

**IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI  
DUKUH MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG  
DISABILITAS DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**




**OLEH:**

**FARSYA AUDRIA AISYAH**

**NPM. 21041010309**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2026**



**IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI  
DUKUH MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG  
DISABILITAS DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**



**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH:**

**FARSYA AUDRIA AISYAH**

**NPM. 21041010309**



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2026**



LEMBAR PERSETUJUAN


IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI DUKUH  
MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA  
SURABAYA

Disusun oleh:

Farsya Audria Aisvah  
NPM. 21041010309

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,  
Dosen Pembimbing

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI DUKUH  
MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA  
SURABAYA


Dlsusun oleh:

Farsya Audria Aisyah  
NPM. 21041010309

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada  
FJMR: Formosa Journal of Multidisciplinary Research (Terakreditasi  
Corpenicus) Volume 5 Nomor 3, Maret 2026

Menyetujui,


Dosen Pembimbing

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua  
  
Tukiman, S.Sos., M.Si  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

  
Indira Arundinasari, S.AP., M.AP  
NPT. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI DUKUH  
MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA  
SURABAYA

Disusun oleh:

Farsya Audria Aisyah  
NPM. 21041010309

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 9 April 2026


Menyetujui,


Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

  
Tukiman, S.Sos., M.Si  
NIP. 196103231989031001

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

  
Indira Arundinasari, S.AP., M.AP  
NPT. 21219930521320

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Farsya Audria Aisyah  
NPM : 21041010309  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 9 April 2026  
Yang membuat pernyataan



Farsya Audria Aisyah  
NPM. 21041010309

\*pilih salah satu (lingkari)

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal Bagi Anak Penyandang Disabilitas di Kota Surabaya”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing saya dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat serta meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Segenap staff Dinas Sosial, UPTD Kampung Anak Negeri, Admin, Instruktur, Peserta, serta Orang Tua pada program Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal Kota Surabaya yang telah bersedia memberikan data dan informasi guna penyusunan skripsi.
6. Pintu surgaku, Ibu Anna Erviyani, S.H tercinta yang tak pernah berhenti memberikan kasih sayang yang tulus serta dukungan yang selalu dipenuhi cinta. Terima kasih atas setiap doa yang senantiasa dipanjatkan demi kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dalam setiap proses yang tidak mudah, selalu menjadi sumber kekuatan, penenang, dan alasan bagi penulis untuk terus bertahan. Semoga setiap kasih, doa, dan pengorbanan yang diberikan dibalas dengan kebaikan yang tiada hentinya.
7. Syahrul Dwi Kurniawan, S.AB yang telah menjadi bagian dari penting dalam perjalanan perkuliahan penulis. Terima kasih telah menjadi rumah untuk melepas keluh kesah, segala usaha yang diberikan mulai dari waktu, dukungan, doa, dan support dalam proses penyusunan skripsi ini sampai selesai.
8. Vintya, Inok, Shinta selaku sahabat penulis. Terima kasih selalu memberikan semangat, dukungam tiada henti dan bantuan dalam segala hal selama penyusunan skripsi.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang membagikan informasi dan berjuang sama untuk menuntaskan tugas akhir.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Dan terakhir untuk diri saya sendiri, Farsya Audria Aisyah. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai.

Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik bagi pengembangan ilmu pengetahuan maupun bagi pihak-pihak yang berkepentingan dengan penelitian ini.

Surabaya, 08 Februari 2026

Penulis

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH ANAK PRESTASI DUKUH MENANGGAL BAGI ANAK PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA SURABAYA**

**FARSYA AUDRIA AISYAH**  
**NPM. 21041010309**

Anak penyandang disabilitas merupakan entitas yang patut untuk diperhatikan sebagai upaya agar mereka dapat hidup secara mandiri. Manusia secara kodrati memiliki potensi tidak terkecuali mereka yang memiliki keterbatasan secara fisik. Mengembangkan potensi mereka agar dapat hidup mandiri merupakan bagian dari tugas Pemerintah. Institusi negara harus hadir guna membekali mereka agar potensi yang dimiliki dapat digunakan dan dikembangkan untuk dirinya dan kesejahteraan mereka kelak. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara mendalam bagaimana Program Rumah Anak Prestasi (RAP) bagi anak penyandang disabilitas di Kota Surabaya, khususnya pada Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal diselenggarakan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan menggunakan model analisis data interaktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kesesuaian program dengan pemanfaat terlihat dari tujuan program yang sesuai dengan kebutuhan anak penyandang disabilitas dalam pengembangan potensi, peningkatan keyakinan diri, dan kemandirian. Kesesuaian program dengan organisasi pelaksana terlihat dari adanya tim pelaksana yang kompeten, pembagian tugas yang jelas, serta respon yang baik terhadap pemanfaat. Sementara itu, kesesuaian pemanfaat dengan organisasi pelaksana terlihat dari pelaksanaan program yang sistematis dan berpedoman pada SOP, maklumat pelayanan, dan regulasi yang berlaku sehingga mekanisme kegiatan berlangsung tertib dan dapat diakses oleh pemanfaat serta terpenuhinya kriteria peserta sesuai persyaratan yang tercermin pada meningkatnya jumlah peserta yang mendaftar pada Program RAP Dukuh Menanggal. Secara keseluruhan penelitian ini menegaskan pentingnya keselarasan antara program, organisasi pelaksana, dan pemanfaat guna menjamin keberhasilan implementasi program bagi anak penyandang disabilitas.

**Kata Kunci:** Implementasi Program, Rumah Anak Prestasi, Anak Penyandang Disabilitas

## ABSTRACT

### IMPLEMENTATION OF THE RUMAH ANAK PRESTASI DUKUH MENANGGAL PROGRAM FOR CHILDREN WITH DISABILITIES IN SURABAYA CITY

**FARSYA AUDRIA AISYAH**

**NPM. 21041010309**

Children with disabilities deserve special attention in efforts to enable them to live independently. Humans naturally possess potential, including those with physical limitations. Developing their potential for independent living is part of the government's responsibility. State institutions must be present to equip them so they can utilize and develop their potential for themselves and their future well being. This study aims to analyze in depth how the Rumah Anak Prestasi (RAP) Program for children with disabilities in Surabaya City, especially at the Rumah Anak Prestasi Duku Menanggal, is implemented. This research uses a descriptive qualitative approach. Data collection was conducted through interviews, observation, and documentation. Data analysis was performed using an interactive data analysis model. The results of the study show that the suitability of the program to the beneficiaries can be seen from the program objectives which are in accordance with the needs of children with disabilities in developing potential, increasing self confidence, and independence. The suitability of the program with the implementing organization is seen from the existence of a competent implementing team, clear division of tasks, and good response to the beneficiaries. Meanwhile, the suitability of the beneficiaries with the implementing organization can be seen from the systematic implementation of the program and is guided by SOP, service information, and applicable regulations so that the activity mechanism takes place in an orderly manner and can be accessed by the beneficiaries and the fulfillment of participant criteria according to the requirements which is reflected in the increasing number of participants registering for the RAP Duku Menanggal Program. Overall, this study emphasizes the importance of alignment between programs, implementing organizations, and beneficiaries to ensure the successful implementation of programs for children with disabilities.

**Keywords:** Program Implementation, Rumah Anak Prestasi, Children with Disabilities

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	15
1.4.2 Manfaat Praktis .....	15
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	16
2.2 Landasan Teori .....	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.2 Impelementasi Kebijakan Publik .....	22
2.2.3 Implementasi Program .....	28
2.2.4 Penyandang Disabilitas .....	29
2.2.5 Rumah Anak Prestasi .....	31
2.3 Kerangka Berpikir .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	35
3.2 Lokasi Penelitian .....	36

3.3 Fokus Penelitian .....	37
3.4 Sumber Data .....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6 Teknik Penentuan Informan .....	42
3.7 Teknik Analisis Data .....	43
3.8 Keabsahan Data .....	45
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	48
4.1.1 Profil Dinas Sosial Kota Surabaya .....	48
4.1.2 Profil UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya .....	51
4.1.3 Profil Rumah Anak Prestasi (RAP) Kota Surabaya .....	55
4.2 Hasil Penelitian .....	59
4.2.1 Kesesuaian Program dengan Pemanfaat .....	59
4.2.2 Kesesuaian Program dengan Organisasi Pelaksana .....	78
4.2.3 Kesesuaian Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana .....	88
4.3 Pembahasan .....	100
4.3.1 Kesesuaian Program dengan Pemanfaat .....	100
4.3.2 Kesesuaian Program dengan Organisasi Pelaksana .....	107
4.3.3 Kesesuaian Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana .....	111
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>116</b>
5.1 Kesimpulan .....	116
5.2 Saran .....	118
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>120</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>124</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pelatihan dan Pelayanan Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal .....	10
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai UPTD Kampung Anak Negeri Berdasarkan Status Kepegawaian.....	54
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai UPTD Kampung Anak Negeri Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	54
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai UPTD Kampung Anak Negeri Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	54
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai RAP Dukuh Menanggal .....	58
Tabel 4.5 Daftar Pelayanan dan Pelatihan RAP Dukuh Menanggal.....	58
Tabel 4.6 Matriks Instruktur RAP Dukuh Menanggal.....	81
Tabel 4.7 Tabel Matriks Hasil Penelitian.....	115

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Anak Penyandang Disabilitas Kota Surabaya .....	3
Gambar 1.2 Jumlah Peserta Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal .....	8
Gambar 1.3 Jumlah Jenis Disabilitas Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal....	9
Gambar 1.4 Hasil Karya Anak Disabilitas Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal.....	11
Gambar 1.5 Hasil Karya Anak Disabilitas Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal Pada Pameran Surabaya Great Expo 2025 .....	12
Gambar 2.1 Model Implementasi Van Meter dan Carl Van Horn.....	24
Gambar 2.2 Model Implementasi David C. Korten .....	25
Gambar 2.3 Model Implementasi George C. Edward III.....	27
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir .....	34
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif Miles, Huberman dan Saldana .....	43
Gambar 4.1 Dinas Sosial Kota Surabaya .....	48
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya.....	50
Gambar 4.3 Struktur Organisasi UPTD Kampung Anak Negeri.....	53
Gambar 4.4 Logo Rumah Anak Prestasi (RAP) Kota Surabaya.....	55
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Rumah Anak Prestasi Kota Surabaya .....	56
Gambar 4.6 Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal .....	57
Gambar 4.7 Penampilan Peserta Program RAP Dukuh Menanggal di Acara Gucci Supershow feat Lions Club Surabaya Sejahtera .....	64
Gambar 4.8 Perubahan Peserta Program RAP Dukuh Menanggal Setelah Fisioterapi.....	65
Gambar 4.9 Hasil Karya Lukisan Peserta Program RAP Dukuh Menanggal.....	66
Gambar 4.10 Hasil Karya Lukisan Peserta Program RAP Dukuh Menanggal pada Pameran Pasar Seni Lukis 2025 .....	67
Gambar 4.11 Peserta Program RAP Dukuh Menanggal Meraih Juara Lomba Melukis Children’s Art Competetition Tingkat Internasional .....	68
Gambar 4.12 Peserta Program RAP Dukuh Menanggal Menjadi Perwakilan dalam Acara Diskusi Anak dan Remaja UNICEF .....	69
Gambar 4.13 Peserta Program RAP Dukuh Menanggal Menjadi Narasumber Acara Batik Bordir dan Aksesoris Fair 2025 .....	69

Gambar 4.14 Pelatihan Musik didukung Fasilitas RAP Dukuh Menanggal.....	72
Gambar 4.15 Peresmian Program RAP Dukuh Menanggal Kota Surabaya .....	74
Gambar 4.16 Instagram RAP Kota Surabaya .....	75
Gambar 4.17 Perwali Kota Surabaya No 9 Tahun 2024.....	90
Gambar 4.18 Maklumat Pelayanan .....	91
Gambar 4.19 Standart Operasional Prosedur (SOP) RAP Surabaya .....	92
Gambar 4.20 Pendaftaran Peserta RAP Dukuh Menanggal .....	93
Gambar 4.21 Jumlah Peserta Rumah Anak Prestasi Dukuh Menanggal .....	97

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi .....	124
Lampiran 2. Pedoman Dokumentasi .....	124
Lampiran 3. Pedoman Wawancara .....	125
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian .....	129
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian.....	132
Lampiran 6. Bukti Cek Plagiasi .....	133
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	135
Lampiran 8. <i>Letter Of Acceptance Journal (LoA)</i> .....	136
Lampiran 9. Sertifikat Jurnal.....	137