

INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY KOTA SURABAYA

DENGAN KOTA BUSAN TAHUN 1994-2025

SKRIPSI



OLEH

VIRDA RIZKY ANGGRAINI

NPM. 21044010022

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY KOTA SURABAYA

DENGAN KOTA BUSAN TAHUN 1994-2025

Disusun Oleh:



VIRDA RIZKY ANGGRAINI
NPM. 21044010022

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING



Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C.
NIP. 17119930803037

Mengetahui,

DEKAN FISIBP



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.S.i
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY KOTA SURABAYA
DENGAN KOTA BUSAN TAHUN 1994-2025

Oleh:

Virda Rizky Anggraini
NPM. 21044010022

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada tanggal

Menyetujui,

Pembimbing,

Tim Penguji,

1. Ketua


Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., M.P., C.M.C.
NIP. 17119930803037


Rendiha Dwi Hapsari, M.Hub.Int.
NIP.193908012025212051

2. Sekretaris


Resa Rasvidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198610312021212002

3. Anggota


Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., M.P., C.M.C.
NIP. 17119930803037

Mengetahui,

DEKAN FISIBP


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Virda Rizky Anggraini
NPM : 21044010022
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 26 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



1000
Rp
METERAI
TEMPEL
1B9F2AKX647853163

Virda Rizky Anggraini
NPM. 21044010022

LEMBAR PERSEMBAHAN

I dedicate this paper to my beloved mother, who always gives me support, effort, and endless prayers. Without her, I would not be in this position now. Thank you for all the sacrifices, hard work, and patience that have been instilled in me. Then I want to dedicate this to my paper advisor, who has given his knowledge, given his time, and guided me patiently. Not to forget, I also want to dedicate this paper to my closest friends who always accompany and give encouragement during my academic journey. Thank you also to everyone I have known when I was studying in Surabaya, I can not be mention individually but thank you for all the moment and hope we meet again in another life path. Last but not least, I dedicate this paper to myself. You have been through a lot, ups and downs, sad and happy, whatever it is, I am proud that you are strong, grow, and most importantly survive until now.

You've passed everything you're worried about, cheers to the next step of life!

HALAMAN MOTTO

فَأَرْغَبْ رَبِّكَ وَإِلَى

“Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”

— Surah Al-Insyirah (94:8)

الرَّحِيمِ الْعَزِيزُ وَهُوَ يَنْصُرُ مَنْ يَنْصُرُ اللَّهُ يَنْصُرُ

“Karena pertolongan Allah. Dia menolong siapa yang Dia kehendaki. Dia Mahaperkasa lagi Maha Penyayang.”

— Surah Ar-Rum (30:5)

وَقُلْ رَبِّ اجْعَلْنِي مُحْسِنًا

"Dan katakanlah, 'Ya Tuhanku, jadikanlah aku orang yang sabar dan ikhlas dalam setiap usaha.'"

— Surah Al-Furqan (25:74)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan Rahmat, Hidayah, serta Karunia-nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA SISTER CITY KOTA SURABAYA DENGAN KOTA BUSAN TAHUN 1994-2025” dengan baik. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan maupun dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur,
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, M.IR., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing yang telah meluangkan banyak waktu, kritik, dan saran kepada Penulis dalam setiap proses bimbingan dan penelitian dengan sangat maksimal,
4. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmunya selama perkuliahan hingga proses penyelesaian skripsi penulis,
5. Orang tua serta keluarga penulis yang senantiasa tiada hentinya memberikan doa, semangat, dan dukungan dalam penyusunan skripsi,

6. Sahabat penulis, Salwa Aretha yang selalu menemani, mendukung, menyemangati, serta kebersamaan penulis sejak SMP hingga masa penyusunan skripsi ini,
7. Teman-teman SMA penulis, Fram, Maziz, Yushinta, dan Tifanni yang turut mendengar keluh kesah serta memberikan support kepada penulis bagaimanapun keadaannya,
8. Teman-teman kuliah penulis, Faiq, Rosa, Rizkya, Yohana, Devi dan seluruh teman di prodi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah bersama penulis dari awal perkuliahan hingga berakhirnya masa studi penulis,
9. Seluruh teman yang ada di prodi Hubungan Internasional, khususnya teman-teman “You Know Why” yang telah memberikan bantuan serta semangatnya selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala kritik, pendapat, dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis untuk perbaikan di masa mendatang.

Surabaya, 4 Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	1
DAFTAR GAMBAR	3
DAFTAR TABEL	4
ABSTRAK	5
BAB 1	6
PENDAHULUAN	6
1.1 Latar Belakang	6
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.3.1 Secara Umum.....	11
1.3.2 Secara Khusus.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
1.5 Kerangka Pemikiran	12
1.5.1 Landasan Teori	12
1.5.1.1 Paradiplomasi.....	12
1.5.1.2 Konsep Institutionaliation of Paradiplomacy	14
1.6 Sintesa Pemikiran	16
1.7 Argumen Utama	18
1.8 Metode Penelitian.....	21
1.8.1 Tipe Penelitian	21
1.8.2 Jangkauan Penelitian	22
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data	22
1.8.4 Teknik Analisis Data.....	22
1.8.5 Sistematika Penulisan.....	23
BAB II.....	25
INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA: PEMBENTUKAN BADAN DAERAH DALAM URUSAN LUAR NEGERI, PEMBENTUKAN BADAN DAERAH DI LUAR NEGERI, DAN KUNJUNGAN RESMI	25
2.1 Pembentukan Badan Daerah Dalam Urusan Luar Negeri	25
2.1.1 Bagian Hukum dan Kerja Sama Kota Surabaya	29
2.2 Pembentukan Badan Daerah di Luar Negeri.....	39
2.3 Kunjungan Resmi	43
BAB III.....	52
INSTITUSIONALISASI KERJA SAMA: PARTISIPASI DALAM ACARA INTERNASIONAL, PARTISIPASI DALAM JARINGAN GLOBAL & LINTAS BATAS REGIONAL MULTILATERAL, DAN BEKERJA DENGAN PEMERINTAH PUSAT SEBAGAI DELEGASI RESMI DALAM ACARA INTERNASIONAL	52

3.1 Partisipasi Dalam Acara Internasional.....	52
3.1.1 Partisipasi Kota Surabaya.....	52
3.1.2 Partisipasi Kota Busan	56
3.2 Pembentukan dan Partisipasi Dalam Jaringan Global & Lintas Batas Regional Multilateral dan Kelompok Kerja Pada Bidang Tertentu	61
3.3 Bekerja sama dengan Pemerintah Pusat	64
BAB IV	68
PENUTUP	68
4.1 Kesimpulan	68
4.2 Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran	16
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Bagian Hukum dan Kerja Sama Surabaya	39
Gambar 2.2 Matriks Kegiatan Surabaya-Busan	46
Gambar 3.1 Pejabat Kota Surabaya dalam Partisipasi Acara Invitational Training Program for Busan's Sister Cities	56
Gambar 3.2 Delegasi Busan Mengikuti Acara Cross Cultural International Folk Art Festival 2023 Di Surabaya	60

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Output dari Kunjungan-Kunjungan dan Program Sister City dalam 5 Tahun Terakhir.....	48
Tabel 2.2 Pihak yang Membiayai Kunjungan dan Program Terkait dalam 5 Tahun Terakhir	50
Tabel 2.3 Faktor Penentu Tema Kunjungan dan Program dalam 5 Tahun Terakhir	50
Tabel 4. 1 Poin Institusionalisasi Kerja Sama Sister City Surabaya-Busan.....	66

ABSTRAK

Kerja sama internasional antarkota telah menjadi elemen penting dalam era globalisasi, khususnya dalam konteks diplomasi oleh pemerintah daerah. Kota Surabaya dan Kota Busan merupakan contoh nyata melalui hubungan Sister City yang dimulai sejak penandatanganan Memorandum of Understanding (MoU) pada tahun 1994. Penelitian ini bertujuan untuk menelaah proses institusionalisasi kerja sama tersebut serta dampaknya terhadap pengembangan kedua kota, dengan menggunakan teori *Institutionalization of Paradiplomacy* sebagai dasar analisis. Dalam penelitian ini, penulis menelaah enam poin institusionalisasi yang diusulkan oleh Kuznetsov dan menilai sejauh mana poin tersebut diterapkan dalam kerja sama Surabaya-Busan. Hasilnya menunjukkan bahwa meskipun tidak semua indikator sepenuhnya dipenuhi, sebagian besar aspek kerja sama tetap berjalan secara konsisten dan tidak mengalami hambatan berarti. Penelitian ini juga menyoroti peran penting kerja sama Sister City dalam memperkuat hubungan internasional di tingkat lokal, meningkatkan hubungan persahabatan antarkota, dan mendorong perdamaian serta kolaborasi lintas budaya. Jangka waktu dalam penelitian ini dimulai dari tahun 1994, sebagai awal hubungan formal antara kedua kota, hingga tahun 2025, yang menandai aktivitas terakhir dalam rangkaian kerja sama yang tercatat. Dengan kata lain, kerja sama antara Surabaya dan Busan masih aktif dan terus berkembang hingga saat ini. Temuan ini diharapkan dapat menjadi acuan bagi pengembangan kebijakan kerja sama internasional yang lebih strategis dan berkelanjutan di masa mendatang.

Kata Kunci: Institusionalisasi, Kerja Sama Sister City, Surabaya, Busan