

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
PARIWISATA BUKIT KAYOE POETIH PADA KABUPATEN
MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



DISUSUN OLEH:

FADLLAL ALIMI
NPM. 21041010011

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
PARIWISATA BUKIT KAYOE POETIH PADA KABUPATEN
MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



DISUSUN OLEH:

FADLLAL ALIMI
NPM. 21041010011

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PARIWISATA BUKIT
KAYOE POETIH PADA KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

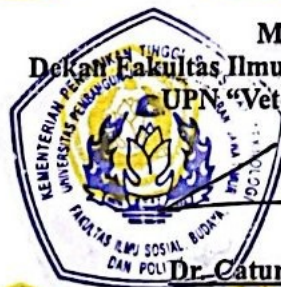
Fadllal Alimi
NPM. 21041010011

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**

Indira Arundinasari S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu, Sosial, Budaya, Ilmu Politik
UPN "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680218202211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PARIWISATA BUKIT
KAYOE POETIH PADA KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

Fadllal Alimi
NPM. 21041010011

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Publicuho, Universitas Halu Oleo Kendari (Terakreditasi Sinta 4),
Volume 8 Nomor 4, Januari 2026**

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua

Indira Arundinasari S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris

Indira Arundinasari S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

3. Anggota

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PARIWISATA BUKIT
KAYOE POETIH PADA KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

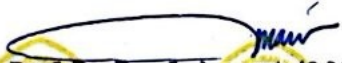
Fadllal Alimi
NPM. 21041010011

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 12 Desember 2025

Dosen Penguji 1

Menyetujui,
Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fadllal Alimi
NPM : 21041010011
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 14 November 2025

Yang membuat pernyataan



Fadllal Alimi
NPM. 21041010011

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pariwisata Bukit Kayoe Poetih pada Kabupaten Mojokerto**" dengan baik dan lancar.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Indira Arundinasari, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar, penuh perhatian, dan penuh dedikasi membimbing penulis selama proses penyusunan penelitian ini. Berkat arahan, masukan, serta motivasi dari beliau, penulis, dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Saturnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang memberikan ilmu, pengetahuan juga pengalaman semasa perkuliahan;
5. Kedua orang tua saya yang paling saya sayangi, Bapak Hariono dan Ibu Endah Agusningtyas. Beliau memang tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun beliau mendidik, mendoakan, serta memberikan motivasi tiada henti kepada penulis. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bentuk bantuan, dukungan, semangat, dan doa yang diberikan selama ini. Terima kasih atas nasehat yang diberikan kepada penulis, terima kasih juga atas kesabaran dan kebesaran hati menghadapi penulis;
6. Saudara saya yang saya cintai yakni Maulana Habibi. Terima kasih penulis ucapkan kepada adik tercinta yang selalu mendukung apapun kegiatan penulis.;
7. Para informan penelitian, khususnya pengelola wisata bukit kayu putih, pelaku UMKM yang berada di area wisata, anggota karang taruna, serta pihak KPH yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang penulis butuhkan.
8. Teman-teman dekat saya baik di Mojokerto, Faza, Arik, Samuel, Sem, Dicki, Bayu, Ferdinan, Mirza, Jagad, Imam. Terima kasih atas bantuannya berupa dukungan moril untuk menjaga konsistensi pengerjaan skripsi ini.

9. Teman-teman administrasi publik yang selalu kebersamai dalam setiap proses akademik maupun non-akademik penulis pada jenjang perkuliahan.
10. Dan yang terakhir, kepada diri sendiri, Fadllal Alimi. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu sendiri sampai ada di titik ini, walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Berbahagialah selalu dimanapun berada, Fadllal. Apapun kurang dan lebihmu mari merayakan diri sendiri.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Surabaya, 2 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	25
1.3. Tujuan Penelitian	25
1.4. Manfaat Penelitian	26
BAB II KAJIAN PUSTAKA	28
2.1. Penelitian Terdahulu	28
2.2. Landasan Teori	42
2.2.1. Kebijakan	42
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	43
2.2.3. Model Implementasi Kebijakan	44
2.2.4. Pengelolaan Pariwisata.....	58
2.2.5. Bukit Kayoe Poetih	60
2.3. Kerangka Berfikir	62
BAB III METODE PENELITIAN	64
3.1. Jenis Penelitian.....	64
3.2. Lokasi Penelitian.....	64
3.3. Fokus Penelitian.....	65
3.4. Sumber Data.....	67
3.4.1 Sumber Data Primer.....	67
3.4.2 Sumber Data Sekunder.....	69

3.5. Teknik Pengumpulan Data	69
3.5.1 Wawancara Mendalam	69
3.5.2 Observasi Langsung	70
3.5.3 Teknik Studi Dokumentasi	70
3.6. Teknik Penentuan Informan	71
3.7. Teknik Analisis Data	72
3.8. Teknik Keabsahan Data	74
BAB IV HASIL & PEMBAHASAN	76
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	76
4.2 Hasil Penelitian	78
4.2.1 Komunikasi	79
4.2.2 Sumber Daya	82
4.2.3 Disposisi	84
4.2.4 Struktur Birokrasi	86
4.3 Pembahasan	91
4.3.1 Komunikasi	92
4.3.2 Sumber Daya	94
4.3.3 Disposisi	96
4.3.4 Struktur Birokrasi	99
BAB V KESIMPULAN & SARAN	102
5.1. Kesimpulan	102
5.2. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	109

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat Ini	29
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tampilan Beranda Instagram Wisata Bukit Kayoe Poetih,	14
Gambar 2.1 Skema Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	45
Gambar 2.2 Skema Implementasi Kebijakan Grindle.....	48
Gambar 2.3 Skema Implementasi Kebijakan Edward III	51
Gambar 3.1 Model Analisis Miles dan Huberman.....	72
Gambar 4.1 Pemandangan Area Depan Wisata Bukit Kayoe Poetih.....	73
Gambar 4.2 Fasilitas Wisata Spot Foto dan Warung Sederhana.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman wawancara	109
Lampiran 2. Pedoman observasi	113
Lampiran 3. Pedoman dokumentasi	117
Lampiran 4. Surat izin penelitian	118
Lampiran 5. Dokumentasi kegiatan	119
Lampiran 6. Akreditasi Jurnal	120
Lampiran 7. Letter Of Acceptance (LOA).....	121
Lampiran 8. Lembar Publikasi Jurnal	122
Lampiran 9. Cek Plagiasi Fakultas	123

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PARIWISATA BUKIT KAYOE POETIH PADA KABUPATEN MOJOKERTO

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan Wisata Bukit Kayoe Poetih (BKP) di Desa Kupang, Kecamatan Jetis, Kabupaten Mojokerto dengan menggunakan teori implementasi kebijakan Edward III yang meliputi variabel komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif dan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, serta dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan model interaktif Miles dan Huberman yang terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan BKP telah berjalan namun belum optimal. Faktor komunikasi dan sumber daya menjadi kendala utama dalam pelaksanaan kebijakan, terutama dalam koordinasi antaraktor dan keterbatasan dana untuk pengembangan fasilitas. Sementara itu, disposisi pelaksana menunjukkan sikap positif terhadap keberlanjutan wisata, meskipun belum diimbangi oleh kejelasan struktur birokrasi. Kolaborasi antara Perhutani, CV Mitra Abadi, dan LMDH/Watu Blorok memperlihatkan pola kemitraan yang potensial, tetapi membutuhkan penguatan koordinasi formal dan peningkatan kapasitas manajerial. Kesimpulannya, efektivitas implementasi kebijakan pengelolaan pariwisata daerah sangat bergantung pada integrasi komunikasi, komitmen pelaksana, dan dukungan sumber daya yang memadai dalam struktur kelembagaan yang adaptif dan partisipatif.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, Edward III, pengelolaan wisata, Bukit Kayoe Poetih, kolaborasi tiga pihak

ABSTRACT

THE IMPLEMENTATION OF THE TOURISM MANAGEMENT POLICY AT BUKIT KAYOE POETIH, MOJOKERTO REGENCY

This study aims to analyze the implementation of the tourism management policy of Bukit Kayoe Poetih (BKP) in Kupang Village, Jetis District, Mojokerto Regency, using Edward III's policy implementation theory, which includes the variables of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. This research employs a qualitative approach with a descriptive method, and data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation. Data analysis was conducted using Miles and Huberman's interactive model, consisting of data reduction, data display, and conclusion drawing. The findings indicate that the implementation of the BKP management policy has been carried out but remains suboptimal. Communication and resource factors serve as the main obstacles in the policy implementation, particularly in terms of inter-actor coordination and limited funding for facility development. Meanwhile, the implementers' disposition reflects a positive attitude toward tourism sustainability, although it is not yet supported by a clear bureaucratic structure. The collaboration among Perhutani, CV Mitra Abadi, and LMDH/Watu Blorok demonstrates a potentially strong partnership pattern but requires stronger formal coordination and enhanced managerial capacity. In conclusion, the effectiveness of regional tourism policy implementation largely depends on the integration of communication, implementers' commitment, and adequate resource support within an adaptive and participatory institutional structure.

Keywords: *Policy implementation, Edward III, tourism management, Bukit Kayoe Poetih, three-party collaboration.*