

**IMPLEMENTASI DIPLOMASI LINGKUNGAN INSTITUSIONALISASI  
KERJA SAMA SISTER CITY JAKARTA-BERLIN 1994-2025**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)**

**Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH:**

**MUHAMMAD NAWFAL AOEEL**  
**NPM. 22044010070**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY**  
**JAKARTA-BERLIN 1994-2025**

Disusun Oleh



**MUHAMMAD NAWFAL AOEEL**  
**NPM. 22044010070**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

**PEMBIMBING**



**Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR.**  
**NIP. 199308032025061002**

Mengetahui,

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY**  
**JAKARTA-BERLIN 1994-2025**

Oleh

**MUHAMMAD NAWFAL AOEEL**  
**NPM. 22044010070**

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 22 Mei 2026

**Pembimbing**

**Tim Penguji**

1. Ketua

  
**Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR.**  
**NIP. 199308032025061002**

  
**Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.**  
**NIP. 199105282024062002**

2. Sekretaris

  
**Diah Ayu Wulandari, S.Pd., M.A.**  
**NIP. 199701172024062002**

3. Anggota

  
**Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR.**  
**NIP. 199308032025061002**

  
**Mengetahui,**  
**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

  
**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **MUHAMMAD NAWFAL AQEEL**  
NPM : 22044010070  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Mei 2026  
Yang membuat Pernyataan



**MUHAMMAD NAWFAL AQEEL**  
NPM. 22044010070

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

*Untuk Tuhan YME yang memberikan kekuatan dan pertolongan, serta nikmat sehat selama saya menjalani seluruh rangkaian studi saya untuk mendapatkan gelar sarjana;*

*Untuk Orang Tua saya yang selalu memberikan saya dukungan untuk terus melakukan yang terbaik;*

*Untuk Dosen Pembimbingku yang selalu memfasilitasiku;*

*Dan Untuk teman-temanku yang selalu menemaniku disaat senang ataupun sulit selama masa studiku berlangsung.*

## HALAMAN MOTTO

*Jangan pernah takut untuk mencoba apa yang ingin kita coba, eventually we all gonna die anyway, like what they said “the Egyptians believed, the most significant thing you could do in your life was die”, dan jangan lupa tetap melakukan yang terbaik pada saat mencoba.*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur hanya bagi Tuhan YME yang telah memberikan Anugerah dan Kasih Setia-Nya sehingga penulis dapat dilancarkan dalam proses pengerjaan Laporan Hasil Penelitian Skripsi berjudul **INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA *SISTER CITY* JAKARTA-BERLIN 1994-2025** dengan baik. Doa dan dukungan yang diberikan sangat berarti bagi penulis dalam pengerjaan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. H. Akhmad Fauzi, M.MT., IPU. Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R selaku Koordinator jurusan Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus dosen pembimbing yang telah membantu dan membimbing penulis dalam pengerjaan jurnal dan skripsi;
4. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu serta memberikan pengetahuan yang berharga bagi penulis selama masa studi;
5. Orang tua, keluarga dan teman serta sahabat penulis yang telah memberikan restu, doa, dukungan selama pelaksanaan penyusunan skripsi hingga selesai;
6. Biro Kerjasama Daerah DKI Jakarta, terkhusus kepada Ibu Resti yang telah memberikan penulis kesempatan untuk mendapatkan data yang diperlukan dalam penyelesaian skripsi;

7. Sahabat dan orang terdekat yang mendukung penulis dalam mengerjakan Laporan Hasil Penelitian (Skripsi) ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memiliki sejumlah keterbatasan. Oleh sebab itu, penulis sangat terbuka terhadap berbagai masukan maupun kritikyang bersifat konstruktif demi penyempurnaan penelitian di masa mendatang. Melalui penyusunan Laporan Hasil Penelitian (Skripsi) ini, penulis berharap dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi pengalaman berharga bagi penulis dalam melanjutkan studi.

Surabaya, April 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN.....	v
LEMBAR PENGESAHAN INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA <i>SISTER CITY</i> JAKARTA-BERLIN 1994-2025 .....	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vii
HALAMAN MOTTO .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1 Secara Umum.....	9
1.3.2 Secara Khusus.....	9
1.4 Kerangka Pemikiran .....	10
1.4.1 Landasan Teori .....	10
1.4.1.1 Paradiplomasi.....	10
1.4.1.2 Konsep <i>Institutionalization of Paradiplomacy</i> .....	11
1.5 Sintesa Pemikiran .....	15
1.6 Argumen Utama .....	17
1.7 Metode Penelitian.....	18
1.7.1 Tipe Penelitian .....	18
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	19
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.7.4 Teknik Analisis Data .....	20
1.7.5 Sistematika Penulisan .....	21
BAB II INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA <i>SISTER CITY</i> JAKARTA-BERLIN PADA ASPEK KELEMBAGAAN DAN KUNJUNGAN RESMI .....	23
2.1 Pembentukan Kerja Sama Formal Sister City Jakarta-Berlin .....	23
2.1.1 Latar Belakang Pembentukan Kerja Sama Jakarta-Berlin.....	23
2.1.2 Penandatanganan MoU Tahun 1994.....	27
2.1.3 Perkembangan Bidang Kerja Sama Jakarta-Berlin.....	30
2.2 Kelembagaan Pemerintah dalam Kerja Sama Jakarta-Berlin.....	33
2.2.1 Struktur Kelembagaan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta .....	33
2.2.2 Struktur Kelembagaan Pemerintah Berlin dalam Kerja Sama Jakarta-Berlin .....	35
2.2.3 Perangkat dan Aktor Teknis Pelaksana Kerja Sama.....	38
2.3 Kunjungan Resmi dalam Kerja Sama Jakarta-Berlin.....	42
2.3.1 Kunjungan Resmi Pasca Penandatanganan MoU .....	42
2.3.2 Delegasi dalam Program <i>Smart Change</i> .....	43
2.3.3 Kunjungan Resmi dalam AsiaBerlin Summit 2025.....	44

BAB III INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA <i>SISTER CITY</i> JAKARTA-BERLIN PADA ACARA INTERNASIONAL DAN JEJARING GLOBAL .....	46
3.1 Memprakarsai Acara Internasional.....	46
3.1.1 AsiaBerlin sebagai Jaringan Diplomasi Kota dan Ekosistem Inovasi...46	46
3.1.2 Perluasan Jejaring melalui Forum dan Kolaborasi Multilateral .....	48
3.1.3 AsiaBerlin Summit 2025 sebagai Forum Internasional Jakarta-Berlin .51	51
3.2 Partisipasi dalam Jaringan Regional dan Internasional .....	54
3.2.1 AsiaBerlin sebagai Jaringan Startup dan Inovasi Internasional.....	54
3.2.2 Kolaborasi Multistakeholder dalam <i>Smart Change</i> .....	57
3.2.3 Posisi Jakarta dalam Jejaring Global Berlin dan Diplomasi Kota Global60	60
3.3 Bekerja dengan Pemerintah Pusat .....	65
3.3.1 Dasar Hukum Kerja Sama Daerah dengan Pihak Luar Negeri.....	65
3.3.2 Koordinasi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dengan Pemerintah Pusat67	67
3.3.3 Batasan Regulasi dalam Paradiplomasi Pemerintah Daerah .....	70
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....	74
4.1 Kesimpulan.....	74
4.2 Saran .....	76
DAFTAR PUSTAKA .....	79

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran.....	15
Gambar 2.1 Dokumen Memorandum of Understanding.....	25
Gambar 2.2 Skema Kemitraaan Program Smart Change Jakarta .....	30
Gambar 2.3 Surat Undangan .....	31
Gambar 2.4 Jaringan Aktor Implementasi Program Smart Change.....	37
Gambar 2.5 Asiaberlin Summit.....	43
Gambar 2.5 Asiaberlin Summit.....	53

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hambatan Awal Implementasi MoU Jakarta - Berlin.....	28
Tabel 2.2 Peran Biro Kerja Sama Daerah dalam Kerja Sama Jakarta Berlin .....	34
Tabel 2.3 Perbandingan Kelembagaan Paradiplomasi Jakarta dan Berlin.....	37
Tabel 2.4 Aktor Teknis dalam Kerja Sama Jakarta-Berlin .....	41

## ABSTRAK

Kerja sama internasional telah menjadi instrumen kerja sama yang penting dalam era globalisasi, khususnya dalam konteks diplomasi baik oleh pemerintah pusat maupun pemerintah daerah dan kota. Kota Jakarta dan Kota Berlin merupakan salah satu contoh konkrit kerja sama internasional melalui hubungan *sister city* yang dimulai sejak penandatanganan *Memorandum of Understanding* (Mou) pada tahun 1994. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses institusionalisasi kerja sama kedua kota tersebut serta dampaknya terhadap pengembangan kedua kota, dengan menggunakan teori Institutionalization of Paradiplomacy sebagai dasar analisis. Dalam penelitian ini, penulis akan menggunakan enam poin institusionalisasi yang diusulkan oleh Kuznetsov dan menilai sejauh mana kerja sama Jakarta-Berlin ini berlangsung. Jangka waktu penelitian ini dimulai dari tahun 1994 sebagai tahun pertama MoU *sister city* ditandatangani oleh kedua belah pihak yang turut menandai hubungan kerja sama tersebut merupakan kerja sama formal antara kedua kota, hingga 2025, yang menandai aktivitas terakhir dalam rangkaian kerja sama yang tercatat. Dengan kata lain kerja sama Jakarta dan Berlin masih terus berlanjut dan akan terus berkembang hingga saat ini. Temuan ini diharapkan bisa menjadi acuan bagi pengembang kebijakan kerja sama internasional yang lebih strategis dan berkelanjutan.

**Kata Kunci:** Paradiplomasi, *Sister City*, Jakarta-Berlin, Institusionalisasi