

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI
PERKAWINAN PADA USIA ANAK DI DESA
KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO
KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

MOKHAMAD RISWAN
NPM. 19041010020

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI PERKAWINAN
PADA USIA ANAK DI DESA KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO
KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh :

Mokhamad Riswan
NPM. 19041010020

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI PERKAWINAN
PADA USIA ANAK DI DESA KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO
KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun oleh :

Mokhammad Riswan
NPM. 19041010020

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Riwayat : Educational Journal of History & Humanities
Universitas Syiah Kuala
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 08 Nomor 03 Agustus 2025

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Tim Penguji

1. Ketua


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024062002

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota


Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI PERKAWINAN
PADA USIA ANAK DI DESA KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO
KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Mokhammad Riswan
NPM. 19041010020

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Oktober 2025

TIM PENILAI

Penilai 1

Penilai 2

Penilai 3



Nggi Manggalu, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024062002

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mokhamad Riswan
NPM : 19041010020
Program : Sarjana (S1)/ Magister (S2) / Doktor (S3)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 15 September 2025
Yang membuat pernyataan



10000
METERAI
TEMPEL
372ANX026425927

Mokhamad Riswan
NPM. 19041010020

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, karunia, serta taufik hidayah-Nya sehingga penulis memperoleh kelancaran dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI PERKAWINAN PADA USIA ANAK DI DESA KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO KABUPATEN MOJOKERTO”**.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan tulus meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih terhadap semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis selama perkuliahan;

5. Kedua orang tua penulis yang senantiasa memberikan doa, restu, dan dukungan yang tiada henti baik dalam bentuk moril dan materiil;
6. Bapak Susi Darsono selaku Kepala Desa Kunjorowesi yang telah memberikan izin kepada penulis untuk pengambilan data dan observasi;
7. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2019 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang saling mendukung dan memberi motivasi untuk menggapai kesuksesan;
8. Rizal, Nabil, Saudi, Raka, Diccio, Budi, Hirzal, Amri, Minan selaku teman yang telah menemani penulis selama masa perkuliahan hingga saat ini;
9. Seluruh pihak yang terlibat secara langsung atau tidak dalam penyusunan skripsi ini;

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu Penulis berharap mendapat masukan dan saran dalam penyempurnaan skripsi ini.

Surabaya, September 2025

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4 1 Manfaat Teoritis	13
1.4 2 Manfaat Praktis	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	20

2.2.3	Perkawinan Pada usia Anak	29
2.3	Kerangka Berfikir.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....		32
3.1	Jenis dan Metode Penelitian.....	32
3.2	Lokasi penelitian	32
3.3	Fokus Penelitian	33
3.4	Sumber Data.....	38
3.4.1	Data Primer	38
3.4.2	Data Sekunder	39
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.6	Teknik Analisis Data.....	41
3.7	Keabsahan data.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		46
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	46
4.1.1	Profil Desa Kunjorowesi	46
4.1.1.2	Kondisi Geografis.....	46
4.1.2	Profil Pemerintah Desa Kunjorowesi Kabupaten Mojokerto.....	47
4.1.2.1	Gambaran Umum Pemerintah Desa Kunjorowesi	47
4.1.2.2	Visi dan Misi Pemerintah Desa Kunjorowesi	48
4.1.2.3	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kunjorowesi.....	48
4.2	Hasil Penelitian.....	51

4.2.1	<i>Policy Standard and Objectives</i>	51
4.2.2	<i>Policy Resources</i>	55
4.2.3	<i>Interorganizational Communication and Enforcement Activities</i>	59
4.2.4	<i>The Characteristic of the Implementing Agencies</i>	61
4.2.5	<i>Economic, Social, and Political Conditions</i>	65
4.2.6	<i>The Disposition of Implementors</i>	68
4.3	Pembahasan.....	70
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		82
5.1	Kesimpulan.....	82
5.2	Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA		82

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Formulir Dispensasi Pernikahan	4
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	24
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Edward III.....	25
Gambar 2. 3 Model Implementasi Merille S. Grindle	27
Gambar 2. 4 Model Implementasi Program David C. Korten	27
Gambar 2. 5 Kerangka berfikir	34
Gambar 4. 1 Balai Desa Kunjorowesi.....	47
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kunjorowesi.....	49
Gambar 4. 3 Penyuluhan Kesehatan Reproduksi oleh Bidan Desa Kunjorowesi.	54

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Jumlah Perkara Dispensasi Kawin di Kabupaten Mojokerto Tahun 2024	7
Tabel 1. 2 Data Wanita kawin usia anak di Desa Kunjorowesi Kecamatan Ngoro Tahun 2024	8
Tabel 2. 1 Relevansi Penelitian Terdahulu	16
Tabel 3. 1 Tabel Matriks Fokus Penelitian	37
Tabel 4. 1 Sumber Daya Manusia yang terlibat dalam Proses Penyuluhan Pernikahan Anak di Desa Kunjorowesi	57

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI PERKAWINAN PADA USIA ANAK DI DESA KUNJOROWESI KECAMATAN NGORO KABUPATEN MOJOKERTO

Mokhamad Riswan
NPM. 19041010020

Anak adalah aset bangsa yang menentukan kemajuan negara di masa depan, sehingga kesejahteraan mereka harus diutamakan. Masalah utama yang dihadapi anak-anak di Indonesia adalah tingginya angka perkawinan pada usia anak, yang bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak. Desa Kunjorowesi, Kecamatan Ngoro, Kabupaten Mojokerto pada tahun 2024 menduduki posisi tertinggi dengan jumlah 30 pengajuan dispensasi perkawinan dan Desa Kunjorowesi menduduki posisi 3 sebagai desa dengan tingkat perkawinan anak tertinggi yaitu sebesar 19 permohonan. Penelitian ini akan mengkaji terkait implementasi kebijakan perlindungan anak dari perkawinan usia anak di Desa Kunjowowesi, Kecamatan Ngoro, Kabupaten Mojokerto. Metode penelitian yang digunakan pada penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif deskriptif sebab hasil penelitian akan mendeskripsikan berdasarkan observasi mengenai implementasi kebijakan perlindungan anak dari perkawinan usia dini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi kebijakan perlindungan anak dari perkawinan usia anak di Desa Kunjorowesi menunjukkan hasil yang positif, dengan pemahaman yang baik dari Kepala Desa serta dukungan penyuluhan, komunikasi antarorganisasi yang solid, dan sinergi yang kuat antar lembaga terkait, meskipun masih ada kendala terkait anggaran. Namun, faktor eksternal seperti kondisi sosial, ekonomi, dan pendidikan masyarakat tetap menjadi tantangan yang perlu diatasi agar penyuluhan dan upaya pencegahan pernikahan anak dapat berjalan lebih efektif.

Kata kunci: Kebijakan Publik; Implementasi Kebijakan; Perkawinan Anak.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF CHILD PROTECTION POLICY AGAINST CHILD MARRIAGE IN KUNJOROWESI VILLAGE, MOJOKERTO REGENCY

Mokhamad Riswan
NPM. 19041010020

Children are the nation's assets who determine the future progress of the country, making their well-being a top priority. One of the major issues facing children in Indonesia is the high rate of child marriages, which contradicts Law Number 35 of 2014 on Child Protection. This issue is currently being faced by Kunjorowesi Village, Ngoro District, Mojokerto Regency, where Ngoro District has the highest number of child marriage dispensation cases, with 37 applications, and Kunjorowesi Village ranks among the top three villages with the highest rate of child marriages, recording 19 applications. This research aims to examine the implementation of child protection policies against child marriage in Kunjorowesi Village, Ngoro District, Mojokerto Regency. The research method used is descriptive qualitative, as the results will describe the findings based on observations regarding the implementation of child protection policies against early marriage. The results of the study indicate that the implementation of child protection policies against child marriage in Kunjorowesi Village shows positive outcomes, with a good understanding from the Village Head, along with support from awareness campaigns, solid inter-organizational communication, and strong synergy among related institutions, although there are still challenges related to budgeting. However, external factors such as social, economic, and educational conditions of the community remain obstacles that need to be addressed for the awareness campaigns and child marriage prevention efforts to be more effective.

Keywords: *Public Policy; Policy Implementation; Child Marriage*