

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KECAMATAN
KRIAN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

VANNI ALIVYAH KRISNANDELA
NPM. 20041010050

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

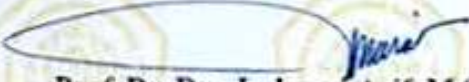
LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
HIV/AIDS DI KECAMATAN KRIAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

Vanni Alivviah Krisnandela
NPM. 20041010050

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KECAMATAN
KRIAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

Vanni Alivyah Krisnandela
NPM. 20041010035

Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Reslaj : Religion Education Social Laa Roiba Journal (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 8 Nomor 1, Januari 2026

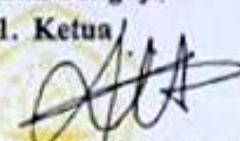
Menyetujui

Pembimbing


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Tim Penguji,

1. Ketua


Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216319

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI
KECAMATAN KRIAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

Vanni Alivyah Krisnandela
NPM. 20041010050

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal Desember 2025

TIM PENILAI,

Dosen Penguji 1



Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216319

Dosen Penguji 2



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Dosen Penguji 3



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : VANNI ALIVYAH KRISNANDELA
NPM : 20041010050
Program : Sarjana(S1)/Magister (S2) /Doktor (S3)
Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK
Fakultas : ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas-Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Desember 2025

Yang Membuat pernyataan


Vanni Alivyah Krisnandela
NPM.20041010050

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan ajuan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kecamatan Krian Kabupaten Sidoarjo”.

Penyusunan ajuan skripsi ini sebagai bentuk pemenuhan persyaratan kelulusan sesuai kurikulum Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si, selaku dosen pembimbing dan pengarahannya, serta dengan tulus meluangkan waktunya untuk penulis demi terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan ajuan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa ada bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Sehingga, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa.
5. Bapak dan Bunda tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan dan motivasi kepada penulis.
6. Untuk Mas Ravi yang telah memberikan fasilitas kendaraan untuk ke kampus, semangat, dan waktunya selama penulis menyelesaikan skripsi ini. Semoga kamu masih tetap konsisten menunggu dan menemani penulis untuk menyelesaikan pendidikan sarjana ini.
7. Untuk sahabat saya Amanda yang telah memberikan banyak pengaruh baik kepada penulis, terima kasih telah memberikan doa terbaik kepada penulis untuk tetap menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk Zalfaa’, Wafiq, Cindy, dan Anita, penulis ucapkan terima kasih karena kalian sudah menemani penulis selama proses pengerjaan ini. Penulis selalu mendoakan kalian agar dipermudah untuk setiap urusanya. *Good luck guys*.
9. Dan yang terakhir, kepada diri saya sendiri “Vanni”, terima kasih kamu sudah mampu menyelesaikan skripsi ini walaupun dengan proses yang tidak mudah, banyaknya ujian yang kamu lewati selama masa pengerjaan skripsi ini semoga membawa berkah di kehidupan selanjutnya setelah menyelesaikan pendidikan sarjana ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan ajuan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, segala saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga penulisan ajuan skripsi ini dapat

memberikan kebermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan dapat menjadi hal yang positif untuk segala pihak.

Surabaya, Desember 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori	17
2.2.1 Kebijakan Publik	18
2.2.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	19
2.2.3 Jenis-Jenis Kebijakan Publik.....	21
2.2.4 Implementasi Kebijakan Publik	23
2.2.5 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.6 Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS	37
2.2.7 HIV/AIDS	39
2.3 Kerangka Berpikir	40
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Jenis Penelitian	41
3.2 Lokasi Penelitian	42
3.3 Fokus Penelitian	42
3.4 Sumber Data	45
3.5 Teknik Penentuan Informan	45
3.6 Teknik Pengumpulan Data	47
3.7 Teknik Analisis Data	49
3.8 Keabsahan Data.....	52

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	57
4.1.1 Gambaran Umum Kecamatan Krian	57
4.1.2 Gambaran Umum Puskesmas Krian	58
4.1.3 Visi dan Misi Puskesmas Krian.....	60
4.1.4 Struktur Organisasi Puskesmas Krian Kabupaten Sidoarjo	60
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi Puskesmas Krian.....	61
4.2 Hasil Penelitian	63
4.2.1 Promosi Kesehatan	64
4.2.2 Pencegahan Penularan HIV	72
4.2.3 Pemeriksaan diagnosis HIV	81
4.2.4 Pengobatan, Perawatan, dan Dukungan pada ODHA	91
4.2.5 Surveilans HIV	99
4.2.6 Rehabilitasi.....	106
4.3 Pembahasan	112
4.3.1 Promosi Kesehatan	113
4.3.2 Pencegahan Penularan HIV	115
4.3.3 Pemeriksaan Diagnosis HIV	118
4.3.4 Pengobatan, Perawatan, dan Dukungan pada ODHA.	119
4.3.5 Surveilans HIV	122
4.3.6 Rehabilitasi.....	123
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	124
5.1 Kesimpulan.....	124
5.2 Saran.....	127
DAFTAR PUSTAKA.....	130
LAMPIRAN.....	134

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data ODHIV Setiap Kecamatan Tahun 2024.....	9
Tabel 1. 2 Data ODHIV on ART pada Tahun 2020-2024 pada Puskesmas Krian.	12
Tabel 2. 1 Relevansi Penelitian Terdahulu	16
Tabel 4. 1 Data ODHIV Puskesmas Krian.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik data ODHIV Provinsi Seluruh Indonesia.....	3
Gambar 1. 2 Kasus ODHIV Jawa Timur Jan-Nov 2024	4
Gambar 1. 3 Data Serial ODHA Kumulatif di Kabupaten Sidoarjo	6
Gambar 1. 4 Data Kelompok Populasi HIV/AIDS di Kabupaten Sidoarjo	7
Gambar 4. 1 Peta Lokasi Kecamatan Krian	57
Gambar 4. 2 Lokasi Puskesmas Krian	58
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Puskesmas Krian Kabupaten Sidoarjo	61
Gambar 4. 4 Bukti Kegiatan Sosialisasi.....	65
Gambar 4. 5 Sosialisasi Pada Masyarakat.....	66
Gambar 4. 6 Standar Pelayanan Minimal (SPM) 2024.....	67
Gambar 4. 7 Penyebaran informasi HIV/AIDS Secara Online.....	70
Gambar 4. 8 Grup Dunia Malam Kabupaten Sidoarjo.....	78
Gambar 4. 9 Transaksi dalam Grup Sumber: Facebook	79
Gambar 4. 10 SOP Pemeriksaan Puskesmas Krian.....	83
Gambar 4. 11 Formulir Persetujuan Pemeriksaan HIV.....	85
Gambar 4. 12 Sebaran Layanan HIV Kabupaten Sidoarjo	93
Gambar 4. 13 Kunjungan Rumah ODHA	95
Gambar 4. 14 SIHA (Sistem Informasi HIV AIDS)	99
Gambar 4. 15 Surat Edaran Persyaratan SIP Praktek Mandiri.....	101
Gambar 4. 16 Rumah Singgah Delta Crisis Center (DCC) Kabupaten Sidoarjo	107
Gambar 4. 17 Kegiatan Pendampingan ODHA pada Delta Crisis Center	110
Gambar 4. 18 Kunjungan pada Rumah Singgah.....	111

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Penelitian	134
Lampiran 2. Pedoman Dokumentasi	134
Lampiran 3. Pedoman Wawancara	134
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian Skripsi	140
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian	141
Lampiran 6. Dokumentasi Wawancara	142
Lampiran 7. Tingkat Plagiasi	144
Lampiran 8. Sertifikat Akreditasi Jurnal	145
Lampiran 9. Letter Of Acceptence (LOA)	146
Lampiran 10. Lembar Persetujuan Publikasi Jurnal	147

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KECAMATAN KRIAN KABUPATEN SIDOARJO

ABSTRAK

Kabupaten Sidoarjo merupakan salah satu wilayah di Jawa Timur yang memberikan kontribusi cukup signifikan terhadap jumlah penderita HIV/AIDS. Kecamatan Krian menjadi wilayah penyebaran terbanyak penderita HIV/AIDS di Kabupaten Sidoarjo. Dengan adanya lokalisasi pada wilayah kecamatan krian menjadikan lokasi tersebut dari tahun ke tahun mengalami peningkatan jumlah penderita HIV/AIDS. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penanggulangan HIV/AIDS di Kecamatan Krian Kabupaten Sidoarjo menggunakan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 27 Tahun 2018. Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanggulangan HIV/AIDS yang meliputi aspek Promosi Kesehatan, Pencegahan penularan HIV, Pemeriksaan diagnosis HIV, Pengobatan, Perawatan, dan Dukungan pada ODHA, Surveilans HIV, dan Rehabilitasi telah terlaksana dengan baik di wilayah Kecamatan Krian Kabupaten Sidoarjo. Namun demikian, optimalisasi dalam pelaksanaannya masih diperlukan melalui penguatan kapasitas sumber daya manusia, peningkatan pendanaan, serta penguatan koordinasi lintas sektor yang menjadi faktor kunci dalam menjamin keberlangsungan upaya penanggulangan HIV/AIDS di wilayah Kecamatan Krian Kabupaten Sidoarjo.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, HIV/AIDS, Kecamatan krian

IMPLEMENTATION OF HIV/AIDS PREVENTION POLICIES IN KRIAN DISTRICT SIDOARJO REGENCY

ABSTRACT

Sidoarjo Regency is one of the regions in East Java that contributes significantly to the number of HIV/AIDS cases. Krian Subdistrict is the area with the highest number of HIV/AIDS cases in Sidoarjo Regency. The localization of HIV/AIDS cases in Krian Subdistrict has led to an increase in the number of HIV/AIDS cases in the area from year to year. The purpose of this study was to analyze the implementation of HIV/AIDS response policies in Krian Subdistrict, Sidoarjo Regency, using Sidoarjo Regent Regulation No. 27 of 2018. The method used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The results of the study show that the implementation of HIV/AIDS response policies, which include Health Promotion, HIV Prevention, HIV Diagnosis, Treatment, Care, and Support for People Living with HIV/AIDS, HIV Surveillance, and Rehabilitation, has been carried out well in the Krian subdistrict of Sidoarjo Regency. However, optimization in its implementation is still needed through strengthening human resource capacity, increasing funding, and strengthening cross-sector coordination, which are key factors in ensuring the sustainability of HIV/AIDS control efforts in the Krian District of Sidoarjo Regency.

Keywords: *Policy Implementation, HIV/AIDS, Krian District.*