

IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI
KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

Diajukan oleh:

Rivaldi Anna Mahmuddi

20071010087

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI
KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA**



SKRIPSI

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan oleh:
Rivaldi Anna Mahmuddi**

20071010087

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR.

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI
KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Rabu Tanggal 10 September 2025.

Penyusun,

Rivaldi Anna Mahmuddi
NPM. 20071010087

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Wahyuni S.H., M.H.
NIP. 1968090 199203 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI
KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA

Penyusun,

Rivaldi Anna Mahmuddi

NPM. 20071010087

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada hari Kamis, Tanggal 23 Oktober 2025

Pembimbing

Waluyo, S.H., M.H.

NIP. 19680901199203 1 001

Dewan Penguji

Ketua

Fauzul Ali Warman, S.H.I., M.Hum.

NIP. 198202052021211004

Anggota I

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.

NIP. 199108202024061001

Waluyo, S.H., M.H.

NIP. 19680901199203 1 001

Menyetujui,

Koordinator Program Studi

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

LEMBAR REVISI

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI
KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA**

Penyusun,

Rivaldi Anna Mahmuddi

NPM. 20071010087

**Skripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Pada hari Kamis, Tanggal 23 Oktober 2025

Pembimbing

Waluyo, S.H., M.H.

NIP. 1968090199203 1 001

Dewan Penguji

Ketua

Fauzul Ali Warman, S.H.I., M.Hum.

NIP. 198202052021211004

Anggota I

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.

NIP. 199308202024061 001

Waluyo, S.H., M.H.

NIP. 1968090199203 1 001

Menyetujui,

Koordinator Program Studi

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"

Dr. Ertlen Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RIVALDI ANNA MAHMUDDI

Tempat, Tanggal lahir : Gresik, 10 Juli 2001

NPM : 20071010087

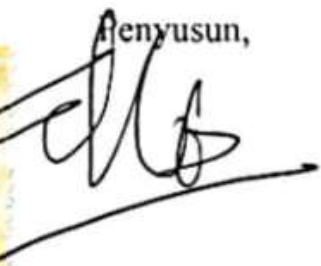
Bidang/Konsentrasi : Pidana

Alamat : Jl Kapten Darmosugondo XXII/17 Kel. Tenggilan, Kec. Kebomas, Kab. Gresik, Jawa Timur.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan Judul IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat Pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 4/ November 2025

Penyusun,



Rivaldi Anna Mahmuddi
NPM. 20071010087

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan atas Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunianya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi ini berjudul **“IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA”** dengan baik dan lancar tanpa adanya kendala.

Penulis menyusun Skripsi ini guna untuk memenuhi dan menyelesaikan persyaratan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan diharapkan untuk bisa menjadi tambahan wawasan agar dapat mempertimbangkan, mengaplikasikan, dan membandingkan teori dalam bangku perkuliahan dengan keadaan atau fakta yang ada di lapangan. Di samping itu, Penulis berharap agar dapat memberikan bekal ilmu terkait hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna Penelitian Skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan, nasihat, serta masukan dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini penulis ingin memberikan beribu-ribu ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertin Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Hervina P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Waluyo, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi dengan penuh perhatian serta tidak menjadi beban sehingga dapat menyelesaikan dengan baik.
6. Ibu dan Bapak Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu selama menempuh pendidikan strata 1 hukum.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik, dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Kepala sub Bagian Tata Usaha beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Bapak Ahmad Iswandi dan Ibu Juwatin sebagai kedua orang tua penulis. Beliau sebagai panutan dan motivator utama selama hidup. Beliau adalah alasan utama bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan.
10. Mas Zakaria N. Wanda, S.H. selaku senior yang telah membantu penulis dalam melakukan *brainstroming* penelitian serta memberikan semangat yang memacu penulis untuk segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.
11. Kepada sahabat-sahabat saya Siska Nofitiana, Finda Rohmatin, Farid Putra Rahmansyah, Ahmad Aqila Lazuardy, Raditya Qurrota, Aditya Ferians, dan Muhammad Faliq. Terima kasih atas dukungan dan makian yang telah

diberikan kepada Penulis sehingga Penulis terpacu untuk menyelesaikan skripsi ini.

12. Pihak-pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna untuk pembacanya.

13. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for, for never quitting, I wanna thank me for always being a giver, And tryna give more than I recieve, I wanna thank me for tryna do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.*

Penyusunan Skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu demi kesempurnaan Skripsi ini, penulis mengharapkan saran dan kritik.

Surabaya, November 2025

Penulis,

Rivaldi Anna Mahmuddi

NPM. 20071010087

INTISARI

Nama : Rivaldi Anna Mahmuddi

NPM : 20071010087

Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 10 Juli 2001

Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA

ABSTRAK : Prostitusi menjadi permasalahan yang tidak pernah selesai meski pemerintah kota sudah melarang adanya kegiatan prostitusi tetapi tetap saja, prostitusi tetap langgeng di Surabaya. Terutama pada lokasi TPU Kembang Kuning yang sudah terkenal sebagai salah satu tempat prostitusi di Surabaya. Penelitian ini akan mengungkap terkait penegakan hukum tindak pidana prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya dan hambatan yang ada dalam upaya penegakan hukum tindak pidana prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penegakan hukum yang dilakukan sehingga dapat diperoleh informasi tentang penegakan hukum dan hambatannya yang berdampak pada eksistensi prostitusi. Penelitian ini ditulis dengan menggunakan metode penelitian yuridis empiris dengan pendekatan konseptual dan pendekatan statuta. Dari hasil penelitian ditemukan bahwa secara substansi hukum telah ada produk hukum yang melarang yakni Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 yang secara eksplisit melarang adanya praktik prostitusi yang kemudian di golongankan dalam tindak pidana ringan dan diperiksa dalam pemeriksaan acara cepat serta aparat yang berwenang menegakkan Perda adalah Satpol PP. Selanjutnya ditemukan bahwa sanksi yang diterapkan pada pelanggar Perda tersebut terlalu ringan sehingga tidak memunculkan efek jera kepada pelanggar dan kewenangan dari Satpol PP yang terbatas pada praktek prostitusi konvensional sedangkan hari ini prostitusi beralih ke digital. Hal tersebut menjadikan Satpol PP tidak bisa melakukan penindakan terhadap mereka yang melakukan prostitusi dengan media online.

Kata kunci: prostitusi, penegakan hukum, peraturan daerah

ABSTRACT : Prostitution remains a persistent problem, despite the city government's prohibition of prostitution activities. However, prostitution persists in Surabaya, particularly at the Kembang Kuning Public Cemetery (TPU Kembang Kuning), a notorious prostitution hotspot. This study aims to uncover the legal enforcement of prostitution crimes in Kembang Kuning, Surabaya, and the obstacles encountered in enforcing them. This study aims to determine the extent of law enforcement and the obstacles that impact the existence of prostitution. This study uses empirical juridical research methods with conceptual and statutory approaches. The findings suggest that Surabaya City Regulation Number 2 of 2020 explicitly prohibits prostitution, which is categorized as a minor crime and is subject to a speedy procedure. The authorities authorized to enforce the regulation are the Public Order Agency (Satpol PP). Furthermore, it was discovered that the sanctions imposed on violators of the Regional Regulation were too lenient, failing to deter violators. Furthermore, the Public Order Agency (Satpol PP)'s authority was limited to conventional prostitution, while prostitution has now shifted to digital channels. This leaves Satpol PP unable to take action against those engaging in online prostitution.

Keywords: prostitution, law enforcement, regional regulations

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR REVISI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
KATA PENGANTAR.....	v
INTISARI.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Keaslian Penelitian.....	7
1.6. Metode Penelitian.....	13
1.6.1. Jenis dan Sifat Peneltian.....	13
1.6.2. Pendekatan	14
1.6.3. Bahan Hukum	14
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	18
1.6.5. Analisis Bahan Hukum.....	19
1.6.6. Jadwal dan Lokasi Penelitian	19
1.6.7. Sistematika Penulisan.....	20
1.7. Tinjauan Pustaka	22
1.7.1. Tinjauan Umum Terkait Penegakan Hukum	22
1.7.2. Tinjauan Umum Terkait Tindak Pidana Prostitusi.....	26
BAB II PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI KOTA SURABAYA.....	40
2.1. Pengaturan Hukum terkait Tindak Pidana Prostitusi di Surabaya	40

2.2. Struktur Penegakan Hukum Tindak Pidana Prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya	44
BAB III HAMBATAN TERHADAP PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PROSTITUSI DI KEMBANG KUNING KOTA SURABAYA	56
3.1. Hambatan Substansi Hukum Tindak Pidana Prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya	56
3.2 Hambatan Struktur Hukum Tindak Pidana Prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya	61
3.3. Hambatan Budaya Hukum Tindak Pidana Prostitusi di Kembang Kuning Kota Surabaya	67
BAB IV PENUTUP	77
4.1. Kesimpulan	77
4.2. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Presentase Kemiskinan Kota Surabaya 2020-2024	2
--	---

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penjelasan Perbandingan dan Persamaan dalam Penelitian yang Telah Dilakukan Sebelumnya.	8
Tabel 2. PSK yang telah diamankan oleh Satpol PP Kota Surabaya	65

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Sertifikat Toefl
- Lampiran 2: Transkrip
- Lampiran 3: Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 4: Kartu Bimbingan
- Lampiran 5: Formulir Persetujuan Judul
- Lampiran 6: Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 7: Kartu Rencana Studi
- Lampiran 8: Surat Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 9: Surat Hasil Uji Plagiasi Skripsi
- Lampiran 10: Surat Hasil Uji Plagiasi Artikel Jurnal
- Lampiran 11: Foto Bersama Narasumber 1 (Satpol PP)
- Lampiran 12: Lembar Jawaban Wawancara Bersama Narasumber 1
- Lampiran 13: Foto Bersama Narasumber 2 (PSK)
- Lampiran 14: Lembar Jawaban Wawancara Bersama Narasumber 2
- Lampiran 15: Lembar Revisi