

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH
KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN
MASYARAKAT DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur**



Oleh:

APRITA DARA SAPHIRA PRAMESWARI

22071010111

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH
KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN
MASYARAKAT DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur**



Oleh:

APRITA DARA SAPHIRA PRAMESWARI

22071010111

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH
KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN
MASYARAKAT DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA
SURABAYA**

Oleh,

Aprita Dara Saphira Prameswari

22071010111

Telah disetujui untuk mengikuti sidang skripsi pada tanggal....

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,

Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H

19900112 202012 2 003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H

19900112 202012 2 003

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA
SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN
KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN MASYARAKAT DI
KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA SURABAYA**

Oleh,
Aprita Dara Saphira Prameswari
2207101011

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari

PEMBIMBING

DEWAN PENGUJI

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Abdullah Fikri, S.H., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
19900112 202012 2 003

Mengetahui,
DEKAN

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA
SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN
KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN MASYARAKAT DI
KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA SURABAYA**

Oleh,
Aprita Dara Sapthina Prameswari

22071010111

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum Fakultas
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari

PEMBIMBING

DEWAN PENGUJI

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
19900112 202012 2 003

Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Abdullah Ekri, S.H.I., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,
Koordinator Program Studi,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
19900112 202012 2 003

Mengetahui,
DEKAN

Dr. Ertien Rinih Nawangarsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aprita Dara Saphira Prameswari
Tempat, Tanggal lahir : Surabaya, 1 Mei 2003
NPM : 22071010111
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Jl. Girilaya 5 no. 39, Kota Surabaya, Provinsi
Jawa Timur

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar Pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 10 Februari 2026

Penyusun,



APRITA DARA SAPHIRA PRAMESWARI
22071010111

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puja dan Puji Syukur atas Kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan Penelitian Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN MASYARAKAT DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA SURABAYA”**. Proposal Skripsi ini disusun guna mempersiapkan penyusunan Skripsi sebagai tugas akhir yang wajib dituntaskan sebelum mengakhiri masa studi pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penelitian Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Marra Ditta CP, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, SH., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya K., S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya K., S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi di

Fakultas Hukum.

7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Bapak Bagus Tirta Prawita, S.H. selaku Kepala Seksi Penyelidikan dan Penyidikan Satuan Polisi Pamong Praja yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, petunjuk, serta berbagai informasi mengenai penulisan Skripsi yang Penulis butuhkan.
11. Bapak Heri Setiawan, S.E., M.T. selaku Kepala Seksi Ketenteraman dan Ketertiban Umum Kecamatan Pabean Cantian yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, petunjuk, serta berbagai informasi mengenai penulisan Skripsi yang Penulis butuhkan.
12. Bapak Supriadi dan Ibu Atik Susia Ismayanti, kedua orang tua Penulis yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan atas segala proses meraih masa depan yang baik bagi Penulis.
13. Krisna Caraka Adi Prayitno, Rina Wati Lestari, Wisnu Caraka Adi Dewangga, dan Talitha Rahma Shabrina, kakak kandung Penulis yang selalu menghibur dan mengajak jalan-jalan ketika Penulis menyusun penelitian skripsi.

14. Mochammad Luqman Dwi Nugroho, Dewi Rara Prameisty, Arif Fatur Rohman, dan Widyanto Dwi Jatmiko yang selalu memberikan dukungan, bantuan dan mewarnai hari-hari Penulis ketika mengerjakan penelitian skripsi.

15. Rekan seperjuangan Penulis, Nana Septyana, Yohana Natalia Sandur, Lutfia Putri Erdyanti dan grup Himpunan Tragis Ngringis yang selalu mewarnai dan memberikan dukungan ketika Penulis menyusun penelitian skripsi.

16. Kawan-kawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan dukungan dan bantuan dalam menyusun penelitian skripsi ini.

17. Pihak - pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT dan dengan segala kerendahan hati, Penulis menyadari bahwa penulisan laporan ini masih memiliki banyak kekurangan. Besar harapan Penulis agar penelitian skripsi ini dapat berguna bagi pembacanya. Penulis menyadari bahwa penulisan penelitian skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga penelitian skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, Januari 2026

Penulis

INTISARI

Nama : Aprita Dara Saphira Prameswari

Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 1 Mei 2003

Program Studi : Hukum

NPM : 22071010111

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTERAMAN MASYARAKAT DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA SURABAYA**

ABSTRAK: Pedagang kaki lima merupakan para pedagang yang sedang menjalankan aktivitas dagang di area yang diperuntukkan untuk pejalan kaki. Penelitian ini dilatarbelakangi karena pengelolaan ketertiban dan ketenteraman pedagang kaki lima di Kota Surabaya seringkali mengalami kendala karena masih adanya pedagang yang berjualan di trotoar dan fasilitas umum secara tidak sesuai. Kepastian hukum berarti kejelasan norma, masyarakat memiliki pedoman yang jelas ketika suatu aturan berlaku bagi mereka. Pemerintah Kota Surabaya menerbitkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 sebagai landasan dalam menciptakan ketertiban umum dan ketenteraman masyarakat. Penulis dalam melakukan penelitian menggunakan jenis penelitian yuridis empiris dengan pendekatan melalui peraturan perundang-undangan yang berlaku di Indonesia, melakukan wawancara dan juga studi lapangan. Penelitian ini Penulis lakukan dengan tujuan untuk mengetahui mengenai implementasi yang sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku serta mengkaji kendala dan solusi dalam penerapan peraturan daerah di Kota Surabaya. Penelitian ini menghasilkan kesimpulan berupa, pertama, implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 di Kecamatan Pabean Cantian Kota Surabaya menunjukkan bahwa penataan dan penertiban pedagang kaki lima masih belum sepenuhnya berjalan optimal, kedua, keterbatasan jumlah personel Satuan Polisi Pamong Praja dan kurangnya kesadaran bagi masyarakat turut memperberat pelaksanaan penertiban, serta ketiga, personel Satuan Polisi Pamong Praja lebih sering menerapkan mekanisme tindak pidana ringan karena dinilai lebih efektif dibanding sanksi administratif yang berpotensi bagi pelanggaran berulang.

Kata Kunci : Ketertiban; Ketenteraman Masyarakat; Pedagang Kaki Lima; Peraturan Daerah; Kepastian Hukum;

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Tinjauan Pustaka	7
1.5.1 Tinjauan Umum Peraturan Daerah.....	7

1.5.2 Tinjauan Umum Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	11
1.5.3 Tinjauan Umum Kepastian Hukum.....	13
1.5.4 Tinjauan Umum Harmonisasi Hukum	15
1.5.5 Tinjauan Umum Ketertiban Umum.....	16
1.5.6 Tinjauan Umum Ketenteraman Masyarakat	18
1.5.7 Tinjauan Umum Pedagang Kaki Lima.....	18
1.6 Metode Penelitian.....	21
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	21
1.6.2 Sumber Data.....	23
1.6.3 Metode Pengumpulan Data	25
1.6.4 Metode Analisis Data	26
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	28
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	29
 BAB II IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2020 DI KECAMATAN PABEAN CANTIAN KOTA SURABAYA. 32	
2.1 Identifikasi Penambahan, Pengurangan, dan Penghapusan Pasal dalam Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketenteraman Masyarakat.....	32
2.2 Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 di Kecamatan Pabean Cantian terkait Pedagang Kaki Lima.....	55

BAB III KENDALA DAN SOLUSI DALAM IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2020	70
3.1 Kendala dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020.....	70
3.2 Solusi dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020.....	78
BAB IV PENUTUP	84
4.1 Kesimpulan	84
4.2 Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN	95

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	95
Lampiran 2. Transkrip Nilai Kuliah	96
Lampiran 3 Halaman Persetujuan Ujian Skripsi	97
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	98
Lampiran 5 Kartu Bimbingan	99
Lampiran 6. Formulir Persetujuan Judul Skripsi	100
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	101
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi Terbaru.....	102
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	103
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	104
Lampiran 11. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin	105
Lampiran 12. Hasil Turnitin Skripsi.....	106
Lampiran 13. LoA Artikel Jurnal	107
Lampiran 14. Hasil Turnitin Artikel Jurnal	108
Lampiran 15. Sertifikat Library Class.....	109
Lampiran 16. Bukti Mendaftar Ujian Lisan di Siamik	110
Lampiran 17. Lembar Revisi Dosen Penguji Skripsi.....	111
Lampiran 18. Lembar Revisi Dosen Penguji Skripsi.....	112
Lampiran 19. Lembar Revisi Dosen Penguji Skripsi.....	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbandingan Perda Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 dengan Perda Surabaya Nomor 2 Tahun 2014.....	44
Tabel 2. Data Penertiban PKL di Kota Surabaya Tahun 2024 dan 2025	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Truk Gajah Barang	62
Gambar 2. Kendaraan Operasional Satpol PP	62

DAFTAR SINGKATAN

Peraturan Daerah	: Perda
Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	: DPRD
Kepolisian Negara Republik Indonesia	: Polri
Kepolisian Sektor	: Polsek
Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat	: Tap MPR
Komando Rayon Militer	: Koramil
Negara Kesatuan Republik Indonesia	: NKRI
Pedagang Kaki Lima	: PKL
Pemerintah Daerah	: Pemda
Peraturan Daerah Kabupaten/Kota	: Perda Kabupaten/Kota
Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas	: Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Perda Kota
Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2014 tentang	Surabaya Nomor 2 Tahun 2014
Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketenteraman Masyarakat	
Peraturan Daerah Provinsi	: Perda Provinsi
Peraturan Pemerintah	: PP
Peraturan Pemerintah Pengganti	: Perppu
Undang-Undang	
Peraturan Presiden	: Perpres

Peraturan Walikota Surabaya Nomor	: Perwali Kota Surabaya Nomor 15 Tahun
15 Tahun 2018 tentang Tata Cara	2018
Penerapan Sanksi Administrasi	
Terhadap Pelanggaran Perda Kota	
Surabaya Nomor 2 Tahun 2014	
tentang Penyelenggaraan Ketertiban	
Umum dan Ketenteraman Masyarakat	
Satuan Polisi Pamong Praja	: Satpol PP
Tentara Nasional Indonesia	: TNI
Undang-Undang Dasar Negara	: UUD NRI Tahun 1945
Republik Indonesia Tahun 1945	
Undang-Undang Nomor 12 Tahun	: UU Nomor 12 Tahun 2011
2011 tentang Pembentukan Peraturan	
Perundang-Undangan	
Undang-Undang Nomor 15 Tahun	: UU Nomor 15 Tahun 2019
2019 tentang Hierarki Peraturan	
Perundang-Undangan	
Undang-Undang Nomor 2 Tahun 1999	: UU Nomor 2 Tahun 1999
tentang Pemerintahan Daerah	
Undang-Undang Nomor 32 Tahun	: UU Nomor 32 Tahun 1999
2004 Pemerintahan Daerah	