

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA ATAS PENUNDAAN
KEWAJIBAN PEMBAYARAN GAJI DAN TUNJANGAN
OLEH PERUSAHAAN DENGAN KESULITAN KEUANGAN
(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)**



USULAN PENELITIAN SKRIPSI

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana (S-1) Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh :

RORO KUNTHI PRAWIDYASIWI

NPM. 21071010194

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA ATAS PENUNDAAN

**KEWAJIBAN PEMBAYARAN GAJI DAN TUNJANGAN
OLEH PERUSAHAAN DENGAN KESULITAN KEUANGAN**

(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)



USULAN PENELITIAN SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana (S-1) Hukum**

Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

RORO KUNTHI PRAWIDYASIWI

NPM. 21071910194

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA ATAS PENUNDAAN
KEWAJIBAN PEMBAYARAN GAJI DAN TUNJANGAN
OLEH PERUSAHAAN DENGAN KESULITAN KEUANGAN
(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)**

Skrripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

pada hari Senin, tanggal 12 Januari 2020

Penyusun,


Roro Kunthi Prawidyasiwi
NPM. 21071010194

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

**HALAMAN REVISI
SKRIPSI**

**Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Atas Penundaan Kewajiban Pembayaran
Gaji Dan Tunjangan Oleh Perusahaan Dengan Kesulitan Keuangan
(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)**

Penyusun

Roro Kunthi Prawidyasiwi

NPM. 21071010194

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

pada hari Cerun, tanggal 12 Januari 2026

DOSEN PEMBIMBING

DEWAN PENGUJI

Dessy Maevangsari, S.H., L.L.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Dr. Teddy Prima A, S.H., M.H.
NPT. 17119910425-045

Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

Dessy Maevangsari, S.H., L.L.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP 19960112 202012 2 003

Mengesahkan,
**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI

**Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Atas Penundaan Kewajiban Pembayaran
Gaji Dan Tunjangan Oleh Perusahaan Dengan Kesulitan Keuangan
(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)**

Penyusun,

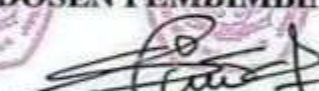

Roro Kunthi Prawidyasiwi

NPM. 21071010194

Skrripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Senin, tanggal 12 Januari 2026

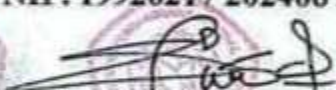
DOSEN PEMBIMBING


Dessy Maevangsari, S.H., L.L.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

DEWAN PENGUJI


Dr. Teddy Prima A, S.H., M.H.
NPT. N 1 19910425 045

2. 
Zuhda Mila Fitriana, S.H., L.L.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

3. 
Dessy Maevangsari, S.H., L.L.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RORO KUNTHI PRAWIDYASIWI
Tempat, Tanggal Lahir : SURABAYA, 29 APRIL 2003
NPM : 21071010194
Bidang / Konsentrasi : PERDATA - ILMU HUKUM PERUSAHAAN
Alamat : PONDOK BENOWO INDAH BLOK BD NO. 02,
PAKAL, KOTA SURABAYA

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **“PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA ATAS PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN GAJI DAN TUNJANGAN OLEH PERUSAHAAN DENGAN KESULITAN KEUANGAN (Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)”** dalam rangka memenuhi syarat kelulusan dan memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya ciptaan Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai ketentuan berlaku, dan bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi Penelitian ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain. Ditambah sepanjang pengetahuan saya isi materi tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis serta diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini sekaligus disebutkan pada daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Penelitian Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut melalui Pengadilan dilaksanakan pencabutan gelar “Sarjana Hukum” yang telah diperoleh. Demikian pernyataan surat ini dibuat dengan sebenar-benarnya serta penuh rasa tanggung jawab atas akibat hukumnya.

Surabaya, 30 November 2025

Penyusun,


Roro Kunthi Prawidyasiwi

NPM. 21071010194

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

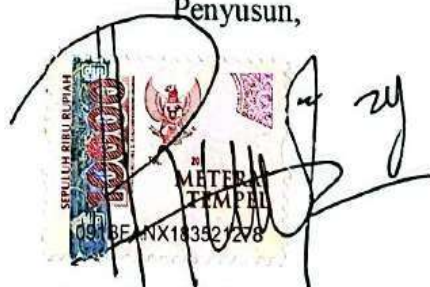
Nama : RORO KUNTHI PRAWIDYASIWI
NPM : 21071010194
Program : SARJANA (S-1)
Bidang / Konsentrasi : PERDATA - ILMU HUKUM PERUSAHAAN
Fakultas : HUKUM

Menyatakan bahwa pada dokumen ilmiah Penelitian Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga pendidikan tinggi serta juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain. Kecuali yang secara tertulis memuat sitasi pada dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka. Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ketahuan menyimpan indikasi plagiasi pada Skripsi/Tesis/Disertasi, saya bersedia menerima sanksi atau denda berdasarkan ketentuan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun sekaligus untuk dipergunakan tujuan kajian sebagaimana mestinya.

Surabaya, 30 November 2025

Penyusun,



Roro Kunthi Prawidyasiwi

NPM. 21071010194

INTISARI

Nama : RORO KUNTHI PRAWIDYASIWI
NPM : 21071010194
Tempat, Tanggal Lahir : SURABAYA, 29 APRIL 2003
Program Studi : STARTA I (S-1) HUKUM
Kampus : UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
“VETERAN” JAWA TIMUR

“Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Atas Penundaan Kewajiban
Pembayaran Gaji Dan Tunjangan Oleh Perusahaan Dengan Kesulitan Keuangan
(Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)”

Abstrak : Perlindungan Hukum merupakan suatu tindakan lembaga negara dalam membela atau menjaga perseorangan serta badan tertentu mengenai sengketa hukum yang dialami berdasarkan undang-undang. Tujuan studi kasus ini, membahas kerugian hak tenaga kerja terutama gaji dan tunjangan sehubungan dengan Putusan Nomor 78/Pdt.Sus-PKPU/2021/PN Niaga Surabaya. Metode penelitian berupa normatif yuridis seputar implementasi kaidah atau asas yang termuat dalam UU Ketenagakerjaan, UU Kepailitan dan PKPU, dan UU Pengupahan. Cara pengolahan bahan menggunakan literatur keilmuan terkait kesulitan keuangan (*financial distress*) serta wawancara hakim pengawas. Analisis riset mengarah keterlambatan PT. X Perkapalan Surabaya untuk memenuhi tenggang waktu kesepakatan proposal rencana damai. Selain itu ditemukan hasil adanya *Lex Superior Derogate Legi Inferiori* atas kedudukan pekerja atau buruh sebagai kreditur terhadap status Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang (PKPU).

Inkonstitusional norma terjadi akibat bertentangan dengan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 67/PUU-XI/2013, sehingga wajib merevisi undang-undang selaku interpretasi konstitusi atau tafsir mengikat.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Hak Tenaga Kerja, Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang (PKPU)

Abstract : *Legal protection is an act of state institutions in defending or maintaining certain individuals and entities regarding legal disputes experienced under the law. The purpose of this case study, discusses the loss of labor rights, especially salaries and benefits in connection with Putusan Nomor 78/Pdt.Sus - PKPU/2021/PN Niaga Surabaya. Research methods in the form of Juridical Normative around the implementation of the rules or principles contained in the Labor Law, Bankruptcy and PKPU Law, and Wage Law. How to process materials using scientific literature related to financial distress and interviews of supervisory judges. Research analysis leads to delays PT. X Perkapalan Surabaya to meet the deadline for The Peace Plan proposal agreement. In addition, it was found that the results of the Lex Superior Derogate Legi Inferiori on the position of workers as creditors to the status of Debt Payment Obligation Delay (PKPU). Unconstitutional norms occur due to conflict with the decision of Constitutional Court Number 67/PUU-XI/2013, so it is obliged to revise the law as a binding constitutional interpretation.*

Keywords : *Legal Protection, Postponement of Debt Repayment Obligations (PKPU), and Labor Rights*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan Rahmat serta Hidayah-Nya terhadap seluruh umat manusia, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi di tahun ajaran 2021-2025 dengan sistematis dan sesuai ketentuan buku pedoman kelulusan. Dalam kesempatan ini, penulis berhasil menuntaskan laporan kajian riset berjudul **“PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA ATAS PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN GAJI DAN TUNJANGAN OLEH PERUSAHAAN DENGAN KESULITAN KEUANGAN (Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya)”**. Skema pembahasan yang akan diuraikan oleh penulis mengenai penelitian undang-undang (*statute*) berkaitan dengan *case approach* atau kenyataan masalah yang terjadi di sosial masyarakat terutama ketenagakerjaan.

Tujuan dari penyusunan terkait Proposal Skripsi ini sebagai bentuk pemenuhan tugas akhir perkuliahan dan syarat dalam memperoleh gelar Sarjana (S- 1) di Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selain itu, representasi penguasaan materi dan keterampilan penulis dalam berpikir kritis serta ilmiah untuk kontribusi sumber informasi atau literatur pendidikan atas pengembangan upaya atau strategi pemecahan kasus-kasus perdata seperti hubungan industrial ekonomi dan kesejahteraan pelaku usaha. Dalam menyelesaikan laporan kajian riset ini, penyusun ingin menyampaikan terima kasih secara tulus kepada berbagai pihak yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta bantuan diskusi guna membangkitkan semangat fisik dan mental selama proses skripsi berlangsung. Maka pada kesempatan ini, penulis mengucapkan apresiasi tinggi kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. dan Ibu Aldira Mara Ditta, S.H. M.H. selaku jajaran struktural Wakil Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Wali yang telah memberikan dukungan penuh mengenai bimbingan akademik sejak mahasiswa baru hingga wisuda. Di luar itu, sehubungan dengan koordinasi saat magang instansi pengadilan yang menjadi pengalaman berharga dan rasa kepercayaan tidak dapat terlupakan;
4. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Dessy Maeyangsari, S.H., L.LM selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh dedikasi sabar untuk mengarahkan penulis terkait rincian penyusunan skripsi, memberi kritik dan revisi dalam setiap bab, serta meluangkan waktu perhatian terhadap susunan proposal skripsi hingga dapat terselesaikan;
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan teori serta pengetahuan dasar ilmu hukum selama penulis menempuh studi kuliah per semester;

7. Bapak dan Ibu Dewan Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi berupa saran perbaikan untuk penulis dalam penyempurnaan format dan isi laporan riset;
8. Bapak dan Ibu Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi sidang ujian skripsi; dan
9. Terakhir, penulis sangat berterimakasih terhadap seluruh pembaca yang telah meluangkan waktu untuk meninjau dan menghargai gagasan pikiran dalam penuntasan keseluruhan halaman proposal skripsi ini.

HALAMAN MOTIVASI

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. Dia akan mendapatkan pahala (dari kebajikan) yang diusahakannya serta ada pula suatu penyiksaan (dari kejahatan) yang dikerjakannya”

(Q.S Al – Baqarah : 286)

“Karena sesungguhnya dalam kesulitan itu ada kemudahan, Sesungguhnya di setelah kesulitan pasti terdapat kemudahan”

(Q.S Al – Insyirah : 5 -6)

Khusus Ucapan Istimewa,

1. Bapak Andhi Prasetyo, Ibu Karyanti Widiastuti, Kakak Aditya Kenta serta Adik Jogia Keivan selaku keluarga penulis yang telah menjadi dasar tujuan utama meraih cita-cita di gelar sarjana hukum keturunan pertama, memberikan

segala bentuk pengorbanan materi waktu tenaga serta kasih sayang tiada henti-henti terhadap penulis. Selain itu, perwujudan alarm doa yang sangat kencang di hadapan Allah S.W.T dan pengingat target masa depan pendidikan yang cerah.

2. Citra Rachma, Nahiza Atmaningtyas, Catalia Neysa, Aisyah Syifana, Izzati Olinda, Rima Asniati selaku sahabat jannah penulis yang telah menjadi peran utama dalam memberikan semangat dan ambisi penyelesaian skripsi.
3. Ira Aselina, Ika lulu, Regita Pramesti, Putri Kania, Delia Anggraeni, Raihan Gilbranza, Jogi Samuel dan Fauzul Averoezy selaku teman seperjuangan penulis angkatan 2021 yang telah membersamai senang hingga sedih pada masa kuliah sekaligus obat penguat.
4. Spesial kepada diri sendiri, atas nama Roro Kunthi Prawidyasiwi, S.H. yang dengan ini merasa bangga atas perjuangan dan pertahanan kuat untuk melawan keraguan, rasa tidak percaya diri serta malas pada setiap langkah kecil yang di ambil. Masa yang akan datang anak kecil itu akan berkata “Dosen atau Lawyer Perusahaan itu Bundaku!”.

Surabaya, 30 November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	1
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN REVISI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
INTISARI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Keaslian Penelitian.....	12
1.6 Metode Penelitian	17
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	18
1.6.2 Pendekatan.....	19
1.6.3 Bahan Hukum.....	20
1.6.4 Prosedur Pengumpulan	22
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	23
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	24
1.6.7 Waktu Penelitian.....	26

1.6.8 Jadwal Penelitian.....	26
1.6.9 Lokasi Penelitian	26
1.7 Tinjauan Pustaka.....	27
1.7.1 Literatur Mengenai Perlindungan Hukum	27
1.7.2 Literatur Hak – Hak Pekerja / Buruh	29
1.7.3 Literatur Gaji dan Tunjangan.....	33
1.7.4 Literatur Perseroan Terbatas (PT) Dengan Kesulitan Keuangan.....	35
BAB II KEDUDUKAN SERTA AKIBAT HUKUM BAGI TENAGA KERJA	
TERKAIT SENGKETA PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN	
UTANG (PKPU) ATAS GAJI DAN TUNJANGAN.....	39
2.1 Kedudukan Hukum Tenaga Kerja Dalam Undang-Undang	39
2.1.1 Pembahasan Kedudukan Tenaga Kerja PT. X Perkapalan Surabaya	42
2.1.2 Pertentangan Norma Hukum (<i>Conflict of Norms</i>)	45
2.2 Akibat Hukum Bagi Tenaga Kerja PT. X Perkapalan Surabaya	48
BAB III UPAYA PERLINDUNGAN HUKUM YANG DI AMBIL TENAGA	
KERJA MENGENAI HAK PEMENUHAN UPAH KETIKA PERUSAHAAN	
BERSTATUS PKPU (Studi Kasus PT. X Perkapalan Surabaya).....	56
3.1 Pengajuan Keberatan Isi Rencana Damai	57
3.2 Permohonan Batalnya Putusan Homologasi	58
3.3 Pelaporan Dinas Ketenagakerjaan (Disnaker).....	60
3.4 Gugatan Pengadilan Hubungan Industrial.....	64
BAB IV PENUTUP	66
4.1 Kesimpulan.....	66
4.2 Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN	73

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil English Proficiency Test (EPT)	73
Lampiran 2. Transkrip Nilai.....	74
Lampiran 3. Halaman Persetujuan Ujian Skripsi	75

Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	76
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi.....	77
Lampiran 6. Formulir Pengajuan Judul	81
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT Mahasiswa	82
Lampiran 8. Bukti KRS Terbaru (Semester 9).....	83
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang	84
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	85
Lampiran 11. Surat Keterangan Hasil Ujian Turnitin	86
Lampiran 12. Hasil Turnitin Skripsi	87
Lampiran 13. Letter Of Acceptance (LoA) Artikel Jurnal	88
Lampiran 14. Hasil Turnitin Artikel Jurnal.....	89
Lampiran 15. Sertifikat Library Class.....	90
Lampiran 16. SKPM (Satuan Kredit Poin Mahasiswa)	91
Lampiran 17. Bukti Wawancara Ahli Hukum Pengadilan Negeri Surabaya.....	92
Lampiran 18. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan Siamik	93
Lampiran 19. Lembar Revisi Dosen Penguji I (Dr. Teddy Prima A, S.H., M.H)	94
Lampiran 20. Lembar Revisi Dosen Penguji II (Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M).....	95
Lampiran 21. Lembar Revisi Dosen Penguji II (Dessy Maeyangsari, S.H., LL.M).....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Statistik Purchasing Managers Index (PMI) 2025	2
Gambar 2. Surat Keputusan Direksi PT. X Perkapalan Surabaya	52

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Rasio Kinerja Keuangan PT. X Perkapalan Surabaya	7
Tabel 2. Data Golongan Piutang PT. X Perkapalan Surabaya	8
Tabel 3. Novelty Penelitian	12
Tabel 4. Aktivitas Riset.....	26
Tabel 5. Ketetapan Upah Minimum Acuan PT. X Perkapalan Surabaya.....	35
Tabel 6. Kontradiksi Perundang-Undangan.....	45