

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA PEREDARAN
OBAT TANPA IZIN EDAR**

(Studi di Kejaksaan Negeri Lamongan)



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

DIVA FARADHILA AYU AMELIA

21071010115

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA PEREDARAN
OBAT TANPA IZIN EDAR**

(Studi di Kejaksaan Negeri Lamongan)



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

DIVA FARADHILA AYU AMELIA

21071010115

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR**

(Studi di Kejaksaan Negeri Lamongan)

Usulan Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada hari Selasa, tanggal 2 Desember 2025

Penyusun,



Divia Faradhila Ayu Amelia

NPM. 21071010115

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.

NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum



Adhitva Widva K. S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR

(Studi di Kejaksaan Negeri Lamongan)

Penyusun,

Divya Faradhila Ayu Amelia
NPM. 21071010115

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada hari Selasa, tanggal 2 Desember 2025

Pembimbing,

Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Dewan Penguji:

Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

2.

Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

3.

Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

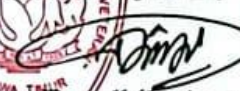
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR

(Studi di Kejaksaan Negeri Lamongan)

Penyusun,


Divia Faradhila Ayu Amelia
NPM. 21071010115

Skrripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Selasa, tanggal 2 Desember 2025

Pembimbing,


Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Dewan Penguji:


Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

2.


Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

3.


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diva Faradhila Ayu Amelia
Tempat, Tanggal Lahir : Tuban, 23 Desember 2002
NPM : 21071010115
Bidang/Konsentrasi : Pidana
Alamat : Remen, RT.03 RW.02, Jenu, Tuban

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR (STUDI DI KEJAKSAAN NEGERI LAMONGAN)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 12 November 2025



Divia Faradhila Ayu Amelia

21071010115

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diva Faradhila Ayu Amelia
NPM : 21071010141
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 12 November 2025



Diva Faradhila Ayu Amelia

21071010115

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Segala puji dan syukur Penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR (STUDI DI KEJAKSAAN NEGERI LAMONGAN)”**. Tujuan penyusunan skripsi ini untuk memenuhi tugas akhir di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selain itu, penulisan skripsi ini bertujuan untuk meningkatkan penegakan hukum khususnya di Indonesia.

Penulis merasa bersyukur atas kemudahan bantuan melalui berbagai pihak dalam penyusunan skripsi ini. Secara khusus Penulis sampaikan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya berupa kesehatan dan kenikmatan hidup sehingga Penulis menyelesaikan pengerjaan skripsi ini.
2. Kedua Orang Tua Penulis yang sangat Penulis sayangi, terima kasih banyak telah senantiasa memberikan doa, dukungan, kebahagiaan, motivasi, dan segalanya kepada Penulis.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur serta sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan saran dalam menyusun laporan proposal skripsi ini.
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum, Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
8. Bapak dan Ibu Dosen Tim Penguji yang telah menguji serta memberikan saran dan kritik.
9. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah kebersamai proses belajar Penulis selama menempuh pendidikan.
10. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
11. Bapak dan Ibu dari Kejaksaan Negeri Lamongan yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu memudahkan Penulis dalam mencari data guna menyelesaikan skripsi.
12. Bapak dan Ibu dari BBPOM Surabaya yang telah bersedia menjadi narasumber Penulis guna menyelesaikan skripsi.
13. Adik Penulis yang sangat Penulis sayangi yang telah memberikan doa, dukungan, motivasi, dan selalu menjadi penyemangat bagi Penulis.

14. Teman yang dekat dengan Penulis yang telah memberikan bantuan, dukungan, kebahagiaan, semangat, serta saran.
15. Teman-teman yang walaupun tidak sempat Penulis sebutkan namun mampu memberikan kebahagiaan, motivasi, dan semangat bagi Penulis.
16. Seluruh anggota keluarga Penulis yang selalu mendoakan serta memberi dukungan.

Penyusunan skripsi ini tidak luput dari adanya kekurangan. Oleh sebab itu, Penulis memberikan kesempatan atas pemberian saran dan masukan yang bersifat membangun. Besar harapan penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat kepada Penulis dan pembaca.

Surabaya, 12 November 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Diva Faradhila Ayu Amelia
Tempat, Tanggal Lahir : Tuban, 23 Desember 2002
NPM : 21071010115
Program Studi : Strata I (SI) Hukum

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR (STUDI DI KEJAKSAAN NEGERI LAMONGAN)

ABSTRAK

Penelitian ini dijalankan untuk mengetahui penegakan hukum terhadap pelaku tindak pidana peredaran obat tanpa izin edar di Kejaksaan Negeri Lamongan melalui Penyidikan yang dilakukan PPNS BPOM Surabaya serta hambatan yang dilalui dan upaya menghadapi hambatan. Penulis menggunakan penelitian hukum yuridis empiris dengan pendekatan perundang-undangan dan studi kasus. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran kejaksaan sangat dibutuhkan dalam penegakan hukum terhadap pelaku tindak pidana peredaran obat tanpa izin edar. Mekanisme penegakan hukum peredaran obat tanpa izin edar memiliki perbedaan dengan tindak pidana lain dalam tahap penyidikan sampai pelimpahan kejaksaan yang dilaksanakan oleh PPNS BPOM. Hambatan mencakup sulitnya koordinasi dengan pemilik usaha, ketidaksesuaian dengan berkas perkara dan prosedur yang menghambat pelimpahan berkas ke kejaksaan, koordinasi dengan instansi lain kurang. Upaya untuk mengatasi hambatan sosialisasi sekaligus pembinaan, meningkatkan koordinasi antar instansi, meningkatkan komunikasi dengan antar instansi.

Kata Kunci: Kejaksaan Negeri Lamongan, Obat Tanpa Izin Edar, Penegakan Hukum, Tindak Pidana.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN ORIGINALITAS	vi
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
INTISARI	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.5 Penelitian Terdahulu.....	14
1.6 Metode Penelitian.....	16
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	16
1.6.2 Pendekatan	17
1.6.3 Sumber Bahan Hukum	18
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	21
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	23
1.6.6 Lokasi Penelitian.....	23
1.6.7 Waktu Penelitian	24
1.6.8 Sistematika Penulisan	25
1.7 Tinjauan Pustaka	28
1.7.1 Penegakan Hukum	28
1.7.2 Tinjauan Umum Tindak Pidana.....	37
1.7.3 Tinjauan Umum Obat.....	40

BAB II PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR DI KEJAKSAAN NEGERI LAMONGAN	49
2.1 Mekanisme Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Peredaran Obat Tanpa Izin Edar di Kejaksaan Negeri Lamongan melalui Penyidikan PPNS BPOM	49
2.2 Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Peredaran Obat Tanpa Izin Edar di Kejaksaan Negeri Lamongan Berdasarkan Undang-Undang No 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.....	63
BAB III HAMBATAN DAN UPAYA DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PEREDARAN OBAT TANPA IZIN EDAR DI KEJAKSAAN NEGERI LAMONGAN.....	76
3.1 Hambatan Dalam Melaksanakan Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Peredaran Obat Tanpa Izin Edar di Kejaksaan Negeri Lamongan	76
3.2 Upaya Menghadapi Hambatan Dalam Melaksanakan Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Peredaran Obat Tanpa Izin Edar di Kejaksaan Negeri Lamongan	80
BAB IV PENUTUP	83
4.1 Kesimpulan	83
4.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Perkara Peredaran Obat Tanpa Izin Edar di Kejaksaan Negeri Lamongan.....	9
Tabel 1. 2 Penelitian Terdahulu.....	14

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	91
Lampiran 2. Validasi Transkrip	92
Lampiran 3. Persetujuan Ujian Skripsi	93
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	94
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi	95
Lampiran 6. Formulir Pengajuan Judul.....	99
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	100
Lampiran 8. Bukti KRS Terbaru	101
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang	102
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	102
Lampiran 11. Sertifikat Library Class.....	104
Lampiran 12. Hasil Uji Turnitin Skripsi	105
Lampiran 13. Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal.....	107
Lampiran 14. Bukti LOA Artikel Jurnal Sinta 4	108
Lampiran 15. Bukti Daftar Ujian Lesan.....	109
Lampiran 16. Revisi	110