

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI ISRAEL
TERHADAP IRAN TAHUN 2023-2024**

SKRIPSI



OLEH:

NAZHMI FADHIL RAHMAN

NPM: 21044010065

ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

2025

LEMBAR PERSETUJUAN
PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI ISRAEL TERHADAP IRAN
TAHUN 2023-2024

Disusun Oleh



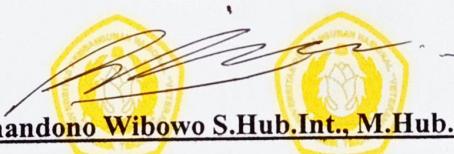
Nazhmi Fadhil Rahman

NPM. 21044010065

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Prihandono Wibowo S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198702092018031002

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI ISRAEL TERHADAP IRAN
TAHUN 2023-2024

Oleh:

Nazhmi Fadhil Rahman

NPM. 21044010065

Telah diperintahkan dan diterima oleh Tim Pengaji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 28 November 2025

Pembimbing Utama ,

Prihandono W., S.Hub.Int, M.Hub.Int

NIP. 198610312021212001

Tim Pengaji:

1. Ketua

Januari Pratama Nurratri T., S.IP., M.MECAS

NIP. 199301022024062001

2. Sekretaris

Rentha Dwi Hapsari, S.Hub.Int, M.Hub.Int

NIP. 198908012025212051

3. Anggota

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198610312021212001

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU
SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 19680418201211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nazhmi Fadhil Rahman
NPM : 21044010065
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 19 November 2025
Yang membuat pernyataan



Nama: Nazhmi Fadhil Rahman
NPM. 21044010065

*pilih salah satu (lingkari)

HALAMAN MOTTO

To the Jews, We have forbidden what We related to you before. We did not wrong them, but it was they who wronged themselves. (An-Nahl:118)

And We warned the Children of Israel in the Scripture, "You will certainly cause corruption in the land twice, and you will become extremely arrogant". (Al-Isra:4)

Say, 'O Prophet,' "O Jews! If you claim to be Allah's chosen 'people' out of all humanity, then wish for death, if what you say is true." (Al-Jumu'ah:6)

So, surely with hardship comes ease. Surely with 'that' hardship comes 'more' ease. So once you have fulfilled 'your duty', strive 'in devotion, turning to your Lord 'alone' with hope. (Ash-Sharh: 5-8)

**Yakinkan dengan Iman, Usahakan dengan Ilmu, Sampaikan dengan Amal
(Himpunan Mahasiswa Islam)**

HALAMAN PERSEMPAHAN

Dengan menyebut nama Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang. Puji syukur ke hadiratnya saya ucapkan. Karena hanya karena-Nya lah saya mampu sampai di titik saya berpijak saat ini. Segala yang telah saya yakini dan usahakan akhirnya telah sampailah juga di momentum pembuktian konkret ini, momentum saya bisa menunjukkan kepantas dan kedewasaan diri saya.

Kepada orang tua saya yang terkasih, sungguh pahit getirnya perjalanan dan proses saya selalu saya dedikasikan kepada cinta, pengorbanan dan perjuangan kalian. Tidak pernah saya terlewat untuk memberikan doa dan wujud konkret bakti saya kepada kalian, sekalipun belum mampu benar-benar sampai pada titik membanggakan atau membahagiakan

Kepada seluruh insan pengajar dan pendidik, entah apapun jabatan profesionalnya, kalian tetaplah individu-individu yang sudah memberikan dan menanamkan kepada saya ilmu dan nilai apapun bentuknya. Sudah tentu hal-hal tersebut memberikan dampak dan perubahan kepada diri saya menuju ke arah yang lebih baik lagi.

Kepada seluruh teman, sahabat, rekan, kolega dan kamerad yang selalu atau sudah pernah bersama saya, apapun jalan yang kalian tempuh, apapun nilai, ideologi, pegangan dan fundamental yang kalian anut dan junjung, kalian tetaplah individu-individu yang telah memberikan berbagai macam warna dalam hidup dan perjalanan hidup saya sampai di titik ini. Kiranya, kelak kita bisa saling memandang satu sama lain pada kedudukan dan status baru yang lebih baik dan lebih terhormat dari saat ini.

Kepada segenap insan yang membaca karya tulis ini, siapapun kalian, kiranya mampu mengambil dan mendapatkan pengetahuan dan wawasan baru dari apa saja yang saya sampaikan disini. Mudah-mudahan kepintaran kalian bertambah dan menjadi insan yang lebih menghargai khazanah keilmuan.

ABSTRAK

Kebijakan Luar Negeri Israel terhadap Iran mengalami perubahan yang signifikan sejak medio 2023 sampai dengan 2024, yang didalamnya terjadi pergeseran yang kemudian turut membentuk dinamika politik domestik dan juga keamanan di lingkup regional Timur Tengah. Penelitian ini mengkaji mengapa perubahan kebijakan Luar Negeri Israel terhadap Iran dapat terjadi dengan mengamati dinamika tingkat domestik pada pemerintahan perdana menteri Benjamin Netanyahu. Penelitian ini menggunakan kerangka pemikiran perubahan kebijakan luar negeri multi-level dari Joakim Eidenfalk untuk menganalisis faktor-faktor dinamika dalam negeri dan situasi internasional yang memengaruhi perubahan kebijakan luar negeri Israel terhadap Iran pada periode 2023 sampai 2024. Secara metodologis, penelitian ini menggunakan pendekatan eksplanatif dan kualitatif, dengan memanfaatkan sumber-sumber primer seperti pernyataan resmi pemerintah dan sumber-sumber sekunder yang didapat dari bahan-bahan bacaan atau literatur terkait yang menunjang. Temuan awal yang diperoleh menunjukkan bahwa terdapat situasi internasional yang memberikan tekanan secara sistemik kepada Israel, seperti perkembangan ancaman dari Iran itu sendiri berupa pengayaan dan penguatan senjata nuklirnya serta dukungannya terhadap sekutu-sekutu dan proksi-proksinya di kawasan Timur Tengah, juga terdapat dorongan dari Amerika Serikat melalui lobi-lobi politik dan diplomasinya, kemudian berkorespondensi dengan dinamika politik internal di Israel, yang dalam hal ini adalah dinamika partai-partai politik dalam parlemen, dan media-media domestik yang turut mengubah persepsi dan opini publik

Israel, ditambah dengan retorika atau pendekatan yang dilakukan Benjamin Netanyahu, turut menciptakan dan menggerakkan perubahan yang terjadi. Benjamin Netanyahu dalam menjalankan kebijakan luar negeri terhadap Iran, memiliki pandangan dan pendekatan yang asertif dan konfrontatif. Hal ini kemudian kontras dengan pendahulunya yakni, Naftali Bennet yang menjabat sebagai perdana menteri pada periode 2021 sampai dengan 2022, yang mana dia menjalankan kebijakan luar negeri terhadap Iran dengan pendekatan atau metode yang pragmatis dan non-konfrontatif. Dengan melakukan pemetaan perubahan ini secara terstruktur, akan didapatkan bahwa perubahan kebijakan luar negeri dapat terjadi atas interaksi dari berbagai sebab, serta dapat berkontribusi dalam memberikan wawasan baru untuk para akademisi atau pengambil kebijakan yang berfokus pada isu keamanan dan geopolitik Timur Tengah.

Kata Kunci: Israel, Kebijakan Luar Negeri, Benjamin Netanyahu, Iran, Perubahan, Keamanan Timur Tengah.

KATA PENGANTAR

Dengan menghaturkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa'taala yang telah memberikan kasih sayang serta pertolongannya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "*Perubahan Kebijakan Luar Negeri Israel Terhadap Iran Tahun 2023-2024*". Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kewajiban tugas akhir skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan jenjang Strata 1(S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai duka dan luka, namun berkat dukungan dari berbagai insan, skripsi ini akhirnya dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis hendak mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua insan yang telah memberikan bantuan, bimbingan, serta dukungan dalam proses penyelesaian skripsi ini, antara lain:

1. Allah Subhanahu wa'taala, Tuhan yang maha Esa atas karunia dan rahmat-Nya.
2. Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, M.MT., IPU., Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

5. Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int. atau Mas Dono selaku dosen wali juga pembimbing yang telah memberikan segalanya dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Segenap pimpinan, dosen, dan seluruh staf tenaga kependidikan di Progdi HI dan FISIBPOL yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis selama proses studi.
7. Ayah, Bunda, Kakek, Nenek dan segenap keluarga besar yang senantiasa mendaraskan doa tanpa henti, memberikan dorongan moral, serta semangat yang tak ternilai.
8. Segenap Kolega dan Rekan-Rekan Mahasiswa yang penulis kenal di kampus yang telah membersamai dan turut mewarnai kehidupan penulis selama masa studi baik di dalam atau di luar lingkup akademik.
9. Kolega-kolega penulis di HI yang pernah membersamai penulis selama periode perkuliahan; Azha, Rayhan, Adam, Fadli, Ferdinand, Aqshal dan Ghifari,
10. Kolega-kolega yang selalu membersamai penulis di tongkrongan Mamino; Agil, Rafif, Akmal, Rama, Billy, Nurofi, Decca, Mas Joni dan lainnya,
11. Kolega-kolega yang pernah membersamai penulis di tongkrongan Teras; Arya, Ridho, Aris, Satria, Wachid dan Bang Mario,
12. Rekan-rekan yang terhimpun didalam HMI; Sultan, Daffa, Chalid, Satria, Rafi, Ali, Rayhan, Hakim, Mas Fathur dan yang lain, yang senantiasa memberikan wadah dan kesempatan bagi penulis untuk menjadi pribadi yang lebih baik dalam segala aspek,

13. Rekan-rekan terdekat penulis dari rumah; Albin, Deny, Alif, Benito, Adrian dan Alba yang sudah pernah direpotkan oleh penulis,
14. Diri sendiri karena senantiasa berjuang dan tidak menyerah menikmati proses demi proses hingga tuntasnya skripsi ini.

Penulis berharap hasil dari penelitian ini turut memberikan sumbangsih yang positif, nyata dan berdampak perkembangan dunia akademik khususnya dalam studi hubungan internasional. Kritikan dan saran yang membangun akan sangat dihargai untuk perbaikan di masa mendatang.

Surabaya, 19 November 2025



Nazhmi Fadhil Rahman

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB 1.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.3.1. Tujuan Umum.....	6
1.3.2. Tujuan Khusus.....	7
1.4. Kerangka Pemikiran.....	7
1.4.1. <i>Foreign Policy Change</i>	7
1.4.1.1. Analisis Faktor-faktor Domestik	8
1.4.1.1.1. Birokrasi.....	8
1.4.1.1.2. Opini Publik.....	9
1.4.1.1.3. Media.....	9
1.4.1.1.4. Kelompok Kepentingan	10
1.4.1.1.5. Partai Politik.....	10
1.4.1.2. Analisis Faktor-faktor Internasional.....	11
1.4.1.2.1. Global	11

1.4.1.2.2. Regional.....	12
1.4.1.2.3. Bilateral.....	12
1.4.1.2.4. Aktor non-negara	13
1.4.2. Window of Opportunity.....	14
1.5. Sintesa Pemikiran.....	14
1.6. Argumen Utama	16
1.7. Metodologi Penelitian	18
1.7.1. Tipe Penelitian	18
1.7.2. Jangkauan Penelitian.....	19
1.7.3. Teknik Pengumpulan Data	19
1.7.4. Teknik Analisis Data	20
1.7.5. Sistematika Kepenulisan	20
BAB 2.....	21
SOURCES OF CHANGES PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI ISRAEL TERHADAP IRAN 21	
2.1. Identifikasi Faktor-faktor Domestik	22
2.1.1. Birokrasi.....	23
2.1.2. Opini Publik.....	31
2.1.3. Media.....	36
2.1.4. Kelompok Kepentingan	43
2.1.5. Partai Politik.....	47
2.2. Identifikasi Faktor-faktor Internasional.....	58
2.2.1. Global	58
2.2.2. Regional.....	63
2.2.3. Bilateral.....	67
2.2.4. Aktor non-negara	70
2.3. Analisis	73
BAB 3.....	77
WINDOW OF OPPORTUNITY: SERANGAN 7 OKTOBER 2023 77	
3.1. Identifikasi Peristiwa Serangan 7 Oktober 2023.....	78

3.1. Analisis	81
BAB 4.....	83
PENUTUP	83
4.1 Kesimpulan	83
4.2. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85

DAFTAR GAMBAR

Bagan 1 Sintesa	Error! Bookmark not defined.
Gambar 2.....	32.
Gambar 3.....	33.
Gambar 4.....	34.
Gambar 5.....	37.
Gambar 6.....	38.
Gambar 7.....	39.