

**KOLABORASI PENTAHELIX DALAM TATA KELOLA
BAWANG MERAH DI KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

ANDINI RACHMAWATI
NPM. 21041010090

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

**KOLABORASI PENTAHELIX DALAM TATA KELOLA
BAWANG MERAH DI KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

ANDINI RACHMAWATI
NPM. 21041010090

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN
KOLABORASI PENTAHELIX DALAM TATA KELOLA BAWANG
MERAH DI KABUPATEN NGANJUK

Disusun Oleh:

Andini Rachmawati
NPM. 21041010090

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Singgih Manggailou, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**KOLABORASI PENTAHELIX DALAM TATA KELOLA BAWANG
MERAH DI KABUPATEN NGANJUK**

Disusun Oleh:

Andini Rachmawati
NPM. 21041010090

**Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan telah diterbitkan dalam
Jurnal Publicuho (Terakreditasi Sinta 4) Volume 8 Nomor 4, Desember 2025**

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029

3. Anggota


Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.AP
NIP. 199301252024061003

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**KOLABORASI PENTAHILIX DALAM TATA KELOLA BAWANG
MERAH DI KABUPATEN NGANJUK**

Disusun Oleh:

Andini Rachmawati
NPM. 21041010090

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 2 Desember 2025

Ketua


Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001

Sekretaris


Singgih Manggaikan, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029

Anggota


Bagus Nuari H, S.Sos., M.AP
NIP. 199301252024061003

TIM PENILAI

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Andini Rachmawati
NPM : 21041010090
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 1 Desember 2025
Yang membuat pernyataan



Andini Rachmawati
NPM. 21041010090

ABSTRAK

KOLABORASI PENTAHHELIX DALAM TATA KELOLA BAWANG MERAH DI KABUPATEN NGANJUK

ANDINI RACHMAWATI
NPM. 21041010090

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan kolaborasi pentahelix dalam tata kelola bawang merah di Kabupaten Nganjuk. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi sebagai bagian dari metode penelitian kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi pentahelix dalam tata kelola bawang merah di Kabupaten Nganjuk telah berjalan namun belum optimal dan tidak merata sepanjang rantai pasok. Kolaborasi cukup kuat pada tahap pra-produksi dan produksi, namun mengalami kelemahan signifikan pada tahap pascapanen, distribusi, dan pemasaran. Pemerintah berperan sebagai regulator dan fasilitator utama, akademisi sebagai pengembang inovasi teknologi, bisnis sebagai penyedia sarana dan mitra penangkaran, komunitas sebagai pelaku utama produksi, sementara media belum berperan optimal sebagai penyebar informasi. Permasalahan utama yang dihadapi meliputi keterbatasan infrastruktur pascapanen, dominasi sistem tengkulak dalam distribusi, lemahnya branding produk, dan minimnya peran media dalam diseminasi informasi. Untuk mengoptimalkan kolaborasi, diperlukan penguatan kelembagaan formal yang melibatkan kelima aktor secara setara, pengembangan infrastruktur hilir, dan peningkatan peran media sebagai jembatan komunikasi antarstakeholder.

Kata kunci: Bawang Merah, Tata Kelola, Pentahelix

ABSTRACT

PENTAHHELIX COLLABORATION

IN SHALLOT GOVERNANCE IN NGANJUK REGENCY

ANDINI RACHMAWATI
NPM. 21041010090

This study aims to analyze and describe the pentahelix collaboration in shallot governance in Nganjuk Regency. Data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation as part of a descriptive qualitative research method. The results show that pentahelix collaboration in shallot governance in Nganjuk Regency has been implemented but not optimally and unevenly throughout the supply chain. Collaboration is relatively strong in the pre-production and production stages but shows significant weaknesses in post-harvest, distribution, and marketing stages. The government acts as the main regulator and facilitator, academics as technology innovation developers, business as input providers and breeding partners, community as main production actors, while media has not played an optimal role as information disseminator. Main problems include limited post-harvest infrastructure, dominance of middleman system in distribution, weak product branding, and minimal media role in information dissemination. To optimize collaboration, formal institutional strengthening involving all five actors equally, downstream infrastructure development, and enhancement of media role as communication bridge among stakeholders are needed.

Keywords: Shallot, Governance, Pentahelix

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kolaborasi Pentahelix Dalam Tata Kelola Bawang Merah di Kabupaten Nganjuk”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik. Dengan tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari arahan Bapak Singgih Manggalou, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia mengarahkan, mendukung, dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi. Penulis menyadari bahwa penyusunan ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen Prodi Adminsitasi Publik yang senantiasa membantu penulis;
5. Seluruh dosen dan staf pengajar Prodi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis;

6. Kedua Orang Tua dan adik penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis sehingga skripsi ini terselesaikan;
7. Para aktor pentahelix: Ibu Fadlin Nuryani, S.P., M.P, Prof. Dr. Ir. Indah Prihartini, MP., IPU, Bapak Akat, Bapak Karen Wibi, dan lainnya yang telah berkenan menjadi informan penulis;
8. Agung Setya Budi yang senantiasa membantu dan menemani penulis di saat proses penyusunan skripsi;
9. Teman-teman seperjuangan, yang selalu memberikan dukungan dan memotivasi saya agar mampu menyelesaikan skripsi ini;
10. Serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu;

Demi kesempurnaan skripsi ini, kritik serta saran sangat dibutuhkan untuk membangun skripsi ini hingga lebih baik dari sebelumnya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan membantu pihak-pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 1 Desember 2025

Andini Rachmawati

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	15
1.1 Latar Belakang	15
1.2 Perumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian	22
1.4 Manfaat Penelitian	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1 Peneltian Terdahulu	24
2.2 Landasan Teori	30
2.2.1 Tata Kelola (<i>Governance</i>)	30
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	31
2.2.3 Model Pentahelix	33
2.2.4 Rantai Pasok	48
2.2.5 Bawang Merah sebagai Komoditas Unggulan	48
2.3 Kerangka Berpikir	50
BAB III METODE PENELITIAN	51
3.1 Jenis Penelitian	51
3.2 Lokasi Penelitian	52
3.3 Fokus Penelitian	53
3.4 Sumber Data	54
3.5 Teknik Pengumpulan Data	55
3.6 Teknik Penentuan Informan	59

3.7 Teknik Analisis Data	62
3.8 Teknik Keabsahan Data	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	68
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	68
4.2 HASIL PENELITIAN	71
4.2.1 Pra Produksi	72
4.2.2 Tahap Produksi	78
4.2.3 Tahap Panen dan Pascapanen	84
4.2.4 Tahap Distribusi	87
4.2.5 Tahap Pemasaran	90
4.3 PEMBAHASAN	94
4.3.1 Tahap Pra-Produksi	94
4.3.2 Tahap Produksi	102
4.3.3 Tahap Panen dan Pascapanen	107
4.3.4 Tahap Distribusi	110
4.3.5 Tahap Pemasaran	113
BAB V PENUTUP	117
5.1 Kesimpulan	117
5.2 Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Produksi Bawang Merah di Jawa Timur 2021-2024 (ton)	17
Tabel 1. 2 Produksi Bawang Merah per-Kecamatan di Kabupaten Nganjuk 2022-2024. (3 Kecamatan Tertinggi)	17
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....	27
Tabel 4. 1 SDM Dinas Pertanian Kab. Nganjuk.....	71
Tabel 4. 2 Hasil Tahap Pra Produksi	77
Tabel 4. 3 Hasil Tahap Produksi	83
Tabel 4. 4 Hasil Tahap Panen dan Pascapanen	87
Tabel 4. 5 Hasil Tahap Distribusi	89
Tabel 4. 6 Hasil Tahap Pemasaran	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Pentahelix	33
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data.....	62
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Nganjuk.....	68
Gambar 4. 2 Foto Kantor Dinas Pertanian Kab. Nganjuk	69
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Pertanian	70
Gambar 4. 4 Kerja Sama UMM dan Dinas Pertanian	73
Gambar 4. 5 Pupuk Organnik Cair Ribost	74
Gambar 4. 6 Papan Informasi Gapoktan Luru Luhur	76
Gambar 4. 7 Program MTS	78
Gambar 4. 8 Penyemprotan pestisida dengan drone	79
Gambar 4. 9 Sosialisasi Sekolah Lapang	81
Gambar 4. 10 Papan P4S UD. Pangrukti Tani	81
Gambar 4. 11 Edukasi MTS (Manajemen Tanaman Sehat).....	83
Gambar 4. 12 Tempat Penyimpanan Bawang Merah dan	86
Gambar 4. 13 Berita Bawang Merah di Radar Nganjuk	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	123
Lampiran 2 Pedoman Observasi	126
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi	126
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Skripsi	127
Lampiran 5 Loa Artikel Jurnal	128
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal	129
Lampiran 7 Bukti Cek Plagiasi	129
Lampiran 8 Dokumentasi Penelitian	130