

**IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM
MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS**

(Studi di Lapas Kota Probolinggo)



SKRIPSI

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum
Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Oleh :

AKMAL AFKAR AHMAD

NPM. 22071010199

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM

SURABAYA

2026



**IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM
MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS**

(Studi di Lapas Kota Probolinggo)



SKRIPSI

Skrripsi ini disusun untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum
Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Oleh :

AKMALAFKAR AHMAD

NPM. 22071010199



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM

SURABAYA

2026



HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM
MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS
(STUDI DI LAPAS KOTA PROBOLINGGO)

Skrripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Pada hari Selasa, tanggal 14 April 2026


Penyusun,


Akmal Afkar Ahmad
NPM. 22071010199

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

HALAMAN REVISI SKRIPSI

IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM
MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS
(STUDI DI LAPAS KOTA PROBOLINGGO)

Penyusun,


Akmal Afkar Ahmad
NPM. 22071010199

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Rabu, Tanggal 6 Mei 2026

Pembimbing,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Dewan Penguji:

Ketua,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Sekretaris,


Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002


Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. (19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM
MENGURANGI OVERCROWDING LAPAS
(STUDI DI LAPAS KOTA PROBOLINGGO)

Penyusun,


Akmal Afkar Ahmad
NPM. 22071010199

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Rabu, Tanggal 6 Mei 2026

Pembimbing,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Dewan Penguji:

Ketua,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Sekretaris,


Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002


Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Akmal Afkar Ahmad
NPM : 22071010199
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka. Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi.

Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya,.....2026

Penyusun,



Akmal Afkar Ahmad
NPM. 22071010199

KATA PENGANTAR

Dengan segala rasa syukur yang luar biasa, Alhamdulillah, penulis mengucapkan sebagai sebuah rasa syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan Rahmat dan Hidayah-nya serta kesehatan dan kemampuan untuk penulis dalam menyusun, dan menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS (STUDI DI LAPAS KOTA PROBOLINGGO)”** dengan baik dan sesuai pada waktu yang telah ditentukan. Penulisan skripsi ini bertujuan sebagai memenuhi syarat dalam kurikulum yang terdapat di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang bertujuan sebagai sarana memperoleh dan membandingkan ilmu pengetahuan serta wawasan baik secara teoritis maupun dalam praktik, serta semoga juga dapat memberikan Pelajaran terkait ilmu yang ada dalam penulisan skripsi ini.

Penelitian Hukum berupa Skripsi yang telah penulis selesaikan ini tidak luput dari bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dengan ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari , M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi dan Dosen Pembimbing Skripsi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Yana Indawati, S.H., M.Kn., selaku Dosen yang telah membimbing penulisan proposal skripsi penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur .
8. Bapak dan Ibu Tim penguji skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik, dan saran yang penting untuk penulis.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi.
10. Bapak Jujur selaku staff bagian administrasi kelas IIB Probolinggo yang memberikan bantuan informasi kepada penulis guna membantu dalam penulisan skripsi ini.
11. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan finansial, emosional, dan doa kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tulisannya dengan lancar.
12. Zaidan Nabil Al Farizi, Dicky Pratama Lutdiawanto, Muammar Fazri H, Deska Tri Handaya, Hilmi Basama, Sadewa Wenas, selaku teman Penulis dalam bangku perkuliahan yang selalu memberikan dukungan dan bantuan kepada Penulis.

13. Alfina Affa Fitria, Aisyah Fathika Awindra, dan Desy Kartika Sari, selaku teman kelompok Magang MBKM penulis di Kejari Kota Malang.
14. Celiboy, Kayes, dan Elzhard, yang telah memberikan konten hiburan di youtube untuk mengisi waktu sepi penulis dan memberikan semangat bagi penulis untuk menulis skripsi.
15. Terakhir, terima kasih kepada seluruh orang yang telah berkontribusi dalam pelaksanaan pengerjaan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga para pihak yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini senantiasa diberikan rahmat dan karunia oleh Allah SWT. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih banyak memiliki kekurangan oleh karena itu penulis berharap suatu saran dan kritik yang membangun sebagai bahan evaluasi dan perbaikan dalam skripsi ini. Penulis juga berharap semoga nantinya skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Terima kasih.

Surabaya,

Penulis

INTISARI

Nama : Akmal Afkar Ahmad
NPM : 22071010199
Tempat, Tanggal lahir : Probolinggo, 05 Agustus 2003
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

IMPLEMENTASI PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM MENGURANGI *OVERCROWDING* LAPAS

(Studi di Lapas Kota Probolinggo)

ABSTRAK : Lapas Kota Probolinggo menghadapi permasalahan *overcrowding* yang serius, di mana jumlah penghuni mencapai 765–788 narapidana, jauh melampaui kapasitas hunian yang hanya 327 orang, sehingga penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program pembinaan bagi narapidana untuk mengurangi *overcrowding*, sekaligus mengidentifikasi kendala serta upaya yang dilakukan dalam pelaksanaannya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Lapas Kota Probolinggo telah melaksanakan program pembinaan kepribadian (keagamaan, kesadaran berbangsa, intelektual, dan konseling) serta pembinaan kemandirian (menjahit, memasak, budidaya ikan lele, barber, laundry, dan hidroponik) sesuai dengan amanat Pasal 38 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022 tentang Pemasyarakatan dan Pasal 2 serta 3 Peraturan Pemerintah Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pembinaan dan Pembimbingan Warga Binaan Pemasyarakatan, namun pelaksanaannya belum optimal akibat rendahnya partisipasi dan kesadaran narapidana residivis, keterbatasan fasilitas serta sumber daya manusia petugas, dan kondisi *overcrowding* itu sendiri, sehingga upaya yang telah dilakukan berupa kerja sama dengan pihak eksternal seperti BNNK, Dinas Kesra, dan Dinas Tenaga Kerja, penguatan instrumen hukum, serta penerapan sistem penilaian perilaku narapidana secara berkala masih perlu diperkuat dengan program pembinaan khusus bagi residivis, peningkatan kapasitas SDM petugas, dan program pendampingan pasca-bebas guna menekan angka residivisme dan mengurangi *overcrowding* secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Pembinaan; Pemasyarakatan; *Overcrowding*.

ABSTRACT

The Probolinggo City Prison faces a serious overcrowding problem, with the number of inmates reaching 765–788, far exceeding its capacity of only 327. Therefore, this study aims to analyze the implementation of rehabilitation programs for repeat offenders in terms of their impact on recidivism rates and their role in reducing overcrowding, while also identifying the challenges and efforts undertaken in their implementation. The research results indicate that the Probolinggo City Prison has implemented personality development programs (religious, national consciousness, intellectual, and counseling) as well as self-reliance training (sewing, cooking, catfish farming, barbering, laundry, and hydroponics) in accordance with the provisions of Article 38 of Law No. 22 of 2022 on Corrections and Articles 2 and 3 of Government Regulation No. 31 of 1999 on the Guidance and Supervision of Correctional Inmates. However, its implementation has not been optimal due to low participation and awareness among repeat offenders, limited facilities and staff resources, and the overcrowding itself, therefore, the efforts undertaken such as collaboration with external parties like the BNNK, the Social Affairs Department, and the Labor Department; strengthening legal instruments; and the implementation of a periodic inmate behavior assessment system still need to be reinforced with specialized rehabilitation programs for repeat offenders, enhanced staff capacity, and post-release support programs to reduce recidivism rates and alleviate overcrowding in a sustainable manner.

Keyword: Guidance; Rehabilitation; Overcrowding.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI.....	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.5. Keaslian Penelitian.....	10
1.6. Metode Penelitian.....	12
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	12
1.6.2 Pendekatan	13
1.6.3 Bahan Hukum.....	15
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	17
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	18
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	19
1.7. Tinjauan Pustaka	21
1.7.1 Landasan Teori.....	21
1.7.1.1 Teori Penologi	21

1.7.2	Lembaga Pemasyarakatan.....	25
1.7.2.1	Pengertian dan Fungsi Lembaga Pemasyarakatan	25
1.7.2.2	Gambaran Umum Lapas Kelas IIB Kota Probolinggo	27
1.7.2.3	Hak-Hak Warga Binaan.....	28
1.7.2.4	Pembinaan Narapidana.....	29
1.7.2.5	Asas-Asas Pembinaan Pemasyarakatan	31
1.7.3	Overcrowded.....	35
1.7.3.1	Pengertian Overcrowded.....	35
1.7.3.2	Penyebab Overcrowded	38
BAB II IMPLEMENTASI PEMBINAAN DI LAPAS KOTA		
PROBOLINGGO UNTUK MENGURANGI <i>OVERCROWDING</i>.....		41
2.1	Pelaksanaan program pembinaan menurut Pasal 38 Undang Undang Nomor 22 Tahun 2022 tentang Pemasyarakatan dan menurut Pasal 2 dan 3 Peraturan Pemerintah No. 31 Tahun 1999 tentang Pembinaan dan Pembimbingan Warga Binaan Pemasyarakatan	41
2.2	Analisis pelaksanaan program pembinaan bagi narapidana di Lapas Kota Probolinggo.....	50
BAB III KENDALA DAN UPAYA YANG DIHADAPI DALAM		
PELAKSANAAN PEMBINAAN BAGI NARAPIDANA DALAM		
MENGURANGI <i>OVERCROWDING</i> DI LAPAS KOTA PROBOLINGGO .		58
3.1.	Kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan program pembinaan bagi narapidana dalam mengurangi <i>overcrowding</i> di Lapas Kota Probolinggo	58
3.2.	Upaya dalam menghadapi kendala pelaksanaan program pembinaan bagi narapidana dalam mengurangi <i>overcrowding</i> di Lapas Kota Probolinggo.....	70
BAB IV PENUTUP		75
4.1.	Kesimpulan	75
4.2.	Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA.....		77
LAMPIRAN.....		82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat EPT	82
Lampiran 2. Transkrip Nilai Kuliah.....	83
Lampiran 3. Formulir Pengajuan Skripsi.....	84
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing.....	85
Lampiran 5. Kartu Bimbingan	86
Lampiran 6. Formulir Persetujuan Judul Skripsi	88
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	89
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi Terbaru.....	90
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	91
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	92
Lampiran 11. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin	93
Lampiran 12. Hasil Turnitin Skripsi.....	94
Lampiran 13. LoA Artikel Jurnal	95
Lampiran 14. Hasil Turnitin Artikel Jurnal	96
Lampiran 15. Sertifikat Library Class.....	97
Lampiran 16. Bukti Mendaftar Ujian Lisan di Siamik	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Narapidana di Lapas Kelas IIB Kota Probolinggo	5
Tabel 1. 2 Keaslian Penelitian	11
Tabel 1. 3 Perbandingan Program Pembinaan pada Peraturan Perundang-undangan	45
Tabel 1. 4 Daftar Hasil Wawancara Bersama Narapidana	54