i>Remote Control</i>	23
2.1.2. <i>Readmission Agreement</i> Sebagai Instrumen Hukum dalam <i>Remote Control</i>	33
2.1.3. <i>Hotspot Containment</i> : Menempatkan Turki sebagai <i>Buffer Zone</i>	36
2.2. <i>Burden-Shifting</i>: Pengalihan Tanggung Jawab Perlindungan	40
2.2.1. <i>Responsibility Shifting</i> Melalui <i>Readmission Protocol</i>	41
2.2.2. <i>Development Aid</i> Sebagai Bentuk Kompensasi atas <i>Responsibility Shifting</i>	43
BAB III IMPLEMENTASI <i>CONDITIONALITY</i> DAN <i>ACCOUNTABILITY GAP</i> SEBAGAI INSTRUMEN LANJUTAN <i>EXTERNALIZATION OF MIGRATION</i> MELALUI <i>EU-TURKEY REFUGEE DEALS</i>	48
3.1 <i>Conditionality</i>: Instrumen Kendali dan Kepatuhan Negara Mitra	48
3.1.1. Dinamika <i>Financial Conditionality</i> dalam <i>EU-Turkey Refugee Deals</i>	50
3.1.2. Dinamika <i>Political Conditionality</i> dalam <i>EU-Turkey Refugee Deals</i>	55
3.2 <i>Accountability Gap</i> sebagai Sebuah Fragmentasi Tanggung Jawab	61
BAB IV PENUTUP	69
4.1 Kesimpulan	69
4.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Deteksi Irregular Border Crossings ke Uni Eropa (2015-2025).....	2
Tabel 2. 1 Fondasi Hukum <i>Maritime Interdiction</i> dalam Kerangka <i>EU-Turkey Refugee Deals</i>	23
Tabel 2. 2 Statistik Pencegatan <i>Turkish Coast Guard</i> (TCG) terhadap Migran <i>Iregular</i> (2015–2024).....	28
Tabel 2. 3 Pembagian Peran dalam Koordinasi NATO-Frontex-TCG di Laut Aegea	30
Tabel 2. 4 Rincian Alokasi FRIT berdasarkan Sektor Prioritas (2016-2025).....	37
Tabel 2. 5 Output Sektor FRIT dan Implikasinya dalam Arsitektur <i>Burden-Shifting</i> (2016-2024).....	44
Tabel 3. 1 Perbandingan <i>Conditionality</i> Framework: FRIT Tahap 1 dan Tahap 2	50
Tabel 3. 2 Korelasi Data Deteksi Mediterania Timur dan Dinamika Pencairan FRIT (2015-2020).....	53
Tabel 3. 3 Status <i>Visa Liberalization Roadmap</i> EU-Turki: <i>72 Benchmark</i> (2013–2025)	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Jumlah Migrasi <i>Iregular</i> Berdasarkan Rute Kedatangan Menuju Uni Eropa (2015-2024)	4
Gambar 1. 2 Sintesa Pemikiran	14