

**PUBLIC VALUE PADA BADAN USAHA MILIK DESA “JAYA
TIRTA” TERHADAP KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA
GEDONGARUM, KABUPATEN BOJONEGORO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH
DINI ARTIKA SUKMA
NPM. 22041010198**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL ‘VETERAN’ JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL. BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**PUBLIC VALUE PADA BADAN USAHA MILIK DESA “JAYA TIRTA”
TERHADAP KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA GEDONGARUM,
KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun oleh:

DINI ARTIKA SUKMA
NPM. 22041010198

Telah disetujui unntuk mengikuti ujian penelitian/verifikasi ilmiah

Menyetujui,

PEMBIMBING


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PUBLIC VALUE PADA BADAN USAHA MILIK DESA “JAYA TIRTA”
TERHADAP KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA GEDONGARUM,
KABUPATEN BOJONEGORO

Disusun oleh:

DINI ARTIKA SUKMA
NPM. 22041010198

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Sosioedukasi: Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan dan Sosial
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 1, Maret 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING


TIM PENGUJI

1. Ketua



Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Singgil Manggalou, S.IP., M.IP
NPT. 21119920401314

2. Sekertaris



Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

3. Anggota


Hendra Wijayanto, S.SOS., M.Si
NIP. 198905022024061001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PUBLIC VALUE PADA BADAN USAHA MILIK DESA "JAYA TIRTA"
TERHADAP KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA GEDONGARUM,
KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun oleh:

DINI ARTIKA SUKMA
NPM. 22041010198

Telah Direvisi dan Disahkan pada tanggal 10 April 2026

TIM PENILAI

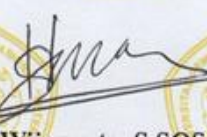
Ketua

Sekretaris

Anggota


Singgih Manggalpu, S.IP., M.IP.
NPT. 21119920401314


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP.
NPT. 21219941014318


Hendra Wijavanto, S.SOS., M.Si
NIP. 198905022024061001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dini Artika Sukma
NPM : 22041010198
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 2 Maret 2026
Dini Artika Sukma
NPM. 22041010198



KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Public Value Pada Badan Usaha Milik Desa “Jaya Tirta” Terhadap Kesejahteraan Petani Di Desa Gedongarum, Kabupaten Bojonegoro”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Proses penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan dan arahan dari Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing. Dengan penuh kesabaran dan perhatian, beliau memberikan panduan yang sangat berharga bagi penulis. Atas segala bantuan tersebut, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya. Penulis juga ingin menyampaikan apresiasi kepada berbagai pihak yang turut mendukung penyusunan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan wawasan, ilmu pengetahuan, serta pengalaman berharga kepada penulis selama menempuh pendidikan.
5. Bapak Sunarko selaku Direktur dan Bapak Arif selaku Sekertaris BUMDes “Jaya Tirta” Desa Gedongarum, yang telah memberikan izin, informasi, serta kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian, sekaligus membantu penulis dalam memperoleh data yang dibutuhkan selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Purwanto, selaku Kepala Desa Gedongarum, yang telah memberikan dukungan dan kemudahan bagi penulis dalam pelaksanaan penelitian serta membuka akses yang sangat berarti bagi kelancaran penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Partono, Bapak Suparto, dan Bapak Muslim, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan segala informasi yang penulis butuhkan.
8. Kedua orang tua tercinta dan kedua saudara tersayang penulis yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dukungan moril maupun materiil, serta kesabaran yang tiada henti kepada penulis. Segala bentuk pengorbanan, perhatian, dan kepercayaan yang diberikan menjadi kekuatan terbesar bagi penulis untuk terus berproses hingga akhirnya mampu menyelesaikan skripsi ini.
9. Kak Ara, Kak Riena, Kak Febby, Mas Ridho, Mas Linang, Mas Erlang, dan Mas Defanio, yang dengan penuh kesabaran selalu meluangkan waktu untuk menjawab setiap pertanyaan penulis, memberikan arahan, serta berbagi pengetahuan yang sangat membantu penulis dalam memahami berbagai hal selama proses penulisan penelitian ini.

10. Kak Anggi, Farina, dan Fahmi, teman seperjuangan Temu Admi penulis yang telah menjadi bagian dari perjalanan penulis dengan saling memberikan dukungan dan semangat selama proses penyusunan skripsi ini.
11. Syfana, Marisca, Naila, Rizqiyah, Amanda, Galuh, Dwi Fanti, Firdaus, Mas Kahfi, dan Mas Anwar, teman baik penulis yang telah kebersamai serta memberikan motivasi dan dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat terus berproses menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik'22, yang telah menjadi bagian dari perjalanan penulis sejak awal perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Berbagai proses yang dilalui bersama dalam bangu perkuliahan menjadi kisah perjuangan yang penuh makna dalam perjalanan akademik penulis.
13. Serta kepada setiap orang yang pernah hadir dalam perjalanan penulis, yang dengan caranya masing-masing telah memberikan kontribusi, kebaikan, dan pelajaran berharga selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak serta menjadi acuan bagi penulis dalam melaksanakan penelitian untuk memperoleh data dan informasi yang akurat. Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan petunjuk dan perlindungan kepada kita semua.

Surabaya, 05 Maret 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
1.4.1 Manfaat Teoritis	18
1.4.2 Manfaat Praktis	18
BAB II.....	21
KAJIAN PUSTAKA	21

2.1 Penelitian Terdahulu	21
2.2 Landasan Teori	28
2.2.1 Konsep Desa	28
2.2.2 Konsep BUMDes	33
2.2.3 <i>Public Value</i>	42
2.2.4 Kesejahteraan Petani	47
2.3 Kerangka Teori	49
BAB III	51
METODE PENELITIAN	51
3.1 Jenis Penelitian	51
3.2 Fokus Penelitian	52
3.3 Lokus Penelitian	54
3.4 Sumber Data	55
3.4.1 Data Primer	55
3.4.2 Data Sekunder	55
3.5 Teknik Pengumpulan Data	56
3.5.1 Observasi	56
3.5.2 Wawancara	57
3.5.3 Dokumentasi	57
3.6 Teknik Penentuan Informan	58

3.7 Teknik Analisa Data.....	59
3.7.1 Pengumpulan Data (<i>Data Collection</i>).....	59
3.7.2 Reduksi Data (<i>Data Reduction</i>).....	60
3.7.3 Penyajian Data (<i>Data Display</i>).....	60
3.7.4 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi (<i>Conclution/Verification</i>).....	61
3.8 Keabsahan Data.....	61
BAB IV	64
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	64
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	64
4.1.1 Profil Desa Gedongarum	64
4.1.2 Profil Badan Usaha Milik Desa	76
4.2 Hasil Penelitian.....	80
4.2.1 <i>Legitimacy and Support</i>	82
4.2.2 <i>Operational Capacity</i>	94
4.2.3 <i>Substantive Value</i>	112
4.3 Pembahasan.....	123
4.3.1 <i>Legitimacy and Support</i>	123
4.3.2 <i>Operational Capacity</i>	129
4.3.3 <i>Substantive Value</i>	140
BAB V.....	150

KESIMPULAN DAN SARAN.....	150
5.1 Kesimpulan.....	150
5.2 Saran.....	151
DAFTAR PUSTAKA.....	153
LAMPIRAN.....	160

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah BUMDes Berdasarkan Kabupaten di Jawa Timur.....	7
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang	25
Tabel 4.1 Pekerjaan Masyarakat Desa Gedongarum.....	74
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Masyarakat di Desa Gedongarum	75
Tabel 4.3 Sistem Tarif 1/7	135

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	50
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Interaktif.....	59
Gambar 4.1 Kantor Desa Gedongarum.....	64
Gambar 4.2 Kantor Desa Gedongarum.....	64
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Desa Gedongarum.....	66
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Desa Gedongarum.....	66
Gambar 4.5 Logo BUMDes "Jaya Tirta"	76
Gambar 4.6 Struktur Organisasi BUMDes	78
Gambar 4.7 Struktur Organisasi BUMDes	78
Gambar 4.8 Peraturan Desa No.2 Tahun 2017.....	83
Gambar 4.9 Rapat Antara Pengurus BUMDes dengan Pemerintah Desa Gedongarum.....	84
Gambar 4.10 Sosialisasi Jaringan BUMDes dengan Dinas PUPR	86
Gambar 4.11 LPJ BUMDes “Jaya Tirta”	87
Gambar 4.12 Musdes Laporan Pertanggungjawaban BUMDes “Jaya Tirta”	89
Gambar 4.13 Perwakilan RT dalam MusDes LPJ BUMDes “Jaya Tirta”	91
Gambar 4.14 Kali Irigasi yang Mengairi Sawah di Desa Gedongarum.....	93
Gambar 4.15 Mesin Pompanisasi.....	97
Gambar 4.16 Instalasi Listrik Mesin Pompa.....	98
Gambar 4.17 Toko Obat Pertanian Milik BUMDes “Jaya Tirta”	98
Gambar 4.18 Produk Pada Toko Obat Pertanian.....	99
Gambar 4.19 Kali Irigasi Tanah BUMDes “Jaya Tirta”.....	101

Gambar 4.20 Kali Irigasi Beton BUMDes “Jaya Tirta”.....	101
Gambar 4.21 Proses Pemasangan Beton Kali Irigasi.....	102
Gambar 4.22 Perbaikan Jalan Menuju Arah Sawah.....	102
Gambar 4.23 Rapat Antara Pengurus dengan Karyawan BUMDes “Jaya Tirta”	104
Gambar 4.24 1/7 Hasil Padi Petani Untuk Membayar BUMDes	106
Gambar 4.25 Proses Pelelangan Hasil Panen di Balai Desa Gedongarum	106
Gambar 4.26 Karyawan BUMDes Mengecek Kondiri Kali Irigasi.....	107
Gambar 4.27Rincian Pembagian SHU BUMDes “Jaya Tirta”	109
Gambar 4.28 Kantor BUMDes “Jaya Tirta”	110
Gambar 4.29 Hampanan Sawah di Desa Gedongarum dengan Pengairan dari Air Irigasi BUMDes	115
Gambar 4.30 Pipa Penyalur Air irigasi dari Bengawan Solo	117
Gambar 4.31 Acara Tasyakuran Wiwit Panen Padi.....	119

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	160
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	163
Lampiran 3. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	164
Lampiran 4. Cek Plagiasi	165
Lampiran 5. LoA Jurnal	166
Lampiran 6. Sertifikat Akreditasi Jurnal	167
Lampiran 7. Dokumentasi Penelitian.....	168

ABSTRAK

***PUBLIC VALUE* PADA BADAN USAHA MILIK DESA “JAYA TIRTA” TERHADAP KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA GEDONGARUM, KABUPATEN BOJONEGORO**

DINI ARTIKA SUKMA

NPM. 22041010198

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis *public value* pada BUMDes "Jaya Tirta" terhadap kesejahteraan masyarakat di Desa Gedongarum, Bojonegoro. Penelitian ini menggunakan teori *public value* menurut Mark H. Moore. Teori ini dijelaskan melalui kerangka *strategic triangle*, yang terdiri atas tiga elemen utama, yaitu *legitimacy and support*, *operational capacity*, dan *substantive value* sebagai prasyarat dalam mewujudkan nilai publik. Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BUMDes “Jaya Tirta” mampu memberikan manfaat yang benar-benar dirasakan oleh masyarakat Desa Gedongarum. Hal ini terlihat dari tiga unsur dalam *strategic triangle* yang berjalan cukup selaras, yaitu adanya dukungan dan kepercayaan masyarakat, kapasitas pengelolaan yang memadai, serta nilai nyata yang dihasilkan bagi kesejahteraan petani. Dari sisi legitimasi dan dukungan, BUMDes telah memperoleh kepercayaan dan dukungan dari berbagai pemangku kepentingan melalui mekanisme transparansi LPJ, partisipasi masyarakat secara formal maupun informal, serta relasi kelembagaan yang solid dengan pemerintah desa berlandaskan Peraturan Desa Nomor 2 Tahun 2017. Dari sisi kapasitas operasional, BUMDes mengelola 57 sumber daya manusia secara terstruktur, mengoperasikan sistem irigasi yang melayani lebih dari 600 hektare lahan pertanian, dan mencatat omset hingga 3,5 miliar rupiah per musim, serta dengan skema alokasi Sisa Hasil Usaha yang terstruktur. Dari sisi nilai substantif, layanan pompanisasi terbukti meningkatkan produktivitas lahan dari 6–7 ton menjadi 10–12 ton per hektare dengan frekuensi panen meningkat dari satu kali menjadi dua hingga tiga kali per tahun, sementara manfaat tidak langsung dirasakan seluruh masyarakat desa melalui dana CSR dan kontribusi Pendapatan Asli Desa. Namun, meski demikian masih terdapat keterbatasan yang perlu dibenahi, meliputi belum optimalnya transparansi digital, terbatasnya pelatihan karyawan lapangan, serta ketergantungan struktural pada tengkulak dalam pemasaran gabah yang membatasi nilai tambah yang dapat dirasakan petani.

Kata Kunci: *Public Value*, BUMDes Jaya Tirta, *Strategic Triangle*, Kesejahteraan Masyarakat.

ABSTRACT

PUBLIC VALUE OF THE “JAYA TIRTA” VILLAGE-OWNED ENTERPRISE (BUMDES) IN ENHANCING FARMERS’ WELFARE IN GEDONGARUM VILLAGE, BOJONEGORO REGENCY

DINI ARTIKA SUKMA

NPM. 22041010198

This study aims to analyze the public value of BUMDes “Jaya Tirta” in enhancing community welfare in Gedongarum Village, Bojonegoro Regency. The research applies the public value theory developed by Mark H. Moore, which is conceptualized through the Strategic Triangle framework consisting of three core elements: legitimacy and support, operational capacity, and substantive value as essential prerequisites for the creation of public value. This study employs a descriptive qualitative approach, with data collected through observation, in-depth interviews, and documentation. The findings indicate that BUMDes “Jaya Tirta” has successfully generated tangible public value for the community of Gedongarum Village. The three elements of the Strategic Triangle operate in a relatively integrated and mutually reinforcing manner. In terms of legitimacy and support, the enterprise has secured trust and institutional backing from stakeholders through transparent accountability reporting mechanisms, both formal and informal community participation, and strong institutional relations with the village government based on Village Regulation Number 2 of 2017. Regarding operational capacity, BUMDes manages 57 personnel in a structured organizational system, operates an irrigation pumping network serving more than 600 hectares of agricultural land, and records a seasonal turnover reaching IDR 3.5 billion, supported by a structured profit allocation scheme (Sisa Hasil Usaha). From the dimension of substantive value, the irrigation services have significantly increased agricultural productivity from 6–7 tons to 10–12 tons per hectare and improved cropping intensity from once to two or three harvests per year. Indirect benefits are also distributed to the broader community through corporate social responsibility (CSR) programs and contributions to Village Original Revenue (PAD). Despite these achievements, several limitations remain, including suboptimal digital transparency, limited training for field employees, and structural dependence on middlemen in paddy marketing, which constrains the potential added value received by farmers.

Keyword: *Public Value, BUMDes Jaya Tirta, Strategic Triangle, Community Welfare.*