

**ANALISIS *MONITORING* OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN SIDOARJO
TAHUN ANGGARAN 2024**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

**SERAFIN FLORENCIA
NPM. 21041010073**

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**ANALISIS *MONITORING* OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN SIDOARJO
TAHUN ANGGARAN 2024**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

**SERAFIN FLORENCIA
NPM. 21041010073**

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS MONITORING OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH KABUPATEN SIDOARJO TAHUN ANGGARAN 2024**

Disusun Oleh:

Serafin Florencia
NPM. 21041010073

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi/ Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Oktarizka Reviandani. S.AP, M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS MONITORING OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH KABUPATEN SIDOARJO TAHUN ANGGARAN 2024

Oleh:

Serafin Florencia
NPM. 21041010073

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji Skripsi dan dipublikasikan pada Jurnal
Satwika: Ilmu Budaya dan Perubahan Sosial Universitas Muhammadiyah Malang
(Terakreditasi Sinta 3) Vol. 10 No. 1 Tahun 2026

Pembimbing

Menyetujui,

Tim Penguji
1. Ketua

Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NPT. 21219941014318

Dr. Ertien Rining N, M.si
NIP. 196801161994032001
2. Sekretaris

Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NPT. 21219941014318

3. Anggota

Bagus Nuari H, S.Sos, MPA
NIP. 199301252024061003

Mengetahui.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

ANALISIS MONITORING OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH KABUPATEN SIDOARJO TAHUN ANGGARAN 2024

Oleh:

Serafin Florencia
NPM. 21041010073

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 15 Januari 2026

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dr. Ertien Rining N, M.si
NIP. 196801161994032001


Oktarizka R. S.AP, M.AP
NPT. 21219941014318


Bagus Nuari H. S.Sos, MPA
NIP. 199301252024061003

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Serafin Florencia
NPM : 21041010073
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi~~* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya,
Yang membuat pernyataan


Serafin Florencia
NPM. 21041010073

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini yang berjudul **"Analisis *Monitoring* Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Terhadap Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun Anggaran 2024 "**

Penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP.** selaku dosen pembimbing yang telah dengan penuh kesabaran meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang sangat berharga dalam proses penyusunan ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyelesaian skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama masa perkuliahan;

5. Papa, Mama dan Adik, terima kasih karena selalu menjadi rumah paling aman serta menjadi *support system* terbaik bagi penulis, dengan doa dan cinta yang tak pernah henti;
6. Teman-teman terdekat penulis yang turut membantu memberikan ide, saran, semangat, dan motivasi selama proses penyusunan skripsi;
7. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2021 yang turut membantu memberikan semangat dan dukungan selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Penulis berharap bahwa hasil penelitian ini dapat menjadi referensi yang berguna bagi pengembangan kebijakan dan praktik di masa mendatang. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih dan berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 15 November 2025

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
BAB 1	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1. 2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1 Manfaat Teoretis.....	15
1.4.2 Manfaat Praktis	16
BAB II	18
KAJIAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori	24
2.2.1 Kebijakan Publik.....	24
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik	24
2.2.1.2 Konsep Analisis Kebijakan Publik	24
2.2.2 <i>Monitoring</i> Kebijakan Publik	27
2.2.3 Pengawasan dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	30
2.2.4 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	35
2.2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	35
2.2.4.1 Pengertian dan Fungsi APBD.....	35
2.2.4.2 Siklus Pengelolaan APBD	37

2.3 Kerangka Berpikir	40
BAB III.....	42
METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian	43
3.2 Fokus Penelitian	43
3.3 Lokasi Penelitian	46
3.4 Sumber Data	46
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	48
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	50
3.7 Teknik Analisis Data.....	52
3.8 Keabsahan Data	55
BAB IV	59
HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1 GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	59
4.1.1 Letak, Batas, dan Wilayah Kabupaten Sidoarjo.....	59
4.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Sidoarjo	61
4.1.3 Profile Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Sidoarjo.....	62
4.2 HASIL PENELITIAN	73
4.2.1 Kepatuhan (<i>Compliance</i>)	73
4.2.2 Pemeriksaan (<i>Auditing</i>).....	79
4.2.3 Akuntansi (<i>Accounting</i>)	86
4.2.4 Eksplanasi (<i>Eksplanation</i>)	92
4.3 PEMBAHASAN	98
4.3.1 Kepatuhan (<i>Compliance</i>)	98
4.3.2 Pemeriksaan (<i>Auditing</i>).....	98
4.3.3 Akuntansi (<i>Accounting</i>).....	103
4.3.4 Eksplanasi (<i>Eksplanation</i>)	105
BAB V.....	110
PENUTUP.....	110
5.1 Kesimpulan.....	110
5.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA.....	114
LAMPIRAN.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Daftar 5 daerah dengan APBD terbesar	10
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian terdahulu dengan Penelitian Sekarang	22
Tabel 4. 1 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Sidoarjo.....	86
Tabel 4. 2 Hasil Penelitian	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Ikhtisar Hasil Pemeriksaan Semester 1 Tahun 2024 pada Pemerintah Daerah	7
Gambar 1. 2 Jumlah Kasus Tindak Pidana Korupsi Berdasarkan Jabatan/Profesi Tahun 2004-2024	8
Gambar 1. 3 Jumlah Kasus Tindak Pidana Korupsi Berdasarkan Wilayah Tahun 2004-2024	8
Gambar 2. 1 Prosedur Analisis Kebijakan Publik	27
Gambar 2. 2 Proses Analisis Kebijakan Publik (Aktivitas Intelektual)	29
Gambar 2. 3 Siklus Penyusunan APBD	38
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Miles, Huberman dan Saldana	53
Gambar 4. 1 Logo Kabupaten Sidoarjo.....	59
Gambar 4. 2 Peta Kabupaten Sidoarjo	59
Gambar 4. 3 Kantor DPRD Kabupaten Sidoarjo	62
Gambar 4. 4 Bagan Struktur Organisasi DPRD Kabupaten Sidoarjo	66
Gambar 4. 5 Tim Banggar DPRD Kabupaten Sidoarjo Rapat dengan TAPD	74
Gambar 4. 6 Undangan Rapat Banggar DPRD dan TAPD Sepakat Refocusing Anggaran	75
Gambar 4. 7 Alur Perencanaan dan Penganggaran Tahunan	76
Gambar 4. 8 Berita Resmi Rapat Paripurna Penetapan APBD 2024	78
Gambar 4. 9 Sidak Pembangunan Pasar Krian	83
Gambar 4. 10 Jaring Aspirasi Masyarakat (Reses) Anggota DPRD	84
Gambar 4. 11 Grafik Indeks Pembangunan Manusia (IPM).....	87
Gambar 4. 12 Grafik Tingkat Pembangunan Terbuka.....	87
Gambar 4. 13 Tingkat Kemiskinan Kabupaten Sidoarjo Tahun 2024.....	88
Gambar 4. 14 PDRB Kabupaten Sidoarjo Tahun 2024 (dalam Miliar Rupiah)....	89
Gambar 4. 15 Banggar Rapat dengan Tenaga Ahli	91
Gambar 4. 16 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Sidoarjo	93
Gambar 4. 17 Berita Media Massa mengenai Penolakan LKPI Bupati.....	96

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	118
Lampiran 2 Pedoman Dokumentasi	119
Lampiran 3 Pedoman Wawancara	120
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara	125
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian.....	127
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	128
Lampiran 7 LOA Jurnal	129
Lampiran 8 Sertifikat Jurnal.....	130
Lampiran 9 Hasil Turnitin.....	131
Lampiran 10 Daftar Riwayat Hidup.....	132

**ANALISIS *MONITORING* OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH DI KABUPATEN SIDOARJO
TAHUN ANGGARAN 2024**

Serafin Florencia ^{a1}, Oktarizka Reviandani ^{b2}

^{ab1} Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik,
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, Indonesia

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis fungsi monitoring Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) terhadap pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Sidoarjo Tahun Anggaran 2024. Melalui kerangka teori William N. Dunn, penelitian ini membedah empat variabel utama: kepatuhan, pemeriksaan, akuntansi, dan eksplanasi. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa DPRD Sidoarjo telah menjalankan fungsi monitoring secara normatif, namun belum mencapai taraf substantif. Hal ini dibuktikan dengan adanya hambatan transparansi laporan "gelondongan", temuan piutang daerah sebesar Rp536 miliar, serta tingginya angka SiLPA yang mencapai Rp642,7 miliar. Kegagalan target pertumbuhan ekonomi dan penyerapan anggaran dipicu oleh adanya permasalahan birokrasi pasca-kasus korupsi serta manajemen waktu lelang yang buruk. Sikap kritis legislatif melalui rekomendasi LKPJ menjadi bentuk eksplanasi politik guna mendorong perbaikan kinerja eksekutif. Optimalisasi monitoring memerlukan digitalisasi pelaporan dan penguatan integritas tata kelola keuangan daerah.

Kata Kunci: Monitoring, DPRD, APBD, William N. Dunn, Kabupaten Sidoarjo.

ABSTRACT

This research aims to analyze the monitoring function of the Regional House of Representatives (DPRD) regarding the implementation of the 2024 Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD) in Sidoarjo Regency. Utilizing William N. Dunn's theoretical framework, this study examines four main variables: compliance, auditing, accounting, and explanation. The research method is descriptive qualitative, with data collected through in-depth interviews, observation, and documentation. The results indicate that the Sidoarjo DPRD has performed its monitoring function normatively but has yet to reach a substantive level. This is evidenced by transparency barriers such as "lump-sum" reporting, regional receivables findings of IDR 536 billion, and a high budget surplus (SiLPA) reaching IDR 642.7 billion. The failure of economic growth targets and budget absorption was triggered by bureaucratic issues following corruption cases and poor procurement timing.. The legislature's critical stance through LKPJ recommendations serves as a political explanation to drive executive performance improvements. Optimizing monitoring requires reporting digitalization and strengthening regional financial governance integrity.

Keywords: Monitoring, Regional House of Representatives (DPRD), Regional Budget (APBD), William N. Dunn, Sidoarjo Regency.