

***DYNAMIC GOVERNANCE* DALAM PERCEPATAN PENCEGAHAN**

STUNTING DI KABUPATEN LAMONGAN

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

CINDY DYAH IKA PUSPITA

NPM. 20041010075

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

Dynamic Governance Dalam Percepatan Pencegahan Stunting di Kabupaten

Lamongan

Disusun oleh:

Cindy Dyah Ika Puspita
NPM. 20041010075

Telah disetujui untuk mengikuti ujian pr

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Diana Hertati, M. Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**DYNAMIC GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN PENCEGAHAN
STUNTING DI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh:

Cindy Dyah Ika Puspita
NPM. 20041010075

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada Jurnal
Caraka Prabu : Jurnal Ilmu Pemerintahan Universitas Jenderal Achmad
Yani (Terakreditasi Sinta 4) Desember 2025**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP.196601031989032001

Tim Penguji,

1. Ketua


Oktarizka Revliandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

2. Sekretaris


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. Anggota


Indira Arundinasari, S. AP., M. AP
NPT. 21219930521320

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoali, M.Si
NIP. 196802182021211006

LEMBAR REVISI

DYNAMIC GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN PENCEGAHAN STUNTING DI KABUPATEN LAMONGAN

Disusun Oleh:

Cindy Dyah Ika Puspita
NPM.20041010075

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 8 Desember 2025

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1


Oktarizka Revliandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Dosen Penguji 2


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Dosen Penguji 2


Indra Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : CINDY DYAH IKA PUSPITA
NPM : 20041010075
Program : Sarjana(S1)/Magister (S2) /Doktor (S3)
Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK
Fakultas : ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas-Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi~~* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Desember 2025

Yang Membuat pernyataan


Cindy Dyah Ika Puspita
NPM.20041010075

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ***Dynamic Governance Dalam Percepatan Pencegahan Stunting Di Kabupaten Lamongan***". Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi Persyaratan Kelulusan Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Penulis menyampaikan terima kasih kepada Ibu Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis baik berupa moril, spiritual, maupun materiil dalam menyelesaikan ajuan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Dr. Catur Suratnoaji selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
4. Allah SWT yang selalu memberi penulis hikmat, kelancaran, kesehatan, kekuatan, serta ketenangan dalam proses yang sangat tidak mudah ini dan untuk menyelesaikan penelitian ini.
5. Ibu Irmawati, selaku ibu kandung penulis yang senantiasa mengiringi penulis

dengan doa, kasih sayang, nasihat, dan dukungan, batin, materi serta bantuan tak ternilai lainnya yang telah ibu berikan hingga penulis bisa mencapai titik ini. Terimakasih selalu mendukung penulis meskipun proses yang dilalui lebih lambat dari orang lain.

6. Bapak Rudi Trianto, selaku bapak kandung penulis. Terimakasih atas doa yang tidak pernah putus dan dukungan yang telah bapak berikan kepada penulis. Terimakasih selalu menunggu cindy pulang.
7. Nenek Almh Umi Arisah, selaku nenek kandung penulis. Tidak mudah melewati proses penyusunan penelitian ini karena penulis kehilangan nenek tercinta ditengah proses ini. Semoga nenek diatas sana bangga atas proses yang penulis lewati sampai saat ini, your gonna live forever in me.
8. Bayu Elang Revanda, seseorang yang penting di dalam kehidupan peneliti karena telah senantiasa mendampingi dalam mengerjakan penelitian ini, mendengarkan keluh kesah peneliti, memberikan perhatian, kasih sayang, dukungan, serta motivasi kepada peneliti dengan penuh kesabaran dan kasih sayang.
9. Sahabat penulis dari kecil, Helmalia Nur Saputri, Nurma Fitri Addini, dan Ayu Nur Rosidah yang selalu mendengarkan keluh kesah penulis, mendampingi di kala senang maupun sedih, selalu menghibur penulis selama ini dan bantuannya dalam proses penyusunan skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan peneliti di masa perkuliahan Zalfa, Vanny, Anita, W a f i q yang telah menemani dan membantu penulis dalam proses penyusunan penelitian ini hingga selesai.

11. Untuk Dmitriev Abraham Hariyanto, Papi Benny & Mami Regina

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan manfaat terhadap pihak-pihak terkait yang membutuhkan dan juga dapat berguna bagi penelitian selanjutnya.

Surabaya, 28 November 2025

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	16
1.1 Latar Belakang	16
1.2 Rumusan Masalah	24
1.3 Tujuan Penelitian.....	24
1.4 Manfaat Penelitian	24
BAB II KAJIAN PUSTAKA	26
2.1 Penelitian Terdahulu.....	26
2.2 Landasan Teori	35
2.2.1 <i>Governance</i>	35
2.2.2 <i>Dynamic Governance</i>	37
2.2.3 Kerangka Kerja <i>Dynamic Governance</i>	39
2.2.4 Kapabilitas <i>Dynamic Governance</i>	41
2.2.5 Stunting	47
2.2.6 Penyebab Terjadinya Stunting.....	48

2.3 Kerangka Berpikir.....	55
BAB III METODE PENELITIAN	56
3.1 Jenis Penelitian.....	56
3.2 Metode Penelitian.....	57
3.3 Definisi Konseptual.....	57
3.4 Lokasi Penelitian.....	63
3.5 Fokus Penelitian.....	64
3.6 Teknik Penentuan Informan	68
3.7 Teknik Pengumpulan Data	71
3.8 Teknik Analisis Data	73
3.9 Teknik Keabsahan Data.....	76
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	81
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	81
4.1.1 Kondisi Wilayah dan Demografi Kabupaten Lamongan	81
4.1.2 Visi Misi Kabupaten Lamongan.....	84
4.1.3 Kondisi Kesehatan dan Stunting di Kabupaten Lamongan.....	88
4.1.4 Kebijakan dan Strategi Lintas Sektor.....	89
4.1.5 <i>Dynamic Governance</i> , Capaian, dan Tantangan	91
4.2 Hasil Penelitian	93
4.2.1 Thinking Ahead	94
4.2.2 <i>Thinking Again</i>	113
4.2.3 <i>Thinking Across</i>	128
4.3 PEMBAHASAN	140
4.3.1 <i>Thinking Ahead</i>	141
4.3.2 <i>Thinking Again</i>	151

4.3.3 <i>Thinking Across</i>	160
BAB V KESIMPULAN	166
5.1 KESIMPULAN	166
5.2 SARAN	167
DAFTAR PUSTAKA	168
LAMPIRAN	172

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	32
Tabel 4. 1 Presentase Penduduk Kabupaten Lamongan Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2024.....	83
Tabel 4. 2 Pravelansi Stunting Nasional, Jawa Timur, dan Kabupaten Lamongan	89
Tabel 4. 3 Tren Penurunan Prevalensi Stunting Kabupaten Lamongan 2022–2024	96
Tabel 4. 4 Integrasi Target Penurunan Stunting dalam Dokumen Perencanaan Daerah	99
Tabel 4. 5 Mekanisme Evaluasi dan Tindak Lanjut Program Penurunan Stunting Kabupaten Lamongan	117
Tabel 4. 6 Kolaborasi Lintas Sektor dalam Percepatan Pencegahan Stunting Kabupaten Lamongan	132
Tabel 4. 7 Pemanfaatan Sumber Daya Multipihak dalam Pencegahan Stunting Kabupaten Lamongan	136
Tabel 4. 8 Perbandingan Target dan Realisasi Penurunan Stunting Kabupaten Lamongan.....	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Angka Stunting 2007-2021 dan target 2024.....	17
Gambar 2. 1 Kerangka Kerja Dynamic Governance	39
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Lamongan	81
Gambar 4. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Lamongan Tahun 2024	82
Gambar 4. 3 Visi Dan Misi Kabupaten Lamongan	84
Gambar 4. 4 Program Preventif Giat SOTH dan Pembinaan Catin Di Kabupaten Lamongan	112
Gambar 4. 5 Program Prefentiv Dinas Kesehatan Kabupaten Lmaongan	112
Gambar 4. 6 Pembekalan Kader PMT Puskesmas Deket Kabupaten Lamongan	113
Gambar 4. 7 Rapat Evaluasi TPPS Kabupaten Lamongan	119
Gambar 4. 8 Rembuk Stunting Desa Sidorejo, Kecamatan Deket,Kabupaten Lamongan	119
Gambar 4. 9 Rapat Koordinasi TPPS Kabupaten Lamongan	133
Gambar 4. 10 Kegiatan Giat Dashat (Dapur Sehat Cegah Stunting)	138

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	172
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara	174
Lampiran 3. Plagiasi Skripsi	176
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Ilmiah	177
Lampiran 5. LOA	178
Lampiran 6. Sertifikat Akreditasi Jurnal	179
Lampiran 7. Pedoman Wawancara	180
Lampiran 8. Pedoman Dokumentasi	182
Lampiran 9. Pedoman Observasi	183

DYANAMIC GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN PENCEGAHAN STUNTING DI KABUPATEN LAMONGAN

ABSTRAK

Stunting merupakan isu strategis dalam pembangunan sumber daya manusia dan menjadi prioritas nasional, termasuk di Kabupaten Lamongan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan prinsip Dynamic Governance Thinking Ahead, Thinking Again, dan Thinking Across dalam percepatan pencegahan stunting di Kabupaten Lamongan. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, dokumentasi, serta studi literatur. Informan meliputi Dinas Kesehatan, Dinas PPKB, Dinas PMD, Bappeda, serta pemerintah desa pada lokasi praktik baik percepatan penurunan stunting. Hasil penelitian menunjukkan bahwa prinsip Thinking Ahead tercermin melalui perencanaan jangka menengah-panjang, pemanfaatan data lintas sektor, serta penetapan target penurunan stunting yang terukur. Prinsip Thinking Again tampak dari pelaksanaan evaluasi rutin, identifikasi hambatan lapangan, dan tindak lanjut program yang dilakukan secara sistematis. Adapun Thinking Across diwujudkan melalui kolaborasi lintas perangkat daerah, peran TPPS, dukungan desa, kemitraan eksternal seperti Bank Dunia, serta inovasi yang dilakukan pada tingkat lokal. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penerapan Dynamic Governance berperan penting dalam memperkuat tata kelola percepatan pencegahan stunting di Kabupaten Lamongan, meskipun dibutuhkan penguatan konsistensi evaluasi, sinkronisasi data, dan kerja sama lintas sektor untuk keberlanjutan program.

Kata Kunci : Dynamic Governance, Pencegahan Stunting, Kabupaten Lamongan