

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN  
TUBAN KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU  
KACA) DI DESA TAHULU KECAMATAN MERAKURAK  
KABUPATEN TUBAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Disusun Oleh:**

**INSANI ALFINUR MASITHOH**  
**NPM. 21041010105**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2025**

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN  
TUBAN KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU  
KACA) DI DESA TAHULU KECAMATAN MERAKURAK  
KABUPATEN TUBAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Disusun Oleh:**

**INSANI ALFINUR MASITHOH**  
**NPM. 21041010105**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN TUBAN  
KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU KACA) DI DESA  
TAHULU KECAMATAN MERAKURAK KABUPATEN TUBAN**

**Disusun Oleh:**

**Insani Alfinur Masithoh**  
**NPM. 21041010105**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**

  
**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219930521320**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

## LEMBAR PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN TUBAN KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU KACA) DI DESA TAHULU KECAMATAN MERAKURAK KABUPATEN TUBAN

Disusun Oleh:

Insani Alfinur Masithoh  
NPM. 21041010105

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publik  
Jurnal Ilmu Administrasi Universitas Muhammadiyah Gorontalo  
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 1, Juni Tahun 2026

Menyetujui

PEMBIMBING



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP  
NPT. 21219930521320

TIM PENGUJI

1. Ketua



Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si  
NIP. 1196601031989032001

2. Sekretaris



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP  
NPT. 21219930521320

3. Anggota



Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA  
NIP. 199509122024062002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN TUBAN  
KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU KACA) DI DESA  
TAHULU KECAMATAN MERAKURAK KABUPATEN TUBAN**

**Disusun Oleh:**

**Insani Alfinur Masithoh**  
**NPM. 21041010105**

**Telah direvisi dan disahkan pada Januari 2026**

**Menyetujui,**

**Dosen Penguji 1**



**Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Dosen Penguji 2**



**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219930521320**

**Dosen Penguji 3**



**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA**  
**NIP. 199509122024062002**

**SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Insani Alfinur Masithoh  
NPM : 21041010105  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi/Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 15 Januari 2026  
Yang membuat pernyataan



Insani Alfinur Masithoh  
NPM. 21041010105

\*pilih salah satu (lingkari)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul **"Implementasi Program Sekolah Perempuan Tuban Keluarga Amanah dan Cinta Anak (Sepatu Kaca) di Desa Tahulu Kecamatan Merakurak Kabupaten Tuban"**.

Pada kesempatan ini disampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat Ibu Indira Arundinasari, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, koreksi, saran, serta dukungan hingga terwujudnya skripsi ini. Penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik khususnya dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
5. Kepala dan staf Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Tuban.
6. Pemerintah Desa Sepatu Kaca Kecamatan Merakurak yang telah memberikan izin dan data yang diperlukan dalam penelitian ini.
7. Ibu Sriana dan Ayah Gatot Sudiro, orang tua penulis yang sangat hebat, untuk beliau berdualah skripsi ini penulis persembahkan. Terima kasih atas segala kasih sayang yang diberikan dalam membesarkan, mendidik, dan membimbing penulis selama ini sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita, serta terima kasih atas doa kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan untuk kesuksesan penulis.
8. Kepada kakak penulis, Annisa Alfinur Masithoh. Terima kasih banyak atas dukungannya secara moril maupun materil, terima kasih juga atas segala motivasi dan dukungannya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
9. Teruntuk seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Reynard Dhiyaul Islam, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik tenaga maupun waktu kepada penulis. Terima kasih telah menjadi partner sekaligus pendukung terbaik karena sudah menghibur, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.

10. Sahabat dari SMA, Adinda Salsabila Putri, Nadila Yunita Maharani dan Rafida Dwi Fatikasari, terimakasih telah kebersamai dan memberikan dukungan penulis hingga saat ini dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Sahabat penulis dari semester satu yang tergabung dalam grup “PERMUDAH JALAN KAMI YA ALLAH” yaitu Niswah, Esya, Bahar, Devina, dan Mutiara, terimakasih atas kenangan indah yang telah kalian berikan selama ini.
12. Teman-teman seperjuangan yang turut memberikan semangat serta bantuan selama proses penyusunan skripsi ini.
13. Terakhir, untuk diri saya sendiri Insani Alfinur Masithoh, terima kasih karena telah berusaha semaksimal mungkin, terima kasih karena sudah bertahan, terima kasih karena tidak menyerah dan terima kasih karena selalu percaya pada diri sendiri sehingga bisa pada titik ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif guna menyempurnakan penulisan skripsi di tahap selanjutnya. Semoga segala kebaikan dan bantuan yang diberikan mendapat balasan pahala dari Allah SWT, serta semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun bagi pihak lain yang membutuhkannya.

Surabaya, 24 Mei 2025

## DAFTAR ISI

|                                                     |             |
|-----------------------------------------------------|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                     | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                      | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR REVISI .....</b>                          | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b> | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                          | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                              | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                           | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                           | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                        | <b>xiii</b> |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                | <b>xiv</b>  |
| <b>ABSTRACT .....</b>                               | <b>xv</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                       | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Masalah.....                     | 1           |
| 1.2 Perumusan Masalah .....                         | 19          |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                         | 19          |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                        | 20          |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>                   | <b>22</b>   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....                      | 22          |
| 2.2 Landasan Teori.....                             | 26          |
| 2.2.1 Kebijakan Publik.....                         | 26          |
| 2.2.2 Implementasi Program .....                    | 28          |
| 2.2.3 Pemberdayaan Perempuan .....                  | 48          |
| 2.2.4 Program “Sepatu Kaca” .....                   | 51          |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....                         | 53          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>              | <b>55</b>   |
| 3.1 Jenis Penelitian.....                           | 55          |
| 3.2 Lokasi Penelitian.....                          | 56          |
| 3.3 Fokus Penelitian.....                           | 57          |
| 3.4 Sumber Data.....                                | 59          |

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.5 Teknik Penentuan Informan.....                                                | 60         |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data.....                                                  | 61         |
| 3.7 Teknik Analisis Data.....                                                     | 64         |
| 3.8 Keabsahan Data .....                                                          | 66         |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>                                          | <b>69</b>  |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....                                         | 69         |
| 4.1.1 Deskripsi Desa Tahulu.....                                                  | 69         |
| 4.1.2 Deskripsi Umum Program “Sepatu Kaca”.....                                   | 78         |
| 4.2 Hasil Penelitian .....                                                        | 85         |
| 4.2.1 Implementasi Program Berdasarkan Aspek Komunikasi .....                     | 85         |
| 4.2.2 Implementasi Program Berdasarkan Aspek Sumber Daya.....                     | 88         |
| 4.2.3 Implementasi Program Berdasarkan Aspek Disposisi (Sikap<br>Pelaksana) ..... | 95         |
| 4.2.4 Implementasi Program Berdasarkan Aspek Struktur Birokrasi...                | 102        |
| 4.3 Pembahasan Penelitian.....                                                    | 110        |
| 4.3.1 Aspek Komunikasi.....                                                       | 110        |
| 4.3.2 Aspek Sumber Daya .....                                                     | 112        |
| 4.3.3 Aspek Disposisi (Sikap Pelaksana).....                                      | 114        |
| 4.3.4 Aspek Struktur Birokrasi .....                                              | 115        |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>                                           | <b>118</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....                                                              | 118        |
| 5.2 Saran .....                                                                   | 120        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                       | <b>122</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                              | <b>126</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1.1 Program dan Sub Kegiatan Dinsos P3A & PMD Kab. Tuban Tahun 2023 .....                                             | 5   |
| Tabel 1.2 Data Jenis Perkara Dispensasi Kawin Tahun 2023.....                                                               | 5   |
| Tabel 1.3 Data 5 Kecamatan di Tuban dengan Kasus Dispensasi Kawin Tertinggi Tahun 2024 .....                                | 7   |
| Tabel 1.4 Data Pelaksanaan Program Sepatu Kaca di Kabupaten Tuban.....                                                      | 11  |
| Tahun 2021-2024.....                                                                                                        | 11  |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan .....                                                                           | 25  |
| Tabel 4.1 Ketersediaan dan Efektivitas Komunikasi Program “Sepatu Kaca” di Desa Tahulu, Kecamatan Merakurak .....           | 87  |
| Tabel 4.2 Peran dan Fungsi Stakeholder Program Sepatu Kaca.....                                                             | 90  |
| Tabel 4.3 Tingkat Kehadiran dan Partisipasi Peserta Program “Sepatu Kaca” ...                                               | 101 |
| Tabel 4.4 Mekanisme Koordinasi dan Pembagian Tugas Pelaksana Program “Sepatu Kaca” di Desa Tahulu, Kecamatan Merakurak..... | 105 |
| Tabel 4.5 Alur Kerja Hulu–Hilir, Hubungan Lembaga, dan Hambatan Koordinasi Program “Sepatu Kaca” .....                      | 108 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1.1 Kasus Dispensasi Kawin (Diska) di Kabupaten Tuban .....                                       | 6  |
| Gambar 1.2 Kasus Dispensasi Kawin (Diska) di Kecamatan Merakurak<br>Kabupaten Tuban .....                | 8  |
| Gambar 1.3 Peresmian Program Sepatu Kaca oleh Bupati Kabupaten Tuban .....                               | 9  |
| Gambar 2.1 Skema Model Implementasi Kebijakan Menurut Charles O. Jones...                                | 30 |
| Gambar 2.2 Skema Model Implementasi Program Menurut David C. Korten.....                                 | 31 |
| Gambar 2.3 Skema Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edwards<br>III .....                     | 33 |
| Gambar 2.4 Skema Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Donald Van<br>Meter dan Carl Van Horn ..... | 39 |
| Gambar 2.5 Skema Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Merilee S.<br>Grindle .....                 | 41 |
| Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif .....                                                          | 65 |
| Gambar 4.1 Peta Lokasi Desa Tahulu Kecamatan Merakurak Kabupaten Tuban.                                  | 71 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Tahulu .....                                                         | 75 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| Lampiran 1. Pedoman Wawancara Dinas Sosial P3A dan PMD..... | 126 |
| Lampiran 2. Pedoman Wawancara Forum PUSPA .....             | 128 |
| Lampiran 3. Pedoman Wawancara Peserta Program .....         | 130 |
| Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....                      | 132 |
| Lampiran 5. Dokumentasi Selama Penelitian .....             | 133 |
| Lampiran 6. Hasil Cek Plagiasi.....                         | 134 |
| Lampiran 7. Letter of Acceptance.....                       | 135 |
| Lampiran 8. Bukti Akreditasi Jurnal.....                    | 136 |
| Lampiran 9. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....        | 137 |

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN TUBAN KELUARGA AMANAH DAN CINTA ANAK (SEPATU KACA) DI DESA TAHULU KECAMATAN MERAKURAK KABUPATEN TUBAN**

Program Sepatu Kaca merupakan inisiatif Pemkab Tuban untuk memberdayakan perempuan, memperkuat kapasitas keluarga, dan mendorong perlindungan anak di tingkat desa. Penelitian ini menganalisis implementasinya di Desa Tahulu menggunakan teori George C. Edwards III (komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi) dengan metode kualitatif melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan program berjalan cukup efektif, tetapi masih menghadapi kendala. Sosialisasi belum merata dan informasi teknis kurang konsisten. Sumber daya terbatas, terutama SDM pendamping dan sarana praktik. Fasilitator dan kader memiliki motivasi tinggi, namun sense of ownership desa masih rendah. Struktur birokrasi memiliki SOP jelas, tetapi koordinasi lapangan masih tumpang tindih. Penelitian menyimpulkan bahwa keberhasilan program dipengaruhi oleh komunikasi, kecukupan sumber daya, komitmen pelaksana, dan koordinasi birokrasi. Disarankan penguatan kapasitas kader, peningkatan sarana pelatihan, serta integrasi program dengan APBDes untuk keberlanjutan di Desa Tahulu.

**Kata Kunci:** Implementasi Program; Pemberdayaan Perempuan; Sepatu Kaca

## **ABSTRACT**

### **IMPLEMENTATION OF THE TUBAN WOMEN FOR TRUSTWORTHY AND CHILD-LOVING FAMILIES (SEPATU KACA) PROGRAM IN TAHULU VILLAGE MERAKURAK DISTRICT TUBAN REGENCY**

*The Sepatu Kaca Program is an initiative of the Tuban Regency Government to empower women, strengthen family capacity, and encourage child protection at the village level. This research analyzes the implementation in Tahulu Village using the theory of George C. Edwards III (communication, resources, disposition, and bureaucratic structure) with qualitative methods through interviews, observations, and documentation. The research results show that the program runs quite effectively, but still faces obstacles. Socialization is not even and technical information is not consistent. Limited resources, especially accompanying human resources and practice facilities. Facilitators and cadres are highly motivated, but the sense of village ownership is still low. The bureaucratic structure has a clear SOP, but the field coordination still overlaps. The study concluded that the success of the program is influenced by communication, resource sufficiency, implementation commitment, and bureaucratic coordination. It is suggested to strengthen the capacity of cadres, improve training facilities, and integrate programs with APBDes for sustainability in Tahulu Village.*

**Keywords:** *Program Implementation; Women's Empowerment; Sepatu Kaca*