

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI
DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI



Oleh :

**JESSICA WILDANI HABIBAH
NPM. 21041010042**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI
DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

JESSICA WILDANI HABIBAH
NPM. 21041010042

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI
DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh:

JESSICA WILDANI HABIBAH

NPM. 21041010042

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Penelitian/Verifikasi Ilmiah

Menyetujui,
PEMBIMBING


Tukiman, S. Sos M. Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PENGESAHAN

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI DESA
BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh :

JESSICA WILDANI HABIBAH
NPM. 21041010042

Telah diuji kebenaran oleh tim penguji dan diterima oleh Jurnal
Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 8 Nomor 2 (2026)

Menyetujui,

PEMBIMBING


Tukiman S. Sos, M. Si
NIP. 196103231989031001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Kalvin Edo Wahyudi S. Sos., M. KP
NIP. 198902182025211056

2. Sekretaris


Tukiman S. Sos, M. Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota


Prof. Dr. Diana Hertati, M. Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoadi, M. Si
NIP. 19690210199300320001

LEMBAR REVISI

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI DESA
BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh:

JESSICA WILDANI HABIBAH
NPM. 21041010042

Telah direvisi dan disahkan pada 19 Januari 2026

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Calvin Edo W. S. Sos., M. KP
NIP. 198902182025211056


Tukiman S. Sos., M. Si
NIP. 196103231989031001


Prof. Dr. Diana Hertati, M. Si
NIP. 196601031989032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jessica Wildani Habibah
NPM : 21041010042
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 18 Januari 2026
Yang membuat pernyataan



Jessica Wildani Habibah
NPM. 21041010042

*pilih salah satu (lingkari)

ABSTRAK

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI BUMDES JAYA ABADI DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG KABUPATEN GRESIK

JESSICA WILDANI HABIBAH
NPM. 21041010042

Penelitian ini mengkaji Pemberdayaan masyarakat melalui BUMDes (Badan Usaha Milik Desa) Jaya Abadi di Desa Balongpanggang Kecamatan Balongpanggang Kabupaten Gresik menggunakan teori pemberdayaan masyarakat Mardikanto dan Soebianto (2017). Latar belakang penelitian ini Gresik bagian selatan masih tertinggal dalam pembangunan sehingga banyak BUMDes belum optimal. Namun, BUMDes Jaya Abadi di Desa Balongpanggang justru berkembang pesat dan meraih berbagai penghargaan. Kontras inilah yang menjadi dasar penelitian untuk melihat bagaimana pengelolaan dan pemberdayaan di BUMDes tersebut dapat berjalan efektif. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemberdayaan masyarakat belum sepenuhnya berhasil. Hal ini ditandai dengan Secara keseluruhan, BUMDes Jaya Abadi telah menjalankan peran pemberdayaan masyarakat dan ekonomi desa melalui penerapan empat aspek bina namun belum optimal. Rekomendasi diarahkan kepada penguatan komunikasi dan sosialisasi kepada masyarakat, peningkatan kapasitas SDM, digitalisasi tata kelola, serta perluasan partisipasi publik dalam proses perencanaan dan pengambilan Keputusan.

Kata kunci: BUMDes; Desa; Masyarakat; Pemberdayaan

ABSTRACT

***COMMUNITY EMPOWERMENT THROUGH JAYA ABADI VILLAGE-
OWNED ENTERPRISE IN BALONGPANGGANG VILLAGE,
BALONGPANGGANG DISTRICT, GRESIK REGENCY***

JESSICA WILDANI HABIBAH

NPM. 21041010042

This study examines community empowerment carried out by BUMDes (Village-Owned Enterprise) Jaya Abadi in Balongpanggang Village, Balongpanggang District, Gresik Regency, using the community empowerment theory proposed by Mardikanto and Soebianto (2017). The research is grounded in the fact that southern Gresik remains underdeveloped, causing many BUMDes to perform suboptimally. However, BUMDes Jaya Abadi has grown rapidly and earned various awards. This contrast serves as the basis for analyzing how its management and empowerment practices operate effectively. Using a qualitative method with data collected through observation, in-depth interviews, and documentation, the findings show that community empowerment has not been fully successful. Overall, BUMDes Jaya Abadi has implemented four aspects of empowerment, yet their execution remains suboptimal. Recommendations include strengthening communication and socialization efforts, improving human resource capacity, advancing governance digitalization, and expanding public participation in planning and decision-making

Keywords: Village-Owned Enterprise; Village; Community; Empowerment

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas Rahmat dan karunianya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan judul **“Pemberdayaan Masyarakat melalui BUMDes Jaya Abadi Desa Balongpanggang Kecamatan Balongpanggang Kabupaten Gresik”**. untuk memenuhi persyaratan pengerjaan skripsi pada program Strata-1 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari arahan Bapak Tukiman S.Sos M, Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia mencurahkan segenap waktu dan kesabarannya untuk membimbing penulis, penulis juga ingin menggunakan kesempatan ini untuk mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan penulis dalam menuntaskan skripsi sehingga dapat selesai tepat waktu, diantaranya yakni:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, IPU, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoadji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Dosen Penguji yang telah memberikan banyak masukan dan arahan sehingga membantu dalam menyempurnakan Skripsi ini.
5. BUMDes Jaya Abadi Desa Balongpanggang Kecamatan Balongpanggang, terutama Bapak Kiswanto, S. Pd, M. M, selaku Direktur BUMDes Jaya Abadi yang telah bersedia untuk menjadi key informan dalam memperoleh data penelitian ini. Serta kepada informan lainnya yang telah meluangkan waktunya dan memberikan data ataupun informasi terkait penelitian ini.
6. Seluruh dosen Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa timur yang telah memberikan ilmunya kepada penulis sehingga bisa sampai pada titik ini.
7. Kedua orang tua yang senantiasa mendukung penulis dengan doa dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman-teman yang telah meluangkan waktunya untuk membantu dan mendukung penulis dalam menyusun skripsi.

.

Surabaya, Desember 2025

Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.4.1 Manfaat Teoritis	17
1.4.2 Manfaat Praktis	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	19
2.1 Penelitian Terdahulu	19

2.2 Kajian Teori.....	23
2.2.1 Desa.....	23
2.2.1 Pemberdayaan Masyarakat	25
2.2.3 Badan Usaha Milik Desa	30
2.2 Kerangka Berpikir.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian.....	36
3.2 Lokus Penelitian	37
3.3 Fokus Penelitian	37
3.3 Sumber Data.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data	44
3.5 Teknik Analisis Data.....	46
3.7 Keabsahan Data.....	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	50
4.1.1 Gambaran Umum Desa Balongpanggang	50
4.2 Hasil Penelitian	66
4.2.1 Bina Manusia	67
4.2.2 Bina Usaha.....	74
4.2.3 Bina Lingkungan.....	79
4.2.4 Bina Kelembagaan	83
4.3 Pembahasan.....	89
4.3.1 Bina Manusia	90

4.3.2 Bina Usaha.....	92
4.3.3 Bina Lingkungan.....	94
4.3.4 Bina Lembaga	96
BAB V KESIMPULAN & SARAN	100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 rekapitulasi Bumdes gresik selatan tahun 2023.....	6
Tabel 1.1 rekapitulasi Bumdes gresik selatan tahun 2023.....	7
Tabel 1.2 unit usaha desa balongpanggang.....	9
Tabel 1.3 setoran bumdes ke pad balongpanggang.....	12
Tabel 4.1 jumlah penduduk desa balongpanggang	53
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Pegawai.....	60
Tabel 4.3 jumlah tenaga kerja bumdes jaya abadi desa balongpanggang.....	61
Tabel 4.4 unit usaha bumdes jaya abadi desa balongpanggang.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Piagam penghargaan Bumdes jaya abadi.....	8
Gambar 1.2 infrastruktur pasar desa : penutup kios dan selokan.....	13
Gambar 1.3 ulasan google review.....	14
Gambar 3.1 interactive model of analysis.....	47
Gambar 4.1 Kantor balai desa balongpanggang.....	52
Gambar 4.2 kantor bumdes jaya abadi.....	55
Gambar 4.3 struktur organisasi bumdes jaya abadi.....	61
Gambar 4.3 pasar umum desa balongpanggang.....	63
Gambar 4.4 pasar sapi desa balongpanggang.....	64
Gambar 4.5 pasar ayam desa balongpanggang.....	64
Gambar 4.6 pasar sayur desa balongpanggang.....	65
Gambar 4.9 ruko bumdes jaya abadi.....	67
Gambar 4.10 pelatihan dan pembuatan batik balongkemisan.....	71
Gambar 4.11 sertifikat hak cipta batik balongkemisan.....	72
Gambar 4.12 Kemitraan BUMDes Jaya Abadi.....	80
Gambar 4.13 Bank sampah lingkungan bersahabat.....	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 pedoman wawancara.....	112
Lampiran 2 Lembar persetujuan kirim publikasi ilmiah.....	117
Lampiran 3 Letter of Acceptance (LoA).....	118
Lampiran 4 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	119
Lampiran 5 Surat Pengantar Penelitian.....	120
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian.....	121
Lampiran 7 Hasil Cek plagiasi Turnitin Fakultas.....	122