

**EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG
EKONOMI (STUDI PADA KOPERASI KEMIRI MAKMUR
RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO KOTA KEDIRI)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

AURORA ANDI TRIBUANA
NPM: 21041010110

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
SURABAYA
2026**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG
EKONOMI (STUDI PADA KOPERASI KEMIRI MAKMUR
RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO KOTA KEDIRI)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

AURORA ANDI TRIBUANA
NPM: 21041010110

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN
EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
(PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG EKONOMI (STUDI PADA
KOPERASI KEMIRI MAKMUR RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO
KOTA KEDIRI)

Disusun oleh:
AURORA ANDI TRIBUANA
NPM. 21041010110

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Mengetahui,
Pembimbing


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
(PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG EKONOMI (STUDI PADA
KOPERASI KEMIRI MAKMUR RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO
KOTA KEDIRI)

Disusun oleh:
AURORA ANDI TRIBUANA
NPM.21041010110

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publik:
Academia Open (Terakreditasi Sinta 3), Volume 11 Nomor 1, Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

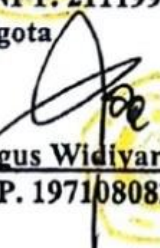

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

1. Ketua

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

2. Sekretaris

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

3. Anggota

Dr. Agus Widiyarta S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
(PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG EKONOMI (STUDI PADA
KOPERASI KEMIRI MAKMUR RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO
KOTA KEDIRI)

Disusun oleh:
AURORA ANDI TRIBUANA
NPM.21041010110

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 19 Desember 2025

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21219941014318


Dr. Agus Widiarta S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aurora Andi Tribuana
NPM : 21041010110
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 13 DESEMBER 2025
Yang membuat pernyataan



Nama Aurora Andi Tribuana
NPM. 21041010110

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul **“Efektivitas Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS) Plus Dalam Bidang Ekonomi (Studi Pada Koperasi Kemiri Makmur RW 3 Kelurahan Manisrenggo Kota Kediri)”** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan telah disusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, dan arahan yang bermanfaat dalam penulisan ini, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Susi Hardjati selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Anik Riyati selaku orang tua penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan baik secara finansial maupun non finansial selama perkuliahan serta dalam menyelesaikan skripsi ini
6. Yessica Andi Monalisa, Vega Andi Firdausari, Andi Sanjaya selaku saudara kandung penulis yang memberikan dukungan kepada penulis
7. Faradina Feriwiyyasa, Angelique Salsabillah, Tsabitah Mariyah, Naba Arum, Dina Aprillia, Kamilah Khumairoh, yang telah mendukung dan membantu selama proses menyusun skripsi. Serta teman-teman yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan naskah skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi peningkatan kualitas penelitian ini. Semoga hasil penelitian ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang pemberdayaan ekonomi daerah melalui inovasi digital.

Surabaya, 2 Oktober 2025

Penyusun

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Tinjauan Pustaka	20
2.2.1 Kebijakan Publik	20
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik.....	20
2.2.1.2 Jenis-Jenis Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.3 Tahapan Dalam Kebijakan Publik.....	23

2.2.2	Konsep Efektivitas	27
2.2.3	Efektivitas Program.....	29
2.2.4	Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS) Plus	34
2.3	Kerangka Berpikir	37
BAB III METODE PENELITIAN		38
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	38
3.2	Definisi Konseptual.....	38
3.3	Lokasi Penelitian	40
3.4	Fokus dan Sub Fokus Penelitian	40
3.5	Teknik Penentuan Informan	43
3.6	Teknik Pengumpulan Data	44
3.7	Sumber Data	46
3.8	Teknik Analisis Data	47
3.9	Uji Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		53
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian dan Penyajian Data	53
4.1.1	Gambaran Umum Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS) Plus Kota Kediri.....	53
4.2.1	Gambaran Umum Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Tenaga Kerja.....	57
4.3.1	Gambaran Umum Kelurahan Manisrenggo Kota Kediri.....	59
4.4.1	Gambaran Umum Koperasi Kemiri Makmur RW 3.....	61
4.2	Hasil Penelitian	63
4.2.1	Produksi (<i>Production</i>).....	64
4.2.2	Efisiensi (<i>Efficiency</i>).....	66
4.2.3	Kepuasan (<i>satisfaction</i>).....	73

4.2.4	Adaptasi (<i>adaptiveness</i>).....	76
4.2.5	Perkembangan (<i>Development</i>).....	80
4.3	Pembahasan	85
4.3.1	Produksi (<i>Production</i>).....	86
4.3.2	Efisiensi (<i>Efficiency</i>)	87
4.3.3	Kepuasan (<i>Satisfaction</i>)	90
4.3.4	Adaptasi (<i>Adaptiveness</i>).....	93
4.3.5	Perkembangan (<i>Development</i>)	95
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		98
5.1	Kesimpulan.....	98
5.2	Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA		101
LAMPIRAN.....		106

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Program Pemberdayaan Masyarakat.....	8
Tabel 1. 2 Jumlah Koperasi yang Mendapat Dana Hibah.....	9
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....	18
Tabel 4. 1 Perkembangan Modal Sendiri Koperasi Kemiri Makmur	67
Tabel 4. 2 Jumlah Anggota Koperasi Kemiri Makmur.....	69
Tabel 4. 3 Kepuasan Masyarakat terhadap Prodamas Plus.....	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	37
Gambar 3. 1 Components of Data Analysis: Interactive Model	49
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Koperasi dan UMTK Kota Kediri	58
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan UMTK Kota Kediri	59
Gambar 4. 3 Kantor Kelurahan Manisrenggo Kota Kediri	60
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Kelurahan Manisrenggo Kota Kediri	61
Gambar 4. 5 Koperasi Kemiri Makmur RW 3	61
Gambar 4. 6 Struktur Koperasi Kemiri Makmur RW 3	63
Gambar 4. 7 Standar Operasioal Prosedur permohonan menjadi anggota koperasi Kemiri Makmur	71
Gambar 4. 8 Standar Operasioal Prosedur setoran pinjaman dan pengajuan pinjaman koperasi Kemiri Makmur	72
Gambar 4. 9 Koperasi Sembako Kemiri Makmur	81
Gambar 4. 10 Dokumentasi Pelatihan Dinas Koperasi dan UMTK Kota Kediri .	82
Gambar 4. 11 Sertifikat Pelatihan Koperasi Kemiri Makmur di Jakarta	83
Gambar 4. 12 Sertifikat Pelatihan Koperasi Kemiri Makmur di Sidoarjo	84
Gambar 4. 13 Sertifikat Kesehatan Koperasi Kemiri Makmur	85

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1 Surat ijin penelitian.....	106
Lampiran 1. 2 Sertifikat dan Letter of Acceptance (LoA) Jurnal	107
Lampiran 1. 3 Pedoman Wawancara	108
Lampiran 1. 4 Dokumentasi Penelitian.....	116
Lampiran 1. 5 Surat Ijin Publikasi Ilmiah.....	117
Lampiran 1. 6 Tingkat Plagiasi	118

ABSTRAK

EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PRODAMAS) PLUS PADA BIDANG EKONOMI (STUDI PADA KOPERASI KEMIRI MAKMUR RW 3 KELURAHAN MANISRENGGO KOTA KEDIRI)

AURORA ANDI TRIBUANA
NPM.21041010110

Koperasi sebagai salah satu upaya guna meningkatkan perekonomian Indonesia sesuai dengan Undang-undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang perkoperasian, akan tetapi masih terdapat kendala seperti sumber daya manusia yang lemah, minim inovasi, serta keterbatasan modal. Melihat hal tersebut, pemerintah Kota Kediri menciptakan program Prodamas Plus dengan tujuan memberdayakan masyarakat melalui 6 cakupan bidang termasuk bidang ekonomi. Program ini memberikan hibah sebesar 100 juta di setiap RT. Koperasi Kemiri Makmur RW 3 Kelurahan Manisrenggo mendapat hibah secara penuh dari Prodamas Plus. Penelitian ini menilai efektivitas Prodamas Plus di bidang ekonomi terhadap keberlangsungan Koperasi Kemiri Makmur RW 3, Kelurahan Manisrenggo, Kota Kediri. Dengan pendekatan deskriptif kualitatif dan teknik purposive serta snowball sampling, data dikumpulkan melalui wawancara semi-struktur, dokumentasi laporan keuangan, dan sumber sekunder, lalu dianalisis menggunakan model interaktif Miles, Huberman, dan Saldana. Hasil menunjukkan hibah Prodamas Plus meningkatkan modal, aset, pendapatan (SHU), dan jumlah anggota, sehingga memperkuat fungsi simpan-pinjam dan memungkinkan inovasi layanan seperti koperasi sembako. Namun keberlanjutan inovasi tersebut terhambat oleh keterbatasan tempat, kapasitas sumber daya manusia, dan regenerasi pengurus. Diperlukan penguatan manajemen, peningkatan kapasitas SDM, dan pemenuhan fasilitas operasional untuk mempertahankan dampak program.

Kata Kunci: Pemberdayaan Masyarakat, Efektivitas Program, Prodamas Plus

ABSTRACT

EFFECTIVENESS OF COMMUNITY EMPOWERMENT PROGRAM (PRODAMAS) PLUS IN THE ECONOMIC FIELD (STUDY ON THE KEMIRI MAKMUR COOPERATIVE, RW 3, MANISRENGGO VILLAGE, KEDIRI CITY)

AURORA ANDI TRIBUANA
NPM.21041010110

Cooperative serve as one of the efforts to improve Indonesia's economy in accordance with Law Number 25 of 1992 concerning Cooperatives. However, challenges such as weak human resources, limited innovation, and insufficient capital still persist. In response to these issues, the Kediri City Government introduced the Prodamas Plus program, aimed at empowering communities through six sectors, including the economic sector. This program allocates a grant of IDR 100 million for each neighborhood unit (RT). Koperasi Kemiri Makmur RW 3 in Manisrenggo Village received full funding support from Prodamas Plus. This study evaluates the effectiveness of Prodamas Plus in the economic sector on the sustainability of Koperasi Kemiri Makmur RW 3, Manisrenggo Village, Kediri City. Using a qualitative descriptive approach with purposive and snowball sampling techniques, data were collected through semi-structured interviews, financial report documentation, and secondary sources, then analyzed using the interactive model of Miles, Huberman, and Saldana. The results show that Prodamas Plus grants have increased capital, assets, revenue (SHU), and membership, thereby strengthening the cooperative's saving and loan functions and enabling service innovations such as the establishment of a basic-needs cooperative unit. However, the sustainability of the innovation remains constrained by limited space, human resource capacity, and leadership regeneration. Strengthening management, improving human resource capacity, and providing adequate operational facilities are necessary to maintain the program's impact.

Keywords: Community Empowerment, Program Effectiveness, Prodamas Plus