

**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN
PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP
PENANGANAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN
BERACUN (B3) *SLAG ALUMINIUM* DI KABUPATEN
JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

MOHAMAD GEOVEZA PUTRA SYAHTONI
NPM. 21041010184

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PESETUJUAN

**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENANGANAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) *SLAG ALUMINIUM* DI KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun oleh:

Mohamad Geoveza Putra Syahtoni
NPM. 21041010184

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Bagus Nuar Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENANGANAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SLAG ALUMINIUM DI KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun oleh:

Mohamad Geoveza Putra Syahtoni
NPM. 21041010184

Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Publik (Jurnal Ilmu Administrasi) (Terakreditasi Sinta 3)
Volume 15 Nomor 1, Juni 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

PENGUJI

1. Ketua

Dr. Agus Widvarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

3. Anggota

Berliana Mustika Rani, S.Sos., M.KP
NIP. 199405182024062001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENANGANAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) *SLAG ALUMINIUM* DI KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun oleh:

Mohamad Geoveza Putra Syahtoni
NPM. 21041010184

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 1 Desember 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. Agus Widvarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A
NIP. 199301252024061003

Berliana Mustika Rani, S.Sos., M.KP
NIP. 199405182024062001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Mohamad Geoveza Putra Syahtoni
NPM : 21041010184
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar Pustaka

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiasi pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian Surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Oktober 2025

Yang membuat pernyataan



Mohamad Geoveza Putra Syahtoni
NPM. 21041010184

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-nya, hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENANGANAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) *SLAG ALUMINIUM* DI KABUPATEN JOMBANG”**. Penulisan skripsi ini ditujukan guna memenuhi syarat kelulusan jenjang Pendidikan Sarjana (S1) Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Pada skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya terhadap Bapak Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, motivasi dan meluangkan waktu serta mengarahkan dengan penuh perhatian kepada penulis. Penulis juga dengan kerendahan hati ingin menyampaikan terima kasih terhadap berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., M.P.A, selaku Dosen Pembimbing Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Totok Sungkono, Nuning Munzidah, Pasza Nurrizky dan yang tak dapat disebutkan satu persatu sebagai keluarga penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Naba Arum, Aditya Pratama, “Keluarga Pacul” dan segenap rekan-rekan Administrasi Publik 2021 yang telah mendukung dan membantu selama proses penyusunan skripsi. Penulis menyadari masih terdapat keterbatasan dalam penulisan proposal skripsi ini sehingga menghargai setiap kritik dan saran yang diberikan.

Surabaya, 29 Agustus 2025

Penulis

EVALUASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENANGANAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) *SLAG ALUMINIUM* DI KABUPATEN JOMBANG

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis evaluasi kebijakan perlindungan dan pengelolaan lingkungan terkait penanganan limbah berbahaya dan beracun (B3) slag aluminium di Kabupaten Jombang berupa pemulihan fungsi lingkungan hidup. Meskipun, isu pencemaran ini telah menjadi perhatian nasional, implementasi pemulihan fungsi lingkungan hidup pada lahan yang terkontaminasi limbah B3 slag aluminium masih menghadapi tantangan dalam pelaksanaannya, yakni upaya pemulihan yang masih lambat dan kurangnya jangkauan pemulihan di berbagai titik yang tercemar. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif, dengan teknik pengumpulan data meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan menggunakan model interaktif Miles, Huberman, dan Saldana. Teori yang digunakan dalam menganalisis penelitian ini sesuai dengan Dunn (2003), yang diukur melalui indikator efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan evaluasi kebijakan dalam hal efektivitas telah tercapai sesuai dengan tujuan yang diharapkan dengan dibarengi pemantauan (*monitoring*) kebijakan secara berkala. Namun, dalam hal efisiensi modal, terdapat kendala akibat anggaran yang terbatas, sehingga pelaksanaan kebijakan menjadi lambat. Namun, efisiensi sumber daya dan waktu telah efisien sesuai dengan perencanaan serta didukung oleh sistem koordinasi yang baik. Pada realitasnya, pelaksanaan kebijakan ini telah membawa perubahan pada kondisi lingkungan sebelum dan sesudah pemulihan, sebagaimana dibuktikan oleh peningkatan kualitas lingkungan hidup pada titik-titik yang terkontaminasi. Meskipun kebijakan ini belum menjangkau semua lokasi yang terkontaminasi limbah, akan tetapi penyebaran informasi kepada masyarakat telah dilakukan secara luas. Hal ini telah menghasilkan tingkat responsivitas masyarakat yang tinggi terhadap kebijakan ini karena memberikan manfaat yang sesuai dengan yang mereka harapkan.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Pemulihan, Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun.

**EVALUATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND
MANAGEMENT POLICIES ON THE HANDLING OF HAZARDOUS AND
TOXIC WASTE (B3) ALUMINUM SLAG IN JOMBANG REGENCY**

ABSTRACT

This study aims to analyze the evaluation of environmental protection and management policies regarding the handling of hazardous and toxic waste (B3) aluminum slag in Jombang Regency in the form of environmental function restoration. Although this issue has become a national concern, the implementation of environmental restoration on land contaminated with aluminum slag B3 waste still faces challenges in terms of execution, namely the slow pace of restoration, which only targets a few locations. This study uses a qualitative descriptive approach, with data collection techniques including interviews, observation, and documentation. Data analysis was conducted using the interactive model of Miles, Huberman, and Saldana. The theory used in analyzing this research was in accordance with Dunn (2003), which was measured through indicators of effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. The results show that the implementation of this policy in terms of effectiveness has been achieved in accordance with the expected objectives, accompanied by periodic policy monitoring. However, in terms of capital efficiency, there have been constraints due to limited budgets, resulting in slow policy implementation. However, resource and time efficiency have been efficient in accordance with planning and a good coordination system. The continuity of this policy has brought about changes in environmental conditions before and after recovery, as evidenced by improvements in the quality of the environment in contaminated locations. Although this policy has not yet reached all contaminated locations, the dissemination of information to the community has been widespread. This has resulted in a high level of community responsiveness to this policy because it provides benefits that are in line with their expectations.

Keywords: Policy Evaluation, Recovery, Hazardous and Toxic Waste.

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PESETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	22
1.3. Tujuan Penelitian.....	22
1.4. Manfaat Penelitian	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1 Penelitian Terdahulu.....	24

2.2 Landasan Teori	31
2.2.1 Kebijakan Publik	31
2.2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	31
2.2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik	33
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	35
2.2.2.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan	35
2.2.2.2 Tujuan Evaluasi Kebijakan	37
2.2.2.3 Fungsi Evaluasi Kebijakan.....	38
2.2.2.4 Pendekatan Evaluasi Kebijakan	39
2.2.2.5 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan.....	41
2.2.2.6 Kriteria Evaluasi Kebijakan	42
2.2.3 Lingkungan Hidup	46
2.2.3.1 Pengertian Lingkungan Hidup	46
2.2.3.2 Pencemaran Lingkungan.....	47
2.2.4 Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun.....	49
2.2.4.1 Pengertian Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun.....	49
2.2.4.2 <i>Slag Aluminium</i>	50
2.2.5 Konsep Pemulihan Lingkungan Pada Lahan Terkontaminasi Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun	51
2.3 Kerangka Berpikir.....	55
BAB III METODE PENELITIAN	57
3.1 Jenis Penelitian.....	57
3.2 Lokasi Penelitian.....	59

3.3 Fokus Penelitian	60
3.4 Sumber Data	64
3.5 Teknik Pengumpulan Data	64
3.6 Teknik Penentuan Informan	67
3.7 Teknik Analisis Data	68
3.8 Keabsahan Data.....	70
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	75
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jombang	75
4.1.1 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	79
4.1.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	81
4.1.3 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	83
4.1.4 Uraian Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	84
4.1.5 Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	95
4.2 Hasil Penelitian	97
4.2.1 Efektivitas	99
4.2.2 Efisiensi.....	110
4.3.3 Kecukupan.....	122
4.4.4 Perataan	133
4.4.5 Responsivitas.....	150
4.6.6 Ketepatan.....	153

4.3 Pembahasan.....	161
4.3.1 Efektivitas Dalam Ketercapaian Tujuan dan Pemantauan Kebijakan	163
4.3.2 Efisiensi Dalam Penggunaan Sumber Daya, Waktu dan Modal	167
4.3.3 Kecukupan Dalam Perubahan Kondisi Lingkungan dan Peningkatan Kualitas Lingkungan Hidup	171
4.3.4 Perataan Dalam Persebaran Kegiatan dan Sosialisasi Pemulihan.....	173
4.3.5 Responsivitas Kebutuhan Masyarakat Terhadap Pelaksanaan Pemulihan	176
4.3.6 Ketepatan Dalam Pemberian Manfaat dan Keselarasan Pada Tujuan Kebijakan	178
BAB V_KESIMPULAN DAN SARAN	181
5.1 Kesimpulan	181
5.2 Saran.....	183
DAFTAR PUSTAKA.....	185
DAFTAR RUJUKAN DOKUMEN PEMERINTAH	190
DAFTAR LAMPIRAN	191

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Lokasi Terkontaminasi Limbah B3 di Desa Curah Malang	18
Gambar 1.2 Lokasi Terkontaminasi Limbah B3 di Desa Curah Malang	19
Gambar 3.3 Analisis Data Miles dan Huberman.....	69
Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik.....	33
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	55
Gambar 4.1 Peta Kecamatan Sumobito	77
Gambar 4.2 Peta Sebaran Industri Slag Aluminium di Kecamatan Sumobito Kabupaten Jombang	78
Gambar 4.3 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	81
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	81
Gambar 4.5 Kondisi Limbah Abu Slag Aluminium Sebelum Dikirim Ke Pihak Pengolah.....	105
Gambar 4.6 Proses Pengangkutan Limbah Abu Slag Aluminium ke Pihak Pengolah	105
Gambar 4.7 Kunjungan Menteri Lingkungan Hidup di Lokasi Pemulihan Segmen C1-C7 Dam Yani, Desa Budugsidorejo.....	107
Gambar 4.8 Inventarisasi Limbah B3 Abu Slag aluminium di Kecamatan Sumobito	108
Gambar 4.9 Pengawasan Langsung Terhadap Pelaku Usaha Slag Aluminium ..	109
Gambar 4.10 Koordinasi Percepatan Penyelesaian Pemulihan Limbah B3 Slag Aluminium Dengan Kementerian Lingkungan Hidup.....	113

Gambar 4.11 Koordinasi Lintas Sektor Terkait Pemulihan Limbah B3 Slag Aluminium di Kecamatan Sumobito.....	114
Gambar 4.12 Koordinasi Dengan Pelaku Usaha Slag Aluminium Kecamatan Sumobito	115
Gambar 4.13 Alokasi Anggaran Pemulihan Pencemaran Dan/Atau Kerusakan Lingkungan Hidup Tahun 2025.....	120
Gambar 4.14 Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara APBD Kabupaten Jombang Untuk Melakukan Program Pemulihan Tahun 2025	120
Gambar 4.15 Kondisi Jalan Usaha Tani (JUT) di Desa Kendalsari Sebelum Pemulihan.....	124
Gambar 4.16 Kondisi Jalan Usaha Tani (JUT) di Desa Kendalsari Sesudah Pemulihan.....	124
Gambar 4.17 Kondisi Saluran Sekunder Budugsidorejo Sebelum Pemulihan ...	125
Gambar 4.18 Kondisi Saluran Sekunder Budugsidorejo Sesudah Pemulihan....	125
Gambar 4.19 Kondisi Jalan Usaha Tani Madiopuro Sebelum Pemulihan	126
Gambar 4.20 Kondisi Jalan Usaha Tani Madiopuro Setelah Pemulihan	127
Gambar 4.21 Kondisi Jalan Usaha Tani Gedangan Sebelum Pemulihan.....	128
Gambar 4.22 Kondisi Jalan Usaha Tani Gedangan Setelah Pemulihan.....	128
Gambar 4.23 Proses Pengambilan Sampel Sumur Pantau Pasca Pemulihan di Desa Kendalsari	130
Gambar 4.24 Penyerahan Hasil Uji Kualitas Lingkungan Hidup Pada Lahan Pasca Pemulihan.....	131
Gambar 4.25 Parameter Kunci Keberhasilan Pemulihan di Desa Budugsidorejo	132

Gambar 4.26 Hasil Uji Sampel Tanah Pasca Pemulihan di Desa Budugsidorejo	133
Gambar 4.27 Nota Kesepakatan Bersama Antara Pemerintah Kabupaten Jombang Dengan PT. Semen Indonesia Terkait Upaya Pemulihan.....	136
Gambar 4.28 Kondisi Timbunan Limbah B3 Slag Aluminium di Jalan Usaha Tani Desa Kendalsari	138
Gambar 4.29 Kondisi Timbunan Limbah B3 Slag Aluminium di Akses Jalan Sisi Barat DAM Yani Desa Budugsidorejo	139
Gambar 4.30 Surat Edaran Larangan Pembuangan Limbah B3	142
Gambar 4.31 Surat Edaran Larangan Pemanfaatan Limbah Hasil Pengolahan Slag Aluminium	142
Gambar 4.32 Sosialisasi Kegiatan Pemulihan di Media Sosial Oleh Direktorat Jendral Pajak	144
Gambar 4.33 Sosialisasi Pemulihan Lahan Terkontaminasi Limbah B3 Non Institusi di Lokasi Desa Madiopuro Segmen 2 dan 3	144
Gambar 4.34 Sosialisasi Pemulihan lahan Terkontaminasi Limbah B3 Non Institusi di Lokasi Jalan Pertanian Desa Kendalsari	145
Gambar 4.35 Papan Peringatan Kegiatan Pemulihan	146
Gambar 4.36 Sosialisasi Informasi Kegiatan Pemulihan.....	147
Gambar 4.37 Pembinaan Kegiatan IKM Slag Aluminium di Koperasi Berkah Logam Kendalsari	148

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Perusahaan Tiap Provinsi.....	4
Tabel 1.2 Jumlah Titik Kontaminasi Limbah Tiap Kecamatan.....	10
Tabel 1.3 Jumlah Titik Terkontaminasi Limbah Tiap Desa di Kecamatan Sumobito	11
Tabel 1. 4 Lokasi Yang Sudah Dilaksanakan Pemulihan	15
Tabel 1. 5 Lokasi Yang Belum Dilakukan Pemulihan	16
Tabel 2.1 Pendekatan Evaluasi.....	41
Tabel 2.2 Kriteria Evaluasi Oleh William N. Dunn	45
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan dan Desa di Kabupaten Jombang.....	75
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	95
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan	96
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Golongan	96
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	97
Tabel 4.6 Kriteria Evaluasi.....	99
Tabel 4.7 Capaian Pemulihan di Kecamatan Sumobito Tiap Tahun	104
Tabel 4.8 Display Data Penelitian.....	160

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Observasi	191
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	191
Lampiran 3 Dokumentasi.....	195
Lampiran 4 Surat Pengantar Izin Penelitian.....	196
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian.....	197
Lampiran 6 Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	199
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	200
Lampiran 8 Hasil Cek Plagiasi.....	201
Lampiran 9 SK Akreditasi Jurnal.....	203
Lampiran 10 Letter of Acceptance Journal	204
Lampiran 11 Bukti Upload Jurnal.....	205