

**AKSELERASI PENURUNAN PREVALENSI *STUNTING*
MELALUI *COLLABORATIVE GOVERNANCE*
DI DESA SUMBERAJI KECAMATAN SUKODADI
KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**AGNES MONALISA PUTRI SALUAT
NPM. 21041010055**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**AKSELERASI PENURUNAN PREVALENSI *STUNTING* MELALUI
COLLABORATIVE GOVERNANCE DI DESA SUMBERAJI
KECAMATAN SUKODADI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun oleh:

Agnes Monalisa Putri Saluat
NPM. 21041010055

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Bagus Nuari Hermawan, S.Sos., MPA
NPT.199301252024061003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196802182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

AKSELERASI PENURUNAN PREVALENSI STUNTING MELALUI
COLLABORATIVE GOVERNANCE DI DESA SUMBERAJI
KECAMATAN SUKODADI KABUPATEN LAMONGAN

Disusun oleh:

Agnes Monalisa Putri Saluat
NPM. 21041010055

Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publik
(Jurnal Ilmu Administrasi), Universitas Muhammadiyah Gorontalo
(Terakreditasi Sinta 3), Volume 15 Nomor 1 (Juni) Tahun 2026

PEMBIMBING

Menyetujui,

PENGUJI

1. Ketua

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

Dr. Agus Widvarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

3. Anggota

Beriliana Mustika Rani, S.Sos., M.KP
NIP. 199405182024062001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

AKSELERASI PENURUNAN PREVALENSI STUNTING MELALUI
COLLABORATIVE GOVERNANCE DI DESA SUMBERAJI
KECAMATAN SUKODADI KABUPATEN LAMONGAN

Disusun oleh:

Agnes Monalisa Putri Saluat
NPM. 21041010055

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 2 Desember 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Dr. Agus Widarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

Berliana Mustika Rani, S.Sos., M.KP
NIP. 199405182024062001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : AGNES MONALISA PUTRI SALUAT
NPM : 21041010055
Program : Sarjana (S1) / Magister (S2) / Doktor (S3)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir~~/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 3 November 2025
Yang membuat pernyataan



Agnes Monalisa Putri Saluat
NPM. 21041010055

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, rahmat, dan kekuatan yang diberikan selama proses penulisan skripsi ini hingga akhirnya dapat terselesaikan. Skripsi yang berjudul **“Akselerasi Penurunan Prevalensi *Stunting* Melalui *Collaborative Governance* di Desa Sumberaji Kecamatan Sukodadi Kabupaten Lamongan”**, ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis dengan penuh rasa hormat mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Bagus Nuari Hermawan, S.Sos., MPA selaku dosen pembimbing, atas waktu, bimbingan, nasihat, dan motivasi yang telah diberikan selama proses penyusunan karya ini. Penulis juga menyampaikan rasa terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan, diantaranya:

- 1) Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
- 2) Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
- 3) Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

- 4) Seluruh dosen di Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang sudah membagikan ilmu dan pengalaman selama saya menempuh studi.
- 5) Dr. Indra Tsani selaku Kepala Bidang Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan Kabupaten Lamongan, atas bantuannya yang sangat berarti dalam proses pengumpulan data.
- 6) Ibu Ir. Sri Kusmawarni, selaku Koordinator Wilayah PPKB (Pembantu Pembina Keluarga Berencana Desa) Kabupaten Lamongan Kecamatan Sukodadi, atas keterbukaan dan kerja samanya dalam memberikan informasi yang dibutuhkan.
- 7) Ibu Elsa Prisma Dianti, S.Gz, selaku Ahli Gizi yang telah membantu memberikan data dan wawasan penting bagi penelitian ini.
- 8) Ibu Nur Cholis, S.E selaku Sekretaris Desa Sumberaji beserta seluruh perangkat desa yang telah membantu selama proses penelitian.
- 9) Ibu Susanti selaku Kader Pembangunan Manusia beserta para kader posyandu dan warga Desa Sumberaji yang telah bersedia menjadi informan dan berpartisipasi aktif dalam penelitian ini.
- 10) Kedua orang tua dan adik-adik saya yang tidak pernah berhenti percaya, mendoakan, dan mendukung saya dengan kasih yang luar biasa. Adik-adik saya, terima kasih sudah jadi alasan untuk terus semangat. Kehadiran kalian, dan bahkan keberadaan Lipo (anjing kesayangan kami), selalu membuat hati saya hangat dan tenang.

- 11) Arkha Kunta Wijaya T.H., S.M, yang sabar membimbing, memberi kritik jujur dan objektif, memotivasi di saat keraguan, dan setia menemani proses penelitian. Kehadiranmu berupa bantuan teknis, dukungan moral, serta keteladanan kerja telah banyak membentuk jalan penyelesaian karya ini. Terima kasih untuk setiap diskusi panjang, dorongan saat down, dan keyakinanmu pada kemampuan saya.
- 12) Virginia Louisa dan Tante Iswati, Michivo Oei Natalya, Dea Devira dan Cecilia Nailiu, sahabat yang selalu siap mendengarkan, memberi dukungan, dan membantu penulis dengan tulus.
- 13) Stella Mardiandra, Reinka Sekar, dan Regina Dian, sahabat berbagi tugas, tawa, dan momen “nugas bareng” serta teman-teman KMK St. Patrisius yang telah mendukung dan mendoakan, memberikan keceriaan yang sangat berarti bagi penulis.
- 14) Aisya Septia, Khalia Hamdasi, serta teman-teman kelompok bimbingan, terima kasih untuk semua dukungan dan bantuan yang kalian berikan dalam perkuliahan dan proses penulisan skripsi ini.
- 15) Diri penulis sendiri, terima kasih atas keteguhan hati, kesabaran, dan keberanian untuk terus melangkah meski beberapa kali dirundung ragu. *“Tuhan akan meneguhkan, menguatkan, dan mengokohkan kamu”* (1 Petrus 5:10). Kiranya penyertaan-Nya terus memimpin setiap langkah dan proses ke depan.
- 16) Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Masukan, kritik, dan saran yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan pembelajaran untuk ke depannya. Semoga skripsi ini bisa memberi manfaat bagi siapa pun yang membacanya, dan semoga Tuhan selalu melimpahkan kelancaran dan kebaikan bagi setiap orang yang telah membantu penulis sepanjang perjalanan ini. *“Sebab Ia sendiri mengetahui rencana-rencana tentang kamu... yaitu rancangan damai sejahtera untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh harapan”* (Yeremia 29:11).

Surabaya, 2 November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK.....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis	13
1.4.2 Manfaat Praktis	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 <i>Governance</i>	21
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	22
2.2.3 Konsep <i>Stunting</i>	30

2.2.4 Akselerasi Penurunan <i>Stunting</i>	34
2.3 Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian.....	39
3.2 Lokasi Penelitian.....	40
3.3 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	41
3.4 Sumber Data	42
3.5 Teknik Penentuan Informan	43
3.6 Teknik Pengumpulan Data	47
3.7 Teknik Analisis Data.....	49
3.8 Teknik Uji Keabsahan Data.....	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	54
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	54
4.1.1 Gambaran Umum Desa Sumberaji	54
4.1.2 Visi dan Misi Desa Sumberaji.....	56
4.1.3 Demografi Desa Sumberaji.....	57
4.1.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sumberaji	58
4.1.5 Tugas dan Fungsi Desa Sumberaji	59
4.1.6 Gambaran Umum Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> (TPPS) Desa Sumberaji.....	63
4.2 Hasil Penelitian	67
4.2.1 Kondisi Awal (<i>Starting Conditions</i>).....	68
4.2.2 Desain Kelembagaan (<i>Institutional Design</i>).....	74
4.2.3 Kepemimpinan Fasilitatif (<i>Facilitative Leadership</i>)	81
4.2.4 Proses Kolaboratif (<i>Collaborative Process</i>)	86

4.2.5 <i>Outcomes</i>	109
4.2.6 Faktor Pendukung Keberhasilan	113
4.3 Pembahasan	118
4.3.1 Kondisi Awal (<i>Starting Conditions</i>).....	118
4.3.2 Desain Kelembagaan (<i>Institutional Design</i>).....	122
4.3.3 Kepemimpinan Fasilitatif (<i>Facilitative Leadership</i>)	128
4.3.4 Proses Kolaboratif (<i>Collaborative Process</i>)	132
4.3.5 <i>Outcomes</i>	155
4.3.6 Faktor Pendukung Keberhasilan	157
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	165
5.1 Kesimpulan	165
5.2 Saran.....	167
DAFTAR PUSTAKA	170
LAMPIRAN	173

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prevalensi <i>Stunting</i> Kabupaten Lamongan Tahun 2021-2024.....	6
Tabel 1.2 Jumlah Balita <i>Stunting</i> Wilayah Puskesmas Sumberaji	9
Kecamatan Sukodadi Tahun 2022-2025	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu	19
Tabel 4.1 Data Penduduk Desa Sumberaji Tahun 2022-2025	58
Tabel 4.3 Tabel Donatur Program 1-10-100 (GENTING) Tahun 2022	77
Tabel 4.2 Daftar Hadir Peserta Rembuk <i>Stunting</i> Tahun 2022	87

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Prevalensi <i>Stunting</i> Provinsi Jawa Timur Tahun 2020-2023	4
Gambar 1. 2 Prevalensi <i>Stunting</i> Berdasarkan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2022	5
Gambar 2. 1 <i>Framework</i> Weber, Lovrich, dan Gaffney (2005).....	24
Gambar 2. 2 <i>Framework</i> Ansell and Gash (2008).....	25
Gambar 2. 3 <i>Framework</i> Emerson, Nabatchi, dan Balogh (2012)	28
Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir	38
Gambar 4. 1 Gambar Desa Sumberaji Kecamatan Sukodadi.....	54
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Desa Sumberaji	55
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Desa Sumberaji.....	59
Gambar 4. 4 Struktur Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> (TPPS).....	64
Gambar 4. 5 Alat Ukur Tinggi Badan Versi Lama.....	71
Gambar 4. 6 Mini Lokakarya Kecamatan Sukodadi Tahun 2022	75
Gambar 4. 7 Rembuk <i>Stunting</i> Desa Sumberaji Tahun 2025.....	88
Gambar 4. 8 Posyandu Balita Bulan September Tahun 2025	89
Gambar 4. 9 Laporan Bulanan Posyandu SKDN	98
Gambar 4. 10 Dokumentasi Kunjungan dan Pemberian.....	113
Gambar 4. 11 Alat Ukur Tinggi Badan dan Timbangan Versi Baru	117
Gambar 4. 12 Notulen Rembuk <i>Stunting</i> Tahun 2022.....	123

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian.....	173
Lampiran 2 Sertifikat dan <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Jurnal.....	175
Lampiran 3 Pedoman Wawancara.....	177
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	182
Lampiran 5 Surat Ijin Publikasi Ilmiah.....	184

ABSTRAK

AKSELERASI PENURUNAN PREVALENSI *STUNTING* MELALUI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DI DESA SUMBERAJI KECAMATAN SUKODADI KABUPATEN LAMONGAN

AGNES MONALISA PUTRI SALUAT
NPM. 21041010055

Penelitian ini mengkaji bagaimana proses *collaborative governance* dapat mempercepat penurunan *stunting* pada level desa, dengan studi kasus di Desa Sumberaji, Kecamatan Sukodadi, Kabupaten Lamongan. Berlandaskan teori *Collaborative Governance* dari Ansell dan Gash (2008), penelitian ini menelaah bagaimana aktor-aktor lokal seperti perangkat desa, tenaga kesehatan, dan kader masyarakat berinteraksi dalam kerangka kelembagaan dan sosial untuk mencapai tujuan bersama. Pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus. Informan dipilih melalui teknik *purposive sampling*, meliputi Koordinator PPKB, Sekretaris Desa, ahli gizi Puskesmas Sukodadi, Kader Pembangunan Manusia. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi partisipatif, dan telaah dokumen. Analisis data dilakukan melalui reduksi, kategorisasi, dan interpretasi tematik berdasarkan empat elemen utama *collaborative governance*, yakni kondisi awal, desain kelembagaan, kepemimpinan fasilitatif, dan proses kolaboratif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa percepatan penurunan *stunting* di Desa Sumberaji tidak hanya bergantung pada struktur formal seperti Tim Percepatan Penurunan *Stunting* (TPPS) dan forum koordinasi tahunan, tetapi juga pada kekuatan modal sosial serta inovasi tingkat akar rumput. Koordinasi informal, verifikasi data rutin, dan inisiatif teknis dari para kader terbukti krusial dalam menjaga validitas data dan keberlanjutan program. Namun demikian, masih terdapat tantangan seperti keterbatasan kapasitas teknis dan lemahnya standarisasi kelembagaan. Sebagai kesimpulan, percepatan penurunan *stunting* yang berkelanjutan memerlukan kolaborasi yang adaptif melalui integrasi antara legitimasi formal, kepemimpinan fasilitatif, dan partisipasi aktif masyarakat.

Kata Kunci: *collaborative governance*; *stunting*; akselerasi

ABSTRACT

ACCELERATION OF STUNTING PREVALENCE REDUCTION THROUGH COLLABORATIVE GOVERNANCE IN SUMBERAJI VILLAGE SUKODADI SUBDISTRICT LAMONGAN REGENCY

AGNES MONALISA PUTRI SALUAT
NPM. 21041010055

This study examines how the collaborative governance process can accelerate stunting reduction at the village level, focusing on a case study in Sumberaji Village, Sukodadi District, Lamongan Regency. Drawing on the Collaborative Governance theory by Ansell and Gash (2008), we explore how local actors, such as village government officials, health workers, and community cadres, interact within institutional and social frameworks to achieve shared goals. We employed a qualitative approach with a case study design, selecting informants through purposive sampling, including the Village Secretary, the Nutritionist from Sukodadi Health Center, Human Development Cadres (KPM), and posyandu cadres. Data was gathered via in-depth interviews, participatory observation, and document reviews, such as meeting minutes, digital reporting forms, and online coordination groups. The analysis involved data reduction, categorization, and thematic interpretation based on four key elements of collaborative governance: initial conditions, institutional design, facilitative leadership, and collaborative processes. Key findings reveal that stunting reduction in Sumberaji Village relies not only on formal structures like the Stunting Reduction Acceleration Team (TPPS) and annual coordination forums, but also on the strength of social capital and grassroots innovations. Informal coordination, routine data verification, and technical initiatives by cadres prove crucial for maintaining data validity and program sustainability. However, challenges like limited technical capacity and weak institutional standardization still need addressing. In conclusion, sustainable stunting reduction requires adaptive collaboration that integrates formal legitimacy, facilitative leadership, and active community participation.

Keywords: collaborative governance; stunting; acceleration