

**PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-  
NEGARA MUSLIM: STUDI KASUS KEBIJAKAN TRAVEL BAN PADA ERA  
DONALD TRUMP (2015-2017)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**WIDIA YULIANTI  
NPM. 22044010165**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
SURABAYA**

**2026**

**PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-  
NEGARA MUSLIM: STUDI KASUS KEBIJAKAN TRAVEL BAN PADA ERA  
DONALD TRUMP (2015-2017)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi  
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Oleh:

**WIDIA YULIANTI**  
**NPM. 22044010165**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-**  
**NEGARA MUSLIM: STUDI KASUS KEBIJAKAN TRAVEL BAN PADA**  
**ERA DONALD TRUMP (2015-2017)**

Disusun oleh



**Widia Yulianti**  
**22044010165**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi


Menyetujui  
**PEMBIMBING**



**Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.**  
**NIP. 199511132024061001**

Mengetahui

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-**  
**NEGARA MUSLIM: STUDI KASUS KEBIJAKAN TRAVEL BAN PADA**  
**ERA DONALD TRUMP (2015-2017)**

Oleh

  
**Widia Yulianti**  
**22044010165**

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan  
Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur  
Pada tanggal 7 Mei 2026

**Pembimbing**

**Tim Penguji**

  
**Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP, M.A**  
**NIP. 199511132024061001**

  
**Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int**  
**NIP. 198702092018031002**

  
**Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int**  
**NIP. 198908012025212051**

  
**Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A**  
**NIP. 199511132024061001**

Mengetahui

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

  
**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Widia Yulianti  
NPM : 22044010165  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 13 Mei 2026  
Yang membuat pernyataan



Widia Yulianti  
NPM. 22044010165

## **HALAMAN MOTTO**

*“Skripsi ini dititipkan pada ridho Allah”*

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya”*

(QS. Al-Baqarah:286)

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”*

(QS. Al-Insyirah:5)

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi ini saya persembahkan dengan tulus kepada kedua orang tua tersayang, Ayah dan Ibu yang tidak pernah lelah menyebut nama penulis dalam setiap sujudnya. Terima kasih atas cinta yang tulus, pengorbanan yang tak terhingga dan kepercayaan yang selalu kalian titipkan. Skripsi ini adalah sebagian kecil dari bukti bahwa segala perjuangan kalian tidak pernah sia-sia. Untuk saudari perempuan penulis, Avrilya Dwi Agustin, terima kasih telah menjadi adik sekaligus teman yang telah menemani penulis di sisa semangat dalam menulis tugas akhir ini. Terakhir, untuk diri sendiri, terima kasih telah sampai pada akhir yang memuaskan ini, melewati segala lelah dan sisa semangat untuk agar tetap bangkit dan berdiri di kaki sendiri sampai akhir. Karya ini penulis persembahkan untuk semua yang percaya bahwa setiap langkah kecil jika disertai doa dan usaha akan membawa kita sampai pada tujuan.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena dengan Kuasa-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-NEGARA MUSLIM: STUDI KASUS KEBIJAKAN TRAVEL BAN PADA ERA DONALD TRUMP (2015-2-17)** dengan lancar. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan partisipasi menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak Muhammad Indrawan Jatmika S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan segenap dedikasi, dukungan dan perhatian kepada penulis selama proses penelitian ini. Semoga sehat dan kelancaran selalu disertai Tuhan dalam setiap langkah;
5. Seluruh Dosen Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuan selama penulis menempuh proses masa studi;
6. Ayah dan Ibu, sebagai motivasi utama penulis yang tiada henti memberikan cinta dan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan proposal ini;
7. Elma Devi, Betsaida Purba, dan Ilona Izdihar yang selalu kebersamai penulis dari awal semester hingga sampai di fase ini. Terima kasih atas dukungan yang selalu kalian berikan. Semoga hal-hal baik selalu menyertai kita dalam setiap perjalanan kehidupan;
8. Diri sendiri, terima kasih telah berjuang, bertahan, dan tidak menyerah dalam menghadapi setiap tantangan selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah mampu melewati semua semuanya, semoga kedepannya akan selalu sanggup dalam menghadapi setiap;
9. Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu. Terima kasih telah kebersamai dan memberikan dukungan positif yang sangat berarti kepada penulis;
10. Terakhir, CORTIS (James, Juhoon, Martin, Seonghyeon, dan Keonho), terima kasih atas karya-karya musik luar biasa, terutama lagu “*youngkeukeu*”. Lagu-lagu dan semangat kreativitas kalian telah menjadi andalan yang menemani hari-hari panjang penulis saat lelah atau jenuh mengerjakan skripsi ini.

*Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu, penulis mengucapkan segenap permohonan maaf atas ketidaksempurnaan dalam penelitian ini. Penelitian yang dilakukan penulis diharapkan dapat memberikan kontribusi kecil pada ilmu pengetahuan. Penulis sangat mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun dalam penyempurnaan penelitian ini.*

Surabaya, 13 Mei 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 .....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	7
1.2    Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Secara Umum .....	7
1.3.2 Secara Khusus .....	7
1.4    Kerangka Teoritis .....	8
1.4.1 Theory of Foreign Policy Change .....	8
1.4.2 Windows of Opportunity .....	13
1.5    Sintesa Pemikiran.....	15
1.6    Argumentasi Utama .....	16
1.7    Metode Penelitian.....	17
1.7.1 Tipe Penelitian.....	17
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data .....	18
1.7.4 Teknis Analisis Data.....	19
1.7.5 Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II .....</b>	<b>21</b>
<b>ANALISIS SUMBER PERUBAHAN DOMESTIK DAN INTERNASIONAL SEBAGAI FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT .....</b>	<b>21</b>
2.1    Faktor Domestik.....	21
2.1.1 The White House sebagai aktor birokrasi kebijakan Amerika Serikat 21	
2.1.2 Opini Publik dari Jajak pendapat Pew Research Center sebagai sumber perubahan .....	25
2.1.3 Media Fox News sebagai sumber perubahan kebijakan Travel Ban	28
2.1.4 Federation for American Immigration Reform (FAIR) dan Center for Immigration Studies (CIS) sebagai Kelompok Kepentingan sumber perubahan 31	
2.1.5 Partai Republik sebagai aktor sumber perubahan .....	35
2.2    Faktor Internasional .....	39

2.2.1	Krisis dan Instabilitas di kawasan MENA sebagai sumber perubahan Internasional.....	39
2.2.2	Hubungan Bilateral Amerika Serikat dengan tujuh negara yang mengalami pelarangan visa.....	43
2.2.3	ISIS sebagai aktor non-negara yang mempengaruhi perubahan kebijakan .....	46
<b>BAB III.....</b>		<b>49</b>
<b>ANALISIS WINDOW OF OPPORTUNITY DAN KEPUTUSAN PENGAMBILAN KEBIJAKAN DALAM PERUBAHAN KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP NEGARA-NEGARA MUSLIM.....</b>		<b>49</b>
2.3	Serangan San Bernardino dan Orlando, Florida sebagai momentum peluang kebijakan Travel Ban.....	49
2.4	Perubahan kebijakan terjadi setelah terbukanya peluang dan pengaruh karakteristik kepemimpinan Trump .....	53
<b>BAB IV .....</b>		<b>55</b>
<b>KESIMPULAN.....</b>		<b>55</b>
4.1	Kesimpulan .....	55
4.2	Saran.....	55
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>57</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sintesa Pemikiran.....	15
Gambar 2. 1 Wawancara dengan media Fox News.....	23
Gambar 2. 2 Pidato Kampanye Trump 2016.....	25
Gambar 2. 3 Polling Isu debat presiden 2016 .....	26
Gambar 2. 4 Pidato Trump terkait isu imigrasi dan keamanan nasional 2015.....	32
Gambar 2. 5 Survei Opini Publik Amerika terhadap kebijakan Travel Ban 2017	37
Gambar 2. 6 Pidato Kampanye Trump 2016 tentang ancaman terorisme.....	42
Gambar 2. 7 Pidato Kampanye Trump 2016.....	47

## ABSTRAK

Penelitian ini membahas perubahan kebijakan luar negeri Amerika Serikat terhadap negara-negara Muslim pada era pemerintahan Donald Trump melalui kebijakan Travel Ban tahun 2017. Penelitian bertujuan untuk menjelaskan faktor-faktor yang mendorong perubahan kebijakan dari pendekatan *Open Door Policy* menuju kebijakan pembatasan imigrasi berbasis keamanan nasional. Penelitian ini menggunakan teori *Foreign Policy Change* dari Joakim Eidenfalk yang menekankan pengaruh faktor domestik dan internasional dalam perubahan kebijakan luar negeri serta konsep *Window of Opportunity* untuk melihat momentum pengambilan keputusan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian eksplanatif dengan pendekatan kualitatif melalui teknik literature review. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan kebijakan Travel Ban dipengaruhi oleh faktor domestik berupa peran birokrasi eksekutif, opini publik, media konservatif, kelompok kepentingan anti-imigrasi, dan dukungan Partai Republik. Selain itu, faktor internasional seperti konflik di kawasan Timur Tengah, hubungan bilateral Amerika Serikat dengan negara-negara sasaran, serta ancaman kelompok teroris ISIS turut memperkuat perubahan kebijakan tersebut. Momentum serangan terorisme dan kemenangan Trump dalam pemilu 2016 menjadi *Window of Opportunity* yang dimanfaatkan untuk menerapkan kebijakan Travel Ban sebagai bagian dari agenda keamanan nasional dan strategi politik pemerintahan Trump.

**Kata Kunci: Donald Trump, Perubahan Kebijakan Luar Negeri, Travel Ban**