

**IMPLEMENTASI PROGRAM UNITED NATIONS WORLD FOOD  
PROGRAMME DALAM MENCAPAI KETAHANAN PANGAN YAMAN  
TAHUN 2022-2024**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**DIANA THERESIA KLAU**  
**22044010059**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM UNITED NATIONS WORLD FOOD  
PROGRAMME DALAM MENCAPAI KETAHANAN PANGAN YAMAN  
TAHUN 2022-2024**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH**

**DIANA THERESIA KLAU  
22044010059**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR**

**SURABAYA**

**2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM UNITED NATION WORLD FOOD**  
**PROGRAMME DALAM MENCAPAI KETAHANAN PANGAN YAMAN**  
**TAHUN 2022-2024**

Disusun oleh:



Diana Theresia Klau

22044010059

Telah disetujui untuk mengikuti sidang skripsi,  
Menyetujui,  
**PEMBIMBING**



Januari Pratama Nurratri T., S.IP., M.MECAS

NIP. 199301022024062001

Mengetahui,  
**DEKAN FISIBP**

  
Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 1968 041820212110006

LEMBAR PENGESAHAN  
IMPLEMENTASI PROGRAM UNITED NATIONS WORLD FOOD  
PROGRAMME DALAM MENCAPAI KETAHANAN PANGAN YAMAN  
TAHUN 2022-2024

Disusun Oleh:

Diana Theresia Klau  
22044010059


Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan  
Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

  
Januari Pratama N.T., S.IP., M.MECAS  
NIP. 199301022024062001

  
Renitha Dwi H., S.Hub.Int., M.Hub.Int.  
NIP.198908012025212051

2. Sekretaris

  
Firsty Chintya Laksmi P. M.Hub.Int.  
NIP. 199607222024062004

3. Anggota

  
Januari Pratama N.T., S.IP., M.MECAS  
NIP. 199301022024062001

DEKAN FISIBP

  
Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.  
NIP. 1968 041820212110006

## HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Diana Theresia Klau  
NPM : 22044010059  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi~~ ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada ~~Skripsi/Tesis/Disertasi~~ ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 05 Mei 2026

Yang membuat pernyataan



Diana Theresia Klau

22044010059

## HALAMAN MOTTO

*“I can do all things through Christ who strengthens me.”*

— **Philippians 4:13**

*“Let your faith be bigger than your fear.”*

— **Mother Teresa**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

This work is dedicated to **myself**, as a reminder of resilience, perseverance, and the courage to continue learning and striving despite every limitation.

This work is also devoted to **my beloved parents**, whose unconditional love, prayers, sacrifices, and unwavering support have been the foundation of my growth and achievements.

Finally, this work is dedicated, first and foremost, to **Jesus Christ**, for His guidance, strength, and grace throughout this academic journey. His presence has been a constant source of perseverance and clarity in every challenge faced.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan rasa syukur yang mendalam, penulis ingin banyak mengucapkan terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa yaitu atas kehadiran-Nya yang telah memberikan berkah, petunjuk, dan anugerah-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi sebagai tugas akhir akademik yang berjudul *"Implementasi Program United Nations World Food Programme Dalam Mencapai Ketahanan Pangan Yaman Tahun 2022-2024"* dengan baik.

Pada kesempatan ini, izinkan penulis mengucapkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada seluruh individu yang telah memberikan bantuan dan panduan dalam proses penulisan skripsi ini, termasuk:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, yaitu beliau selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.SI selaku Dekan dari Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S. IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional, terima kasih penulis ucapkan karena mas Bimo sangat informatif, produktif, aktif, dan selalu mengusahakan apa yang bisa diusahakan demi mahasiswa Hubungan Internasional. Sehat selalu untuk mas Bimo; serta jajaran Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIBP UPN "Veteran" Timur;
4. Dosen pembimbing dari penulis yakni mbak Januari Pratama Nurratri T., S.IP., M. MECAS yang telah meluangkan waktu dan pikirannya selama membimbing penulis. Terima kasih banyak, mbak Ratri mohon maaf jikalau penulis kurang dalam menyusun skripsi ini, tetapi mbak Ratri selalu berusaha sebaik mungkin. Sehat selalu untuk mbak Ratri;
5. Selanjutnya, kepada dosen penguji penulis yaitu Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int, M.Hub.Int dan Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int. Untuk mbak Rere dan mbak

6. Firsty, penulis ucapkan terima kasih banyak sudah menjadi dosen penguji penulis yang baik dan sabar. Sehat selalu untuk mbak Rere dan mbak Firsty;
7. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada Bapa dan Mama yang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, serta kasih yang tiada henti selama proses penyusunan skripsi ini. Segala perhatian, kesabaran, dan pengorbanan yang diberikan menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis. Semoga Bapa dan Mama senantiasa diberikan kesehatan dan kebahagiaan;
8. Penulis mengucapkan terima kasih kepada teman-teman sejurusan serta keluarga besar KMK St. Patrisius yang telah memberikan semangat, doa, serta kebersamaan selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Dukungan dan kebersamaan tersebut menjadi motivasi tersendiri bagi penulis;
9. Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada diri penulis sendiri yang telah bertahan, berjuang, dan tetap berusaha menyelesaikan skripsi ini meskipun dihadapkan pada berbagai rintangan dan tantangan.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini mampu memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 05 Mei 2026

Penulis

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program *United Nations World Food Programme* (WFP) di Yaman dalam mendukung pencapaian *Sustainable Development Goal* (SDG) 2 tentang pengentasan kelaparan dan peningkatan ketahanan pangan selama periode 2022-2024. Penelitian ini mengevaluasi efektivitas enam intervensi utama WFP berdasarkan *management approach*, yaitu *General Food Assistance (GFA)*, *Cash Assistance Programme*, *Nutrition Programme* (ibu hamil, menyusui, dan anak), *School Feeding Programme*, *Livelihoods and Resilience Programme*, serta *Enabling Services & Humanitarian Logistics*, dalam merespons krisis pangan akut yang diperburuk oleh konflik bersenjata berkepanjangan, krisis ekonomi, serta keterbatasan akses pangan di berbagai wilayah Yaman. Dengan menggunakan pendekatan *management* dan *normative* dari teori implementasi organisasi internasional, penelitian ini menelaah peran WFP dalam penyaluran bantuan darurat, koordinasi dengan aktor kemanusiaan lain, serta upaya penguatan kapasitas lokal guna mendukung ketahanan pangan yang lebih berkelanjutan. Data penelitian diperoleh melalui studi literatur, analisis laporan resmi WFP dan lembaga PBB, serta dokumen pendukung lainnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun keenam program tersebut berhasil mencegah kelaparan massal dan meningkatkan akses kelompok rentan terhadap pangan bergizi di Yaman, WFP masih menghadapi tantangan besar, seperti keterbatasan pendanaan, hambatan distribusi di wilayah konflik, serta tingginya ketergantungan masyarakat pada bantuan eksternal. Oleh karena itu, diperlukan strategi kolaboratif jangka panjang antara WFP, pemerintah Yaman, dan mitra internasional untuk mendorong pencapaian ketahanan pangan yang berkelanjutan.

**Kata Kunci:** Implementasi Organisasi Internasional, Ketahanan Pangan, *World Food Programme* (WFP), Yaman, *Zero Hunger*.

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Secara Umum.....	8
1.3.2 Secara Khusus.....	8
1.4 Kerangka Teori/Konsep.....	8
1.4.1 Implementasi Organisasi Internasional.....	8
1.4.2 Ketahanan Pangan.....	13
1.5 Sintesa Pemikiran.....	14
1.6 Argumen Utama.....	15
1.7 Metodologi Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian.....	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	18
1.7.4 Teknik Analisa Data.....	19
1.8 Sistematika Penulisan.....	19

<b>BAB II IMPLEMENTASI UN WORLD FOOD PROGRAMME DI YAMAN MELALUI NORMATIVE APPROACH.....</b>	<b>21</b>
2.1 Authority.....	22
2.2 Legitimacy.....	28
2.2 Analisis Implementasi UN World Food Programme Pada Normative Approach.....	31
<b>BAB III IMPLEMENTASI UN WORLD FOOD PROGRAMME DI YAMAN MELALUI MANAGEMENT APPROACH.....</b>	<b>34</b>
3.1 Monitoring.....	34
3.1.1 Integrated Food Security Phase Classification (IPC).....	39
3.1.2 Augmented Assurance Plan (AAP).....	42
3.1.3 Post-Distribution Monitoring (PDM).....	46
3.2 Capacity Building.....	50
3.2.1 Livelihoods and Resilience Programme.....	52
3.2.2 School Feeding Programme.....	56
3.2.3 Nutrition Programme.....	60
3.3 Problem Solving.....	63
3.3.1 General Food Assistance (GFA).....	66
3.3.2 Cash Assistance Programme.....	68
3.3.3 Enabling Services & Humanitarian Logistics.....	71
3.4 Analisis Implementasi UN World Food Programme Pada Management Approach.....	73
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>79</b>
4.1 Kesimpulan.....	79
4.2 Saran.....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>83</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Tren Penurunan Jumlah Penduduk dengan Krisis Pangan Akut di Yaman 2022-2024.....	5
Gambar 1.2. Tiga Pendekatan Implementasi Organisasi Internasional.....	9
Gambar 1.3. Sintesa Pemikiran.....	14
Gambar 2.1. Koordinasi Lintas Klaster Dalam Penanganan Krisis Yaman.....	25
Gambar 2.2. Penyaluran Bantuan WFP Bagi Pengungsi di Provinsi Hajjah.....	27
Gambar 3.1. Peta IPC <i>Acute Food Insecurity</i> Yaman Periode Juli 2024-Februari 2025.....	40
Gambar 3.2. Pelatihan CARE dan WFP Kepada Petani Perempuan Yaman.....	53
Gambar 3.3. Muna Alhammadi Memimpin Proyek Pangan di Yaman .....	54
Gambar 3.4. Pelatihan 100 Kelompok Petani Yaman.....	55
Gambar 3.5. Pembelajaran Aktif di Sekolah Dukungan Proyek REAL.....	58
Gambar 3.6. Dokumentasi Pelatihan REAL di Yaman.....	59
Gambar 3.7. Pemberian Bantuan Kesehatan di Taiz.....	63
Gambar 3.8. Pengiriman Bantuan Beras WFP di Pelabuhan Aden, Yaman.....	67
Gambar 3.9. Verifikasi Dokumen Untuk Penukaran <i>Voucher</i> Pangan WFP.....	70
Gambar 3.10. Operasi Pesawat UNHAS di Wilayah Krisis Yaman.....	72

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Perbandingan Jumlah Penduduk pada IPC Fase 3+ di Negara Krisis Pangan Utama (2020-2024).....	2
Tabel 3.1 <i>Monitoring World Food Programme</i> (WFP) di Yaman per Tahun (2022-2024).....	38
Tabel 3.2 Implementasi <i>Capacity Building World Food Programme</i> (WFP) di Yaman Berbasis Data (2022-2024).....	51
Tabel 3.3 Implementasi <i>Problem Solving World Food Programme</i> (WFP) di Yaman per Tahun (2022-2024).....	65

## DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1 WFP Governance and Assurance Architecture.....	35
Bagan 3.2 Siklus <i>Augmented Assurance Plan</i> (AAP) dalam Pengawasan Distribusi Bantuan WFP.....	43
Bagan 3.3 Siklus <i>Post-Distribution Monitoring</i> (PDM) dalam Evaluasi dan Penyesuaian Program WFP.....	47

## DAFTAR SINGKATAN

AAP	Accountability to Affected People
CAP	Cash Assistance Programme / Cash-Based Transfers Programme
ETC	Emergency Telecommunications Cluster
ESHL	Enabling Services and Humanitarian Logistics
FAO	Food and Agriculture Organization
FGD	Focus Group Discussion
FSVA	Food Security and Vulnerability Atlas
GFA	General Food Assistance
IAOC	Independent Advisory Oversight Committee
IPC	Integrated Food Security Phase Classification
IRG	Internationally Recognized Government
IYCF	Infant and Young Child Feeding
LNS	Lipid-Based Nutrient Supplements
LoU	Letter of Understanding
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
MAIYCN	Maternal, Adolescent, Infant and Young Child Nutrition
MAM	Moderate Acute Malnutrition
MEB	Minimum Expenditure Basket
MPASI	Makanan Pendamping ASI
NGO	Non-Governmental Organization
NMO	Nahda Makers Organization
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PDM	Post-Distribution Monitoring
PSEA	Prevention of Sexual Exploitation and Abuse
RDP	Relief and Development Peer Foundation
REAL	Restoring Education and Learning
RUSF	Ready-to-Use Supplementary Food
SBA	Sana'a-Based Authorities
SDG	Sustainable Development Goal
SFD	Social Fund for Development
TEFA	Targeted Emergency Food Assistance
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Programme
UNHAS	United Nations Humanitarian Air Service
UNICEF	United Nations Children's Fund
WFP	World Food Programme
VRCs	Village Resilience Committee