

**BENTUK TANGGUNG GUGAT PT. WASKITA KARYA TERHADAP  
SISA PEMBAYARAN KONTRAK TENDER PEMBANGUNAN  
TERHADAP SUBKONTRAKTOR TERPILIH**



**USULAN PENELITIAN UNTUK SKRIPSI**

Proposal Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

**Diajukan Oleh:**

**JOGI SAMUEL CRISTHOPER PAKPAHAN**

21071010175

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA  
TIMUR**

**SURABAYA**

**2025**

BENTUK TANGGUNG GUGAT PT. WASKITA KARYA TERHADAP  
SISA PEMBAYARAN KONTRAK TENDER PEMBANGUNAN  
TERHADAP SUBKONTRAKTOR TERPILIH



USULAN PENELITIAN UNTUK SKRIPSI

Proposal Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

**JOGI SAMUEL CRISTHOPER PAKPAHAN**

21071010175

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA**

**TIMUR**

**SURABAYA**

**2025**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**BENTUK TANGGUNG GUGAT PT. WASKITA KARYA TERHADAP  
SISA PEMBAYARAN KONTRAK TENDER PEMBANGUNAN  
TERHADAP SUBKONTRAKTOR TERPILIH**

Usulan penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

pada hari Selasa, tanggal 30 November 2025

**Penyusun,**

Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan

**NPM. 21071010175**

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.**

**NIP. 19950608 202406 1 002**

**Mengetahui,**

**Koordinator Program Studi Hukum**

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

## HALAMAN REVISI

### SKRIPSI

Bentuk Tanggung Gugat PT. Waskita Karya Terhadap Sisa Pembayaran Kontrak Tender

Pembangunan Terhadap Subkontraktor Terpilih

Penyusun,

Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan

NPM. 21071010175

Usulan Penelitian untuk Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada hari Jumat, tanggal 9 Januari 2026

Pembimbing,

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.

NIP. 19950608 202406 1 002

Dewan Pengaji:

Ketua,

Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H.,

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.

NPT. 17119910425 045

Anggota I,

Miko Aditiva Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota II,

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.

NIP. 19950608 202406 1 002.

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

Bentuk Tanggung Gugat PT. Waskita Karya Terhadap Sisa Pembayaran Kontrak Tender

Pembangunan Terhadap Subkontraktor Terpilih

Penyusun,

Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan

NPM. 21071010175

Usulan Penelitian untuk Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada hari Selasa, tanggal 13 Januari 2026

Pembimbing,

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.

NIP. 19950608 202406 1 002

Dewan Pengaji:

Ketua,

Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H., S.Sos.,

M.Kn., M.H., CLA.

NPT. 171 19910425 045

Anggota I,

Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota II,

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.

NIP. 19950608 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan  
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 09 Maret 2002  
NPM : 21071010175  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata  
Alamat : JL. Kalianak Timur Gang Lebar No. 43,  
Morokrembangan, Krembangan, Surabaya.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **“Bentuk Tanggung Gugat PT. Waskita Karya Terhadap Sisa Pembayaran Kontrak Tender Pembangunan Terhadap Subkontraktor Terpilih”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.



## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan  
NPM : 21071010175  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya..

Surabaya, 2025

PENYUSUN  
  
Jogi San 24C95ANX149760501 oahan  
NPM 21071010175

## **KATA PENGANTAR**

Lakukanlah segala sesuatu dengan tidak bersungut-sungut dan berbantah-bantahan (Filipi 2:14) Apapun yang kamu perbuat, perbuatlah dengan segenap hatimu seperti untuk Tuhan dan bukan untuk manusia” (Kolose 3 : 23)

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan hikmat, kebijaksanaan, karunia, serta pertolongan-Nya, sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan Skripsi dengan judul “Bentuk Tanggung Gugat PT. Waskita Karya Terhadap Sisa Pembayaran Kontrak Tender Pembangunan Terhadap Subkontraktor Terpilih”.

Proposal Skripsi ini disusun sebagai suatu bentuk rangkaian pertanggung jawaban dari hasil studi yang telah dilaksanakan oleh penulis serta sebagai prasyarat pemenuhan penulisan penelitian skripsi yang menjadi syarat kelulusan berdasarkan kurikulum yang terdapat di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Selain itu, penulisan proposal penelitian ini juga bertujuan untuk menjadi Langkah awal untuk menambah pengetahuan serta wawasan penulis, khususnya dalam bidang penyelesaian sengketa tanggung gugat dalam ranah hukum konstruksi.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Sepanjang penyusunan proposal skripsi ini, penulis telah mendapatkan bantuan,

arahana, dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua, serta saudara-saudari penulis khususnya abang dan adik yang penulis cintai yang telah memberikan doa, dan dukungan selama pembuatan skripsi ini;
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dra. Herlina Sukmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
7. Bapak Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing penulis dalam penulisan skripsi yang telah banyak membantu penulis dalam proses *research* awal penelitian hingga terbentuknya skripsi ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah mendidik dan mengajar selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;

9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu penulis dalam pengurusan administrasi;
10. Bapak Ronald Aristone Sinaga, B.S.N. selaku *Social Media Influencer* yang telah mengangkat isu hukum yang menjadi topik penelitian bagi penulis;
11. Bapak Michael Putra Kesuma Tarigan, S.H., selaku Managing Partner at Michael Putra & Partners Attorney At Law yang telah bersedia memberikan izin untuk penulis dalam mengangkat isu ini menjadi topik penelitian skripsi serta telah memberikan arahan, pengetahuan, dan wawasan yang luas kepada penulis;
12. Kepada Anggota Grup DEG Squad ; Rofiq, Fauzul, Umar, Caryn, Arinda, Gita, Oki, Haliza, Misrina, dan Sulfany selaku sahabat penulis yang selalu menemani dan memberikan dukungan serta hal-hal positif yang menambah semangat penulis dalam mengerjakan penelitian ini.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam kata pengantar ini dikarenakan terlampau banyak.

Penulis menyadari bahwa Proposal skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan guna perbaikan di masa mendatang.

Akhir kata, semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang positif dalam bidang ilmu pengetahuan, khususnya dalam Bidang Hukum Keperdataan dan Hukum Konstruksi. Terakhir, penulis berharap agar Proposal Skripsi ini dapat menjadi bahan referensi yang bermanfaat bagi pembaca yang hendak melakukan penelitian serupa di masa depan. Demikianlah kata pengantar ini penulis sampaikan, semoga bermanfaat.

Surabaya, 18 Maret 2025

Penulis

## INTISARI

Nama : Jogi Samuel Cristhoper Pakpahan  
NPM : 21071010175  
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 09 Maret 2002  
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

## **“BENTUK TANGGUNG GUGAT PT. WASKITA KARYA TERHADAP SISA PEMBAYARAN KONTRAK TENDER PEMBANGUNAN TERHADAP SUBKONTRAKTOR TERPILIH”**

### ABSTRAK

Pengalihan pekerjaan oleh kontraktor umumnya dilakukan oleh subkontraktor yang memiliki keahlian khusus yang sesuai dengan kebutuhan. Beberapa waktu ini subkontraktor yang ditunjuk oleh PT. Waskita Karya yang tidak dipenuhi hak-haknya atas pekerjaan yang telah usai. Deviasi pelaksanaan pekerjaan kerap muncul sebagai masalah dimana sebagian besar proyek konstruksi mengalami beberapa penyesuaian sehingga menyebabkan perselisihan antara kontraktor dan subkontraktor mengenai pembayaran ataupun penyesuaian nilai pekerjaan. Metode penulisan yang digunakan dalam penelitian ini ialah yuridis normatif. Hasil Penelitian memperlihatkan bahwa subkontraktor juga memiliki hak kontekstual dan legal yang harus dihormati dalam kontrak antara pihak-pihak tersebut, khususnya hak untuk mendapatkan pembayaran sesuai termin, hak atas kepastian kontrak, serta hak agar pekerjaan yang ditugaskan sesuai spesifikasi.

**Kata Kunci:** **Jasa Konstruksi, Subkontraktor, Tanggung Gugat, Wanprestasi**

### ABSTRACT

*The delegation of performance by a contractor is generally executed by a subcontractor possessing specialized expertise pursuant to the requirements. In recent times, there have been subcontractors appointed by PT. Waskita Karya whose rights regarding the work executed have not been satisfied. Deviation in the performance of work frequently arises as a matter in dispute wherein the majority of construction projects undergo certain adjustments, thereby occasioning controversies between the contractor and the subcontractor regarding payment or the adjustment of the valuation of the work. The method of research employed herein is normative juridical. The findings demonstrate that subcontractors possess contextual and legal rights which must be observed within the contract between the said parties, specifically the right to receive payment in accordance with the stipulated terms, the right to contractual certainty, and the right that the assigned work be in conformity with the specifications.*

**Keywords:** **Construction Services, Subcontractor, Liability, Breach of Contract.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN REVISI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
INTISARI.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	xiv
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	8
1.3.    Tujuan Penelitian .....	8
1.4.    Manfaat Penelitian .....	8
1.5.    Keaslian Penelitian.....	10
1.6.    Metode Penelitian .....	14
1.6.1.    Jenis dan Sifat Penelitian .....	14
1.6.2.    Pendekatan .....	14
1.6.3.    Bahan Hukum .....	15
1.6.4.    Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum .....	17
1.6.5.    Analisis Bahan Hukum .....	17
1.6.6.    Sistematika Penulisan .....	18
1.7.    TINJAUAN PUSTAKA .....	20

1.7.1.	Tinjauan Umum Tentang Tanggung Gugat .....	20
1.7.2.	Tinjauan Umum Tentang Perjanjian .....	25
1.7.3.	Tinjauan Umum Tentang Jasa Konstruksi .....	36
1.7.4.	Tinjauan Umum Tentang Wanprestasi.....	50
	BAB II BENTUK TANGGUNG GUGAT PT. WASKITA KARYA SEBAGAI KONTRAKTOR MENYELESAIKAN PERMASALAHAN PEMENUHAN KONTRAK PADA SUB-KONTRAKTOR.....	56
2.1.	Hubungan Kontraktual Antara Kontraktor Dengan Sub-Kontraktor Pada Perjanjian Jasa Konstruksi.....	56
2.2.	Bentuk Kegagalan Prestasi dalam Melaksanakan Kontrak Jasa Konstruksi .....	79
2.3.	Tanggung Gugat Kontraktor Utama terhadap Subkontraktor .....	85
	BAB III UPAYA HUKUM YANG DAPAT DITEMPUH OLEH SUB KONTRAKTOR SEBAGAI PIHAK YANG DIRUGIKAN ATAS TIDAK TERCAPAINYA KONTRAK YANG TELAH DISEPAKATI.....	89
3.1.	Proses Non-Litigasi Dalam Sengketa Konstruksi (Alternatif Penyelesaian Sengketa Konstruksi) .....	89
3.2.	Upaya Hukum Perdata yang Dapat Ditempuh oleh Subkontraktor. ....	99
	BAB IV PENUTUP .....	108
4.1.	Kesimpulan .....	108
4.2.	Saran.....	109
	DAFTAR PUSTAKA .....	111
	LAMPIRAN.....	120

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.Data variabel kontraktor dampak keterlambatan pembayaran dari kontraktor bagi pihak sub-kontraktor bagi keberlangsungan pekerjaan .....	5
Tabel 2.Data variabel kontraktor dampak keterlambatan pembayaran dari kontraktor bagi pihak sub-kontraktor bagi pekerja .....	5
Tabel 3. Daftar Tabel Novelty (Penelitian Terdahulu) .....	13

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>Lampiran 1 : Sertifikat English Proficiency Test (EPT) .....</b>	120
<b>Lampiran 2 : Transkrip Nilai .....</b>	121
<b>Lampiran 3 : Halaman Persetujuan Ujian Skripsi.....</b>	122
<b>Lampiran 4 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing.....</b>	123
<b>Lampiran 5 : Kartu Bimbingan.....</b>	124
<b>Lampiran 6 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi.....</b>	126
<b>Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT .....</b>	127
<b>Lampiran 8 : Bukti Kartu Rencana Studi.....</b>	128
<b>Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....</b>	129
<b>Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi.....</b>	130
<b>Lampiran 11 : Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Plagiarisme Skripsi.</b>	131
<b>Lampiran 12 : Hasil Turnitin Artikel Jurnal.....</b>	133
<b>Lampiran 13 : LOA Artikel Jurnal.....</b>	134
<b>Lampiran 14 : Daftar Ujian Lisan.....</b>	135
<b>Lampiran 15 : Sertifikat Library Class .....</b>	136
<b>Lampiran 16 Lembar Revisi Dosen Penguin 1.....</b>	137
<b>Lampiran 17 Lembar Revisi Dosen Penguin 2.....</b>	138
<b>Lampiran 18 Lembar Revisi Dosen Penguin 3.....</b>	139