

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI PRA-
BENCANA BANJIR DI DESA PRODO KECAMATAN
WINONGAN KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

BELLA AYU SHERLYTA PERMATA SARI
NPM. 21041010217

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI PRA-BENCANA BANJIR DI
DESA PRODO KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN PASURUAN**

Disusun oleh:

Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
21041010217

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Drs. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratmoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI PRA-BENCANA BANJIR DI DESA PRODO KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN PASURUAN

Oleh:

Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
21041010217

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 1 Desember 2025

Pembimbing

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Tim Penguji

1. Dosen Penguji 1

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

2. Dosen Penguji 2

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Dosen Penguji 3

Erwing Waliva Millensyah, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratmoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**JUDUL PENELITIAN : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI
PRA-BENCANA BANJIR DI DESA PRODO
KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN
PASURUAN**

NAMA : Bella Ayu Sherlyta Permata Sari

NPM : 21041010217

PROGRAM STUDI : Administrasi Publik

FAKULTAS : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

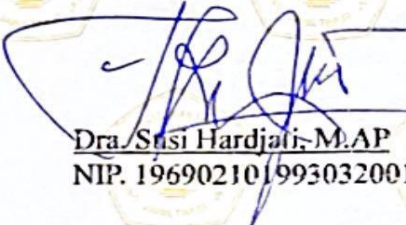
Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 4 Desember 2025

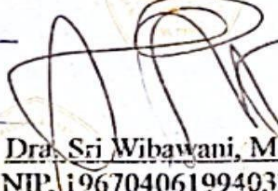
Menyetujui,

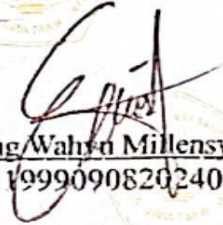
Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001


Erwing Wahyu Millensyah, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
NPM : 21041010217
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 17 November 2025
Yang membuat pernyataan



Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
NPM. 21041010217

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“Implementasi Kebijakan Mitigasi Pra-Bencana Banjir di Desa Prodo Kecamatan Winongan Kabupaten Pasuruan”**.

Adapun skripsi ini dibuat untuk memenuhi syarat untuk mencapai gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Politik, dan Budaya. Maka dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan selama penyelesaian skripsi ini.

Bersama ini dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Dr Catur Suroatnaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Politik, Budaya, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinasi Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak dan Ibu dosen Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta dukungan kepada penulis.
5. Kepada Kepala BPBD Kabupaten Pasuruan, Kepala Desa Prodo serta jajaran staff, dan Relawan lokal Destana yang telah memberikan izin dan membantu peneliti dalam memperoleh data penelitian.

6. Kepada keluarga penulis, Ayah yang saya sayangi atas segala bentuk dukungan, perhatian, dan kasih sayangnya yang berperan besar dalam mendidik penulis selama mengenyam dunia pendidikan. Kakak tercinta yang telah menerima semua curahan kekesalan penulis, juga Adek yang telah memberi semangat.
7. Teman-teman grup “KITA SUDAH DEWASA”, “Relawan Kopitiam”, “Anjay mabar”, serta teman-teman seperjuangan program studi Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2021 yang telah saling mendukung untuk menyelesaikan skripsi ini. Kepada Abang yang telah bersedia menemani kesulitan penulis. Dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis berharap mendapatkan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.

Surabaya, November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II.....	10
TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Landasan Teori.....	15
2.2.1 Kebijakan Publik	15
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	19

2.2.3	Bencana.....	23
2.2.4	Mitigasi Bencana	26
2.2.5	Pra-bencana	30
2.3	Kerangka Berpikir	31
BAB III.....		33
METODE PENELITIAN.....		33
3.1	Jenis Penelitian.....	33
3.2	Metode Penelitian.....	33
3.3	Lokasi Penelitian	34
3.4	Fokus dan Sub Fokus.....	34
3.5	Teknik Penentuan Informan.....	35
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.7	Teknik Analisis Data	38
3.8	Keabsahan Data.....	40
BAB IV		43
HASIL DAN PEMBAHASAN		43
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian dan Penyajian Data.....	43
4.1.1	Gambaran Umum	43
4.1.2	Penyajian Data.....	57
4.2	Pembahasan.....	81
4.2.1	Kebijakan yang Diidealkan (Idealised Policy).....	81

4.2.2	Kelompok Sasaran (Target Groups)	85
4.2.3	Organisasi Pelaksana (Implementing Organization)	85
4.2.4	Faktor Lingkungan (Environmental Factor)	89
BAB V		92
KESIMPULAN DAN SARAN		92
5.1	Kesimpulan	92
5.2	Saran	93
DAFTAR PUSTAKA		95
LAMPIRAN 1		97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kejadian Bencana di Indonesia tahun 2019-2024 berdasarkan kelompok jenis bencana dan jumlah terjadinya bencana.	3
Gambar 1.2 Kejadian Bencana Banjir di Indonesia berdasarkan setiap Provinsi tahun 2019-2024	4
Gambar 1.3 Frekuensi Kejadian Bencana Banjir di Jawa Timur Tahun 2024	4
Gambar 1.4 Frekuensi Kejadian Bencana Banjir di Pasuruan Tahun 2019-2024	5
Gambar 1.5 Frekuensi Kejadian Bencana Banjir di Wilayah Pasuruan Tahun 2024	5
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	32
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif	39
Gambar 4.1 Wilayah Administratif Desa Prodo	43
Gambar 4.2 Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Prodo	46
Gambar 4.3 Kantor BPBD Kabupaten Pasuruan	46
Gambar 4.4 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Pasuruan	48
Gambar 4.5 Dokumen Rencana Kontinjensi Bencana Banjir Desa Prodo Kecamatan Winongan Kabupaten Pasuruan	57
Gambar 4.6 Tanggul dan Normalisasi Sungai Desa Prodo	61
Gambar 4.7 Peta Evakuasi dan Zona Rawan Bencana Desa Prodo	65
Gambar 4.8 Musrenbang Desa Prodo	67
Gambar 4.9 Peta Jalur Evakuasi dan Zona Wilayah Bencana Desa Prodo	69
Gambar 4.10 Keikutsertaan Masyarakat dalam Pembuatan Saluran Air	71
Gambar 4.11 Saluran Drainase dan Tanggul Desa Prodo	75
Gambar 4.12 Pemberian Bantuan Kepada Warga Terdampak Banjir di Daerah Bantaran Sungai	77

Gambar 4.13 Kunjungan Meti/Aots Ke Desa Prodo dalam Meningkatkan Kesiapsiagaan Bencana Dan Kerja Sama	77
Gambar 4.14 Persiapan Pemeriksaan Kesiapsiagaan Desa Prodo Terhadap Bencana Banjir bersama BPBD dan Destana	78
Gambar 4.15 BPBD Bersama Relawan dan Warga Desa Prodo Gotong Royong Bersihkan Endapan Lumpur Tebal Sisa Banjir	78
Gambar 4.16 Gotong Royong Warga Desa Prodo	79
Gambar 4.17 Dinas Pekerjaan Umum dan Sumber Daya Air Kabupaten Pasuruan melakukan normalisasi pengerukan aliran air di Desa Prodo	80
Gambar 4.18 Saluran Drainase dan Tanggul Desa Prodo yang bersih dan terawat tanpa adanya sampah atau limbah lainnya	81

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Relevansi Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Ini	12
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	35
Tabel 4.1 Daftar Sarana BPBD Kabupaten Pasuruan	55

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1: Surat Izin Penelitian.....	97
LAMPIRAN 2: LOA	98
LAMPIRAN 3: Sertifikat Akreditasi Jurnal dan Bukti Submit Jurnal	99
LAMPIRAN 4: Pedoman Wawancara	100
LAMPIRAN 6: Dokumentasi Penelitian	104
LAMPIRAN 7: Tingkat Plagiasi	105

Abstrak

Implementasi Kebijakan Mitigasi Pra-Bencana Banjir di Desa Prodo Kecamatan Winongan Kabupaten Pasuruan

Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
21041010217

Frekuensi dan dampak banjir yang tinggi memerlukan pengelolaan secara sistematis, sebagaimana diatur dalam peraturan perundang-undangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Mitigasi Banjir Pra-Bencana Di Desa Prodo, Kabupaten Pasuruan. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan fokus pada teori implementasi Smith (Dr. H. Tachjan, 2006): 1. Kebijakan yang diidealkan; 2. Kelompok sasaran; 3. Organisasi pelaksana; 4. Faktor lingkungan. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian: 1. Implementasi kebijakan mitigasi banjir dilakukan secara terorganisir dengan perencanaan dan analisis risiko. Infrastruktur yang memadai, pencegahan berdasarkan budaya gotong royong, pengawasan tata ruang, pelatihan kesiapsiagaan. Namun, perlu perluasan informasi dan koordinasi 2. Pegawai BPBD, aparatur desa, relawan, dan komunitas sasaran utama membangun kemitraan publik-swasta yang kuat, meskipun perhatian terhadap kelompok rentan perlu ditingkatkan 3. BPBD dan pemerintah desa berperan dalam kebijakan, pelatihan, dan fasilitas untuk meningkatkan kesiapsiagaan dan pemberdayaan mandiri 4. Budaya gotong royong, solidaritas sosial, ekonomi pertanian, dan aspek politik mendukung keberhasilan mitigasi. Kesimpulan penelitian ini adalah: Kebijakan mitigasi banjir diimplementasikan secara sistematis dengan perencanaan berkelanjutan, pengurangan risiko, pencegahan, pengendalian tata ruang, dan pendidikan. BPBD, pemerintah desa, relawan, dan masyarakat berkolaborasi, membentuk kemitraan publik-swasta yang kuat. BPBD dan aparatur desa meningkatkan kesiapsiagaan masyarakat, pemberdayaan mandiri, keberlanjutan program. Lingkungan sosial, ekonomi, budaya, politik mendorong solidaritas dan tanggung jawab bersama, menjadikan mitigasi sebagai upaya kolektif yang didukung oleh koordinasi institusional yang kuat dan partisipasi masyarakat. Telah mempertahankan kesatuan yang saling berinteraksi dalam Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana Banjir Pra-Bencana di Desa Prodo, Kabupaten Pasuruan.

Kata kunci: Mitigasi Bencana, Lingkungan, Pola Interaksi, Implementasi, Organisasi Pelaksana, Kelompok Sasaran.

Abstrak

Analysis Of The Implementation Of Flood Pre-Disasters Mitigation Policies In Prodo Village, Pasuruan Regency

Bella Ayu Sherlyta Permata Sari
21041010217

High frequency and impact of flooding require systematic management, as outlined in regulations. This study aims to analyze and describe implementation of pre-disaster flood mitigation policies in Prodo Village, Pasuruan Regency. The research method uses qualitative descriptive approach with focus on Smith's implementation theory (Dr. H. Tachjan, 2006): 1. Idealized policy; 2. Target group; 3. Implementing organization; 4. Environmental factors. With Data collection techniques through observation, interviews, documentation. Research results: 1. Implementation of flood mitigation policies is organized with planning and risk analysis. Adequate infrastructure, prevention based on mutual cooperation culture, spatial planning supervision, preparedness training. However, information expansion and coordination are needed 2. RDMA employees, village officials, volunteers, and the main target community build strong public-private partnerships, although attention to vulnerable groups needs to be increased 3. RDMA and village governments play a role in policies, training, and facilities to improve preparedness and self-empowerment 4. Culture of mutual cooperation, social solidarity, agricultural economy, and political aspects support the success of mitigation. The conclusion of this study is: Flood mitigation policy is implemented systematically with ongoing planning, risk reduction, prevention, spatial control, and education. RDMA, village government, volunteers, and community collaborate, forming strong public-private partnerships. RDMA and village officials enhance community preparedness, self-empowerment, program sustainability. Social, economic, cultural, political environment fosters solidarity and shared responsibility, making mitigation a collective effort supported by strong institutional coordination and community participation. has maintained a unity that interacts with each other in the Implementation of Pre-Flood Disaster Mitigation Policy in Prodo Village, Pasuruan Regency.

Keywords: Disaster Mitigation, Environment, Interaction Patterns, Implementation, Implementing Organization, Target Group.