

**EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN
KONSELING REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN
DINI DI DESA KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN,
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

MOCHAMMAD ALVIN AVISENA
NPM. 21041010113

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN
KONSELING REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN
DINI DI DESA KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN,
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

MOCHAMMAD ALVIN AVISENA
NPM. 21041010113

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN KONSELING
REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN DINI DI DESA
KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh:

Mochammad Alvin Avisena
NPM. 21041010113

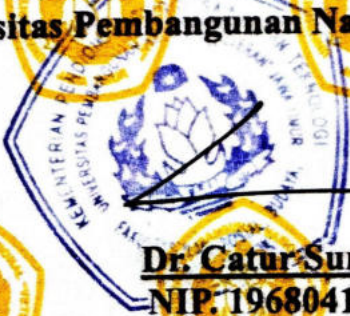
Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN KONSELING
REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN DINI DI DESA
KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mochammad Alvin Avisena
NPM. 21041010113

Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan telah diterbitkan dalam
Jurnal **PUBLICNESS: Journal of Public Administration Studies** Volume 5,
Nomor 1, Edisi Maret 2026, Terakreditasi Sinta 4

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Dr. Agus Widvarta, M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota

Hendra Wijavanto, S.Sos., M.Si
NIP. 198905022024061001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN KONSELING
REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN DINI DI DESA
KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mochammad Alvin Avisena
NPM. 21041010113

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Februari 2026

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. Agus Widvarta, M.Si
NIP. 197108082021211005

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Hendra Wijayanto, S.Sos., M.Si
NIP. 198905022024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mochammad Alvin Avisena
NPM : 21041010113
Program : Sarjana (S1)/ ~~Magister (S2)~~ / ~~Doktor (S3)~~
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 30 Januari 2026
Yang membuat pernyataan



Mochammad Alvin Avisena
NPM. 21041010113

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Efektivitas Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) Pada Kasus Pernikahan Dini di Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo”** sebagai salah satu syarat untuk menuntaskan program studi serta memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta memberikan berbagai kritik dan saran agar penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menjalani proses perkuliahan;
5. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan, doa, dan motivasi kepada penulis;
6. Teman-teman program studi Administrasi Publik angkatan 2021 yang telah saling memberikan dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi.

Dengan demikian, penulis berharap dengan tersusunnya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak. Segala bentuk saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan oleh penulis demi kesempurnaan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat menjadi sebuah pedoman dalam penyusunan skripsi.

Surabaya, Januari 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Efektivitas Kebijakan Publik	32

2.2.3 Konsep Pernikahan Dini	37
2.2.4 Konsep Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R).....	40
2.3 Kerangka Berfikir	42
BAB III METODE PENELITIAN	44
3.1 Jenis Penelitian	44
3.2 Lokasi Penelitian	45
3.3 Fokus Penelitian	46
3.4 Sumber Data	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	52
3.7 Teknik Analisis Data.....	53
3.8 Uji Keabsahan Data.....	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	57
4.1.1 Profil Desa Kedungturi	57
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Kedungturi.....	58
4.1.3 Kondisi Demografis Desa Kedungturi.....	60
4.1.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kedungturi.....	61
4.1.5 Komposisi Pegawai Pemerintah Desa Kedungturi	63
4.1.6 Visi dan Misi Desa Kedungturi.....	64
4.2 Hasil Penelitian.....	66
4.2.1 Pemahaman Program	67
4.2.2 Ketepatan Sasaran.....	73

4.2.3 Ketepatan Waktu	79
4.2.4 Tercapainya Tujuan	84
4.2.5 Perubahan Nyata	90
4.3 Pembahasan	95
4.3.1 Pemahaman Program	97
4.3.2 Ketepatan Sasaran	104
4.3.3 Ketepatan Waktu	108
4.3.4 Tercapainya Tujuan	112
4.3.5 Perubahan Nyata	117
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	123
5.1 Kesimpulan	123
5.2 Saran	125
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN	133

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pernikahan Dini di Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Kecamatan.....	8
Tabel 1.2 Jumlah Kelompok Program PIK-R di Kecamatan Taman	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	20
Tabel 4.1 Perbatasan Desa Kedungturi	58
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Kedungturi Berdasarkan Jenis Kelamin	60
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	63
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Status dan Pendidikan Terakhir	64
Tabel 4.5 Jumlah Remaja yang Hadir Pertemuan PIK-R Desa Kedungturi	76
Tabel 4.6 Jadwal Pelaksanaan Program DP3AKB di Desa Kedungturi	80
Tabel 4.7 Tabel Matriks Hasil Penelitian	121

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Pernikahan Dini di Indonesia	2
Gambar 1.2 Provinsi dengan Pernikahan Dini Tertinggi di Tahun 2020	7
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	42
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Model Miles, Huberman, Saldana	54
Gambar 4.1 Kantor Pemerintah Desa Kedungturi	57
Gambar 4.2 Peta Desa Kedungturi.....	59
Gambar 4.3 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kedungturi	61
Gambar 4.4 Pelaksanaan Program PIK-R.....	72
Gambar 4.5 Jumlah dan Informasi PIK-R Kecamatan Taman Tahun 2026.....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi	133
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	133
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	143
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	144
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian	145
Lampiran 6. Sertifikat Jurnal.....	146
Lampiran 7. Letter of Acceptance (LoA) Jurnal	147
Lampiran 8. Plagiasi.....	148

ABSTRAK

EFEKTIVITAS PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN KONSELING REMAJA (PIK-R) PADA KASUS PERNIKAHAN DINI DI DESA KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO

MOHAMMAD ALVIN AVISENA
NPM.21041010113

Pernikahan dini masih menjadi permasalahan sosial yang berdampak pada kualitas sumber daya manusia, khususnya pada remaja. Pemerintah melalui Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) melaksanakan Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) sebagai upaya pencegahan pernikahan dini. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas pelaksanaan Program PIK-R di Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis efektivitas program mengacu pada lima indikator menurut Sutrisno (2007), yaitu pemahaman program, ketepatan sasaran, ketepatan waktu, tercapainya tujuan, dan perubahan nyata. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program PIK-R di Desa Kedungturi belum sepenuhnya efektif. Program berjalan cukup baik pada indikator ketepatan waktu dan perubahan nyata, yang ditunjukkan oleh pelaksanaan kegiatan secara rutin serta perubahan sikap dan perilaku remaja. Namun, indikator pemahaman program, ketepatan sasaran, dan tercapainya tujuan masih belum optimal akibat rendahnya partisipasi remaja, keterbatasan anggaran, dan kurangnya sosialisasi. Meskipun demikian, Program PIK-R tetap memberikan kontribusi positif dalam pembinaan remaja sebagai upaya pencegahan pernikahan dini.

Kata Kunci: Efektivitas; Pernikahan Dini, PIK-R

ABSTRACT

EFFECTIVENESS OF THE YOUTH INFORMATION AND COUNSELING CENTER (PIK-R) PROGRAM IN EARLY MARRIAGE CASES IN KEDUNGTURI VILLAGE, TAMAN DISTRICT, SIDOARJO REGENCY

MOCHAMMAD ALVIN AVISENA
NPM.21041010113

Early marriage remains a social issue that affects the quality of human resources, particularly among adolescents. The government, through the National Population and Family Planning Board (BKKBN), implements the Youth Information and Counseling Center Program (PIK-R) as an effort to prevent early marriage. This study aims to analyze the effectiveness of the implementation of the PIK-R Program in Kedungturi Village, Taman District, Sidoarjo Regency. This research employs a descriptive qualitative method, with data collected through interviews, observation, and documentation. The analysis of program effectiveness is based on five indicators proposed by Sutrisno (2007), namely program understanding, target accuracy, timeliness, goal achievement, and tangible outcomes. The results show that the implementation of the PIK-R Program in Kedungturi Village has not been fully effective. The program has performed relatively well in terms of timeliness and tangible outcomes, as indicated by regular program implementation and positive changes in adolescents' attitudes and behavior. However, program understanding, target accuracy, and goal achievement have not been optimal due to low adolescent participation, limited budget, and insufficient socialization. Nevertheless, the PIK-R Program continues to contribute positively to adolescent development as an effort to prevent early marriage.

Keywords: Early Marriage; Effectiveness; Youth Information and Counseling Center (PIK-R)