

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN
KANTONG PLASTIK BERDASARKAN PERATURAN
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022
(STUDI KASUS: PASAR KEPUTRAN UTARA)**

SKRIPSI



Oleh :

JULIA KARTIKA EKSAPUTRI
NPM. 2104101007

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK PROGRAM
STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN
KANTONG PLASTIK BERDASARKAN PERATURAN
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022
(STUDI KASUS: PASAR KEPUTRAN UTARA)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

JULIA KARTIKA EKSAPUTRI
NPM. 2104101007

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA
TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK PROGRAM
STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG
PLASTIK BERDASARKAN PERATURAN WALIKOTA SURABAYA
NOMOR 16 TAHUN 2022 (STUDI KASUS: PASAR KEPUTRAN UTARA)**

Disusun oleh:

Julia Kartika eksaputri
NPM. 21041010077

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing 1

Dosen Pembimbing 2


Dra. Susi Hargati, MAP
NIP. 196902101993032001


Sarah Meirina Sari, S.AP, MPA
NIP. 199705022024062001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN
KANTONG PLASTIK BERDASARKAN PERATURAN
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022 (STUDI
KASUS; PASAR KEPUTRAN UTARA)

Disusun Oleh:

Julia Kartika Eksaputri
NPM. 21041010077

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu
Administrasi (Publik) (Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 1 (Juni) 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING 1

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

PEMBIMBING 2

Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001

TIM PENGUJI,

1. Ketua

Bagus Nuari Harniawan, S.Sos., MPA
NIP. 199301252024061003

2. Sekretaris

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota

Rosvidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680418202121006

LEMBAR REVISI

EVALUASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN
KANTONG PLASTIK BERDASARKAN PERATURAN
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 16 TAHUN 2022 (STUDI
KASUS; PASAR KEPUTRAN UTARA)

Disusun Oleh:

Julia Kartika Eksaputri
NPM. 21041010077

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 12 Desember 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., MPA
NIP. 199301252024061003

Dosen Penguji 2

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Dosen Penguji 3

Rosvidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Julia Kartika Eksaputri
NPM : 21041010077
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 18 Desember 2025

Yang membuat pernyataan



Julia Kartika Eksaputri
NPM. 21041010077

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik Berdasarkan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 16 Tahun 2022 (Studi Kasus: Pasar Keputran Utara)**. Penulisan proposal ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan skripsi Progam Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya proposal ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra.Susi HardJati, M.AP selaku dosen pembimbing saya yang pertama dan Ibu SarahMeirina Sari, S.AP., MPA selaku dosen pembimbing saya yang kedua yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratmoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku koordinator Progam Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Dosen Progam Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
5. Ibu tunggal saya yang senantiasa berusaha memberikan kehidupan yang layak, terima kasih karena selalu mengajarkan penulis untuk tetap menjadi wanita yang kuat, terima kasih sudah membawa penulis sampai tuntas masa perkuliahan S1 penulis;
6. Ayah sambung saya terima kasih atas setiap ketulusan hati yang besar;
7. Kakak kandung saya terima kasih karena telah menjadi teman cerita jarak jauh dan selalu menjadi penguat dan meyakinkan bahwa penulis tidak sendiri;
8. Geovanni Berlianto Juan Sabur terima kasih telah menemani penulis sejak awal perkuliahan ini dimulai sampai pada akhirnya perkuliahan S1 kami selesai;
9. Kelima kucing saya tercinta Comel, Cimol, Bobo, Elin, dan Cuya. Terima kasih untuk setiap kelucuan tingkah laku yang diberikan, terima kasih karena kalian selalu sehat. Maaf karena selama masa skripsi ini, kalian sering terabaikan. Titip doa untuk Tuhan Yesus untuk bisa segera membawa kalian pulang kerumah penulis;
10. Diri saya sendiri, Julia Kartika Eksaputri terima kasih karena selalu kuat dan dengan banyaknya aktivitas keseharian, rumah, kucing, hingga mencoba mencari penghasilan sampingan alih-alih ingin mencari pengalaman bekerja. Namun, penulis tetap bisa melakukan segala aktivitas secara seimbang sampai terselesaikannya skripsi ini, sekali lagi terima kasih untuk setiap fisik yang kuat, terima kasih karena senantiasa mengandalkan Tuhan Yesus dalam setiap suka duka kehidupan dan selalu yakin bahwa tidak ada yang perlu penulis takutkan selain takut

akan Tuhan;

11. Segenap staff pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya, PD Pasar Surya dan Pasar Keputran Utara yang berkenan menjadi lokasi penelitian dan memberikan informasi serta data yang dibutuhkan bagi penulisan dalam menyusun skripsi ini;
12. Segenap staff pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya, PD Pasar Surya dan Pasar Keputran Utara yang berkenan menjadi lokasi penelitian dan memberikan informasi serta data yang dibutuhkan bagi penulisan dalam menyusun skripsi ini;
13. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah mendukung dalam penyelesaian skripsi;

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini memiliki kekurangan, maka seluruh bentuk saran dan kritik yang dapat membangun dari semua pihak tentunya sangat penulis nantikan. Akhir kata, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
13.1 Latar Belakang.....	1
13.2 Rumusan Masalah	20
13.3 Tujuan Penelitian.....	20
13.4 Manfaat Penelitian.....	21
13.4.1	M
manfaat Teoritis	21
13.4.2	M
manfaat Praktis	21
BAB II KAJIAN PUSTAKA	23
2.1 Penelitian Terdahulu.....	23

2.2 Landasan Teoritis	33
2.2.1 Kebijakan Publik.....	33
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	37
2.2.3 Kriteria Evaluasi Kebijakan William Dunn.....	42
2.2.4 Evaluasi Kebijakan Menurut Dunn, Stufflebeam	46
2.2.4 Evaluasi Kebijakan Menurut Stake dan CSE-UCLA.....	47
2.2.5 Kesimpulan Evaluasi Kebijakan Dunn, Stufflebeam, CSE-UCLA	48
2.2.6 Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	49
2.3 Kerangka Berpikir	52
BAB III METODE PENELITIAN.....	58
3.1 Jenis Penelitian.....	58
3.2 Lokasi Penelitian.....	59
3.3 Fokus Penelitian.....	60
3.4 Sumber Data	65
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	66
3.6 Teknik Penarikan Informan	69
3.7 Teknik Analisis Data.....	70
3.8 Keabsahan Data	71
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	80
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.	81

4.1.2 Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	81
4.1.2.1 Lokasi.	81
4.1.2.2 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota .Surabaya	81
4.1.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup	82
4.1.2.4 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.	89
4.2 Hasil Penelitian.....	89
4.2.1 Efektivitas.....	90
4.2.2 Efisiensi.	97
4.2.3 Kecukupan.....	102
4.2.4 Perataan.	107
4.2.5 Responsivitas.....	112
4.2.6 Ketepatan.....	116
4.3 Pembahasan.....	119
4.3.1 Efektivitas.....	120
4.3.2 Efisiensi.....	121
4.3.3 Kecukupan.....	122
4.3.4 Perataan.	123
4.3.5 Responsivitas.....	124
4.3.6 Ketepatan.....	126
BAB V PENUTUP	128

5.1 Kesimpulan.....	128
5.2 Saran.....	129
Daftar Pustaka	133
LAMPIRAN	136

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Negara Penghasil Sampah Plastik Terbanyak Tahun 2024	1
Tabel 1.2 Jumlah Timbulan Sampah dan Sampah Plastik Di Indonesia (2017-2025)	2
Tabel 1.3 Perbandingan Volume Sampah di TPA dan Volume Sampah Plastik di TPA Tiga Tahun Terakhir	4
Tabel 1.4 Jumlah Pasar Tradisional Terbanyak di Indonesia	8
Tabel 1.5 Data Jumlah Pedagang Di Pasar Tradisional Kota Surabaya	9
Tabel 1.6 Jumlah Sampah Plastik 5 Tahun Terakhir.....	11
Tabel 1.7 Jumlah Pasar Tradisional Kabupaten/Kota di Jawa Timur	12
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang... ..	20
Tabel 4.1 Jenis Dagangan dan Jumlah Pedagang di Pasar Keputran Utara	96
Tabel 4.2 Timbunan Sampah Plastik di Pasar Keputran Utara 2020- 2024	111
Tabel 4.3 Rekap Pengawasan Kantong Plastik di Pasar Keputran Utara Tahun 2020-2024.....	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Poster Himbauan Tidak Menyediakan Kantong Plastik	6
Gambar 1.2 Timbunan Sampah Kantong Plastik di Pasar Keputran Utara	9
Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik	37
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data	73
Gambar 4.1 Lokasi Pasar Keputran Utara	81
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	89
Gambar 4.3 Pemberian Kantong Plastik di Pasar Keputran Utara.....	99
Gambar 4.4 Pedagang Kubis Pak Irfan di Pasar Keputran Utara.....	100
Gambar 4.5 Pembeli di Pasar Keputran Utara	101
Gambar 4.6 Pedagang Kulit Pangsit di Pasar Keputran Utara.....	102
Gambar 4.7 Pembeli di Pasar Keputran Utara yang Menggunakan Tas Belanja. Kain	106
Gambar 4.8 Penukaran Kantong Plastik dengan Kantong Ramah Lingkungan	108
Gambar 4.9 Pembeli di Pasar Ke[utran Utara yang Menggunakan Tas Belanja Kain.....	110
Gambar 5.1 Pedagang Selada, Kubis, dan Kentang di Pasar Keputran Utara	113
Gambar 5.2 Pedagang Tomat di Pasar Keputran Utara.....	114
Gambar 5.3 Pembeli yang Menggunakan Tas Obrok di Pasar Keputran Utara	115
Gambar 5.4 Pemerintah Kota Surabaya Melakukan Sosialisasi dan Bersih-Bersih di Pasar Keputran Utara.....	116
Gambar 5.5 Situasi Dari Pasar Keputran Utara Dari Luar Pasar Keputran Utara	117

Abstract

Plastic waste in Indonesia continues to increase from 2017 to 2025. Research data from Litbang Kompas and the Net Zero Waste Management Consortium (NZWMC) shows that in 2021, 1.93 million pieces of plastic waste were found in six major cities, namely Jakarta, Samarinda, Bali, Makassar, Medan, and Surabaya. The Surabaya City Government has issued Surabaya Mayor Regulation No. 16 of 2022 on the Reduction of Plastic Bag Use. The Surabaya City Environmental Agency, which has been entrusted with the authority to address plastic waste issues in Surabaya, has identified traditional markets as the primary focus of this policy, as Surabaya has the highest number of traditional markets, totaling 141 markets. The North Keputran Market is one of the largest vegetable markets in Surabaya, with the highest number of vendors at 937. The North Keputran Market plays an economic role for Surabaya City, but this vegetable wholesale market faces the issue of excessive plastic waste. The theory used is William Dunn's policy evaluation theory with six criteria: effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy, to assess the multidimensional impact of the policy on the North Keputran Market. The research findings indicate that the policy can be implemented effectively, efficiently, and meets the accuracy criterion. However, the policy falls short in meeting the responsiveness, equity, and adequacy criteria.

Abstrak

Timbulan sampah plastik di Indonesia terus bertambah selama 2017 sampai 2025. Data riset dari Litbang Kompas dan Net Zero Waste Management Consortium (NZWMC) menyampaikan bahwa tahun 2021 terdapat 1,93 juta pcs sampah plastik yang ditemukan di 6 kota besar yakni Jakarta, Samarinda, Bali, Makassar, Medan, dan Surabaya. Pemerintah Kota Surabaya membuat Peraturan Walikota Surabaya Nomor 16 Tahun 2022 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik. Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya selaku Dinas yang dilimpahkan wewenang untuk mengatasi permasalahan sampah plastik di Kota Surabaya mendapati fokus utama dari kebijakan tersebut adalah di pasar tradisional karena Surabaya memiliki pasar tradisional terbanyak sejumlah 141 pasar. Pasar Keputran Utara merupakan salah satu pasar induk sayur-mayur terbesar di Kota Surabaya dengan jumlah pedagang terbanyak yakni 937 pedagang. Pasar Keputran Utara memainkan peran perekonomian bagi Kota Surabaya, namun Pasar induk sayur mayur tersebut menghadapi permasalahan yakni banyaknya sampah plastik. Teori yang digunakan yakni teori evaluasi kebijakan William Dunn dengan enam kriteria efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan sehingga dapat mengetahui dampak multidimensional kebijakan tersebut terhadap Pasar Keputran Utara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan tersebut mampu diimplementasikan dengan efektif, kecukupan, responsivitas, dan ketepatan. Namun, kebijakan tersebut kurang mampu memenuhi kriteria efisiensi dan pemerataan.