

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN
PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN FISIK DI DESA WAGE
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



OLEH:

MUTIARA AZIZAH BAHAR
NPM. 21041010109

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN
PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN FISIK DI DESA WAGE
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mutiara Azizah Bahar
NPM. 21041010109

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN
PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN FISIK DI DESA WAGE
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mutiara Azizah Bahar
NPM. 21041010109

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publik
Jurnal Ilmu Administrasi Universitas Muhammadiyah Gorontalo
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 1, Juni Tahun 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

TIM PENGUJI

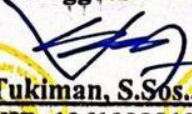
1. Ketua


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

2. Sekretaris


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

3. Anggota


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN
PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN FISIK DI DESA WAGE
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mutiara Azizah Bahar
NPM. 21041010109

Telah direvisi dan disahkan pada Desember 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mutiara Azizah Bahar
NPM : 21041010109
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 2 Desember 2025
Yang membuat pernyataan



Mutiara Azizah Bahar
NPM. 21041010109

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam Pengawasan Penyelenggaraan Pembangunan Fisik di Desa Wage, Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi gelar sarjana pada jenjang Pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Terima kasih juga penulis haturkan kepada Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing atas segala perhatian, arahan, pengetahuan, dan kesabaran untuk meluangkan waktu dalam membimbing penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir, Akhmad Fauzi, M.MT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga selama menempuh perkuliahan. Semoga ilmu yang telah diajarkan menjadi ladang pahala dan bermanfaat bagi penulis di masa mendatang.
5. Seluruh Bapak dan Ibu pegawai Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa Wage, yang telah bersedia mengizinkan dan membantu penulis dalam mencari data dan informasi mengenai topik penelitian.
6. Ayah, Mama, Ibuk, Mbak Nindy, dan ponakan saya Zafran, serta seluruh Keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan baik moral maupun material, nasihat, serta semangat, dan doa yang tiada henti dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Kepada seseorang dengan NPM 20043010142 yang telah membersamai perjalanan perkuliahan penulis sedari awal. Terima kasih sudah berkontribusi baik tenaga, materi, waktu, menemani dan mendukung penulis sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan.
8. Para sahabat penulis Anggita, Esya, Riska, Mutnab, Devina, Niswah, Insani, dan Feby yang senantiasa mendengarkan keluh kesah, berbagi ilmu, dan dukungan semangat kepada penulis.
9. Teman-teman dan rekan seperjuangan Administrasi Publik 2021 yang bersama-sama berjuang menuju kelulusan.
10. Pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam penulisan skripsi ini.

11. Terakhir, terima kasih untuk diri saya sendiri, yang mungkin tidak pandai menunjukkan perasaan, tapi tetap memilih untuk bertahan, berjalan, dan menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Semoga Allah meridhoi setiap langkah yang telah dan akan ditempuh, dikelilingi oleh orang-orang hebat dan baik, serta mimpimu satu persatu akan terjawab. Perjalanan belum usai. Akan ada tantangan lain di depan sana, namun selama yakin dan terus berjuang, insyaAllah keberhasilan akan menyusul. Sekali lagi selamat atas pencapaiannya, Mutiara Azizah Bahar.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk perbaikan di kemudian hari. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

Sidoarjo, 23 Oktober 2025

Penulis

ABSTRAK

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN FISIK DI DESA WAGE KABUPATEN SIDOARJO

MUTIARA AZIZAH BAHAR
NPM. 21041010109

Sejalan dengan dukungan terhadap Desa dalam memiliki kemandirian menyelenggarakan pelayanan publik, mengelola sumber daya, dan anggaran mereka sendiri, hal ini tentunya menuntut peran aktif BPD dalam mengawasi pelaksanaan pembangunan yang dilakukan oleh pemerintah desa. Tanpa perannya dalam pengawasan yang efektif, potensi penyalahgunaan wewenang dan pengelolaan anggaran yang tidak efisien dapat terjadi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran BPD dalam melakukan pengawasan penyelenggaraan pembangunan fisik di Desa Wage Kabupaten Sidoarjo. Fokus penelitian ini dianalisis menggunakan teori peran oleh Biddle dan Thomas (Sarwono, 2013) dengan empat dimensi yakni harapan, norma, wujud perilaku, penilaian dan sanksi. Jenis penelitian yang digunakan yakni kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam pengawasan penyelenggaraan pembangunan fisik di Desa Wage Kabupaten Sidoarjo sudah teramati cukup baik dalam menjalankan perannya. BPD Wage menunjukan lembaga keterwakilan desa yang representatif, karena telah menjalankan fungsi utamanya (pembahasan, aspirasi, dan pengawasan). Namun dalam sisi internal dan eksternal BPD masih menemui sedikit kendala.

Kata Kunci: Badan Permusyawaratan Desa; Pembangunan; Peran

ABSTRACT

THE ROLE OF THE VILLAGE CONSULTATIVE COUNCIL IN SUPERVISING THE IMPLEMENTATION OF VILLAGE PHYSICAL DEVELOPMENT IN WAGE VILLAGE, SIDOARJO DISTRICT

MUTIARA AZIZAH BAHAR
NPM. 21041010109

In line with the support for villages to have independence in providing public services, managing their resources and budgets, this certainly requires an active role for the Village Council (BPD) in overseeing the implementation of development carried out by the village government. Without its role in effective oversight, the potential for abuse of authority and inefficient budget management can occur. This study aims to determine the role of the BPD in supervising physical development in Wage Village, Sidoarjo Regency. The focus of this study is analyzed using the role theory by Biddle and Thomas with four dimensions, namely expectations, norms, behavioral manifestations, assessments, and sanctions. The type of research used is descriptive qualitative. Data collection was carried out through interviews, observations, and documentation. Based on the results of the research, it can be concluded that the role of the Village Consultative Council in supervising physical development in Wage Village, Sidoarjo Regency, has been observed to be quite good in carrying out its role. The Wage Village Consultative Council has demonstrated that it is a representative village institution, as it has carried out its main functions (discussion, aspiration, and supervision). However, the Village Consultative Body still faces some internal and external obstacles.

Keywords: Village Consultative Council; Development; Role

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Peran.....	23
2.2.2 Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	29
2.2.3 Pengawasan	30
2.2.4 Pembangunan Desa	33
2.3 Kerangka Berpikir.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian.....	39
3.2 Lokasi Penelitian.....	40
3.3 Fokus Penelitian.....	41
3.4 Sumber Data.....	43
3.5 Teknik Penentuan Informan	44
3.6 Teknik Pengumpulan Data	45

3.7	Teknik Analisis Data	46
3.8	Teknik Keabsahan Data	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		51
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	51
4.1.1	Profil Desa Wage, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.2	Pemerintah Desa Wage.....	52
4.1.3	Profil Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Wage.....	58
4.2	Hasil Penelitian	63
4.2.1	Harapan (<i>Expectation</i>)	64
4.2.2	Norma (<i>Norm</i>).....	68
4.2.3	Wujud Perilaku (<i>Perfomance</i>).....	73
4.2.4	Penilaian (<i>Evaluation</i>) dan Sanksi (<i>Sanction</i>).....	80
4.3	Pembahasan.....	86
4.3.1	Harapan (<i>Expectation</i>)	87
4.3.2	Norma (<i>Norm</i>).....	89
4.3.3	Wujud Perilaku (<i>Performance</i>)	90
4.3.4	Penilaian (<i>Evaluation</i>) dan Sanksi (<i>Sanction</i>).....	92
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		99
5.1	Kesimpulan	99
5.2	Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA.....		102
LAMPIRAN.....		105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pemetaan Kasus Korupsi Berdasarkan Modus.....	3
Gambar 1.2 Pemetaan Kasus Korupsi Berdasarkan Sektor	4
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	38
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Interaktif Miles & Huberman.....	47
Gambar 4.1 Peta Wilayah Desa Wage.....	51
Gambar 4.2 Kantor Desa Wage.....	53
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Pemdes Wage	55
Gambar 4.4 Struktur Organisasi BPD Wage	59
Gambar 4.5 Musdes RKP Desa Wage.....	67
Gambar 4.6 Giat ABPEDNAS se Kecamatan Taman	69
Gambar 4.7 Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 47 Tahun 2017 tentang Badan Permasyarakatan Desa	70
Gambar 4.8 Sosialisasi Peningkatan Jalan Wilayah Desa Wage.....	71
Gambar 4.9 Format data aspirasi masyarakat	76
Gambar 4.10 Peninggian Paving RW6.....	78
Gambar 4.11 Pelaksanaan Tinjau Lapang Proyek	83
Gambar 4.12 Indografis di Balai Desa Wage.....	84

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pengawasan BPD dalam Siklus Pembangunan.....	7
Tabel 1.2 Transfer Dana Desa 2025 Kecamatan Taman	8
Tabel 1.3 Indeks Desa Membangun Kecamatan Taman	10
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.2 Dimensi Peran	25
Tabel 2.3 Pembangunan Fisik dan Non Fisik.....	25
Tabel 4.1 Rekap Pembangunan Tahun 2025	74
Tabel 4.2 Pendapatan dan Belanja Desa Tahun Anggaran 2025	81
Tabel 4.3 Matrik Hasil Pembahasan.....	94

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	105
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	109
Lampiran 3 LoA Jurnal	110
Lampiran 4 Sertifikat Akreditasi Jurnal	111
Lampiran 5 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	112
Lampiran 6 Hasil Cek Plagiasi.....	113
Lampiran 7 Dokumentasi Penelitian.....	114