

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK
DALAM PERLINDUNGAN KHUSUS DI KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

WIWIN WINDARI
NPM. 19041010176

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KHUSUS DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

WIWIN WINDARI
NPM. 19041010176

Telah Disetujui untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KHUSUS DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

WIWIN WINDARI
NPM. 19041010176

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada tanggal 7 November 2025 dan
diterbitkan pada Journal Publicuho Universitas Halu Oleo (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 8 Nomor 3 Periode Agustus-Oktober 2025**

Menyetujui,

PEMBIMBING


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KHUSUS DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

WIWIN WINDARI
NPM. 19041010176

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 14 November 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wiwin Windari
NPM : 19041010176
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 4 September 2025

Yang membuat Pernyataan

The image shows an official stamp from the Ministry of Education, Culture, Research and Higher Education (Kemendikbudristek) of the Republic of Indonesia. The stamp is rectangular with a yellow border and contains the text 'KEMENDIKBUDRISTEK' and 'REPUBLIK INDONESIA'. To the right of the stamp is a handwritten signature in black ink.

WIWIN WINDARI

NPM. 19041010176

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak Dalam Perlindungan Khusus di Kabupaten Mojokerto”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan yang bermanfaat untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

yang telah memberikan berbagai ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.

5. Bapak Dr. Bambang Wahyuadi, M.H selaku Kepala Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Kabupaten Mojokerto.
6. Ibu Ani Widyastuti, S.H., M.H selaku Kepala Bidang Perlindungan Anak Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Kabupaten Mojokerto.
7. Kedua orang tua, kakak dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan semangat, dukungan serta doa kepada penulis.
8. Sahabat penulis antara lain, Rindy, Rieke, Farah, Dwiki, Cahya, Riris, Caca, Intan, Zahra yang senantiasa membantu dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2019 yang tidak saya sebutkan satu persatu yang selalu memberikan dukungan serta semangat kepada penulis.
10. Pihak lain yang telah berkontribusi dalam membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna penyempurnaan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan perkembangan Ilmu Administrasi Publik khususnya dan masyarakat pada umumnya.

Surabaya, 8 September 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1 Kebijakan Publik	20
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik	20
2.2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik	22

2.2.1.3 Kriteria Kebijakan Publik.....	23
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.2.1 Definisi Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.3 Kewajiban dan Tanggung Jawab Pemerintah terhadap Penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	32
2.2.4 Kabupaten Layak Anak.....	34
2.2.4.1 Definisi Kabupaten Layak Anak	34
2.2.4.2 Tujuan Kabupaten Layak Anak.....	35
2.2.4.3 Indikator Kabupaten Layak Anak	36
2.3 Kerangka Berpikir	39
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Jenis Penelitian	41
3.2 Lokasi Penelitian	42
3.3 Fokus Penelitian	42
3.4 Sumber Data	44
3.5 Teknik Penentuan Informan	45
3.6 Teknik Pengumpulan Data	47
3.7 Teknik Analisis Data	48
3.8 Keabsahan Data.....	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	55
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	55

4.1.1	Profil Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto.....	55
4.1.2	Visi dan Misi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto.....	56
4.1.3	Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten.....	56
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto	58
4.1.5	Komposisi Pegawai Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto	59
4.2	Hasil Penelitian	61
4.2.1	Anak dalam Situasi Darurat	62
4.2.2	Anak Yang Berhadapan dengan Hukum	68
4.2.3	Anak Korban Tindak Kekerasan	75
4.3	Pembahasan	86
4.3.1	Proses Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Perlindungan Khusus di Kabupaten Mojokerto	86
4.3.2	Analisis Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam Perlindungan Khusus di Kabupaten Mojokerto	95
BAB V PENUTUP		107
5.1	Kesimpulan.....	107
5.2	Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN.....	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penghargaan Kabupaten Layak Anak yang Diraih Kabupaten Mojokerto	7
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	18
Tabel 4. 1 Data Pegawai berdasarkan Jenis Kelamin	60
Tabel 4. 2 Data Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Golongan	60
Tabel 4. 3 Data Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Tingkat Pendidikan	61
Tabel 4. 4 Rekapitulasi Data Kasus Kekerasan Anak Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan di Kabupaten Mojokerto	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Jumlah Pengaduan Kasus Pelanggaran Hak Anak di	3
Gambar 1.2 Grafik Jumlah Kekerasan Terhadap Anak di Kabupaten Mojokerto ..	9
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III	28
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Metter	30
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	31
Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3.1 Model Interaktif dalam Analisis data	50
Gambar 4.1 Kantor Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto	55
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan (DP2KBP2) Kabupaten Mojokerto.....	57
Gambar 4. 3 Pemberian Layanan Dukungan Psikososial <i>Trauma Healing</i>	65
Gambar 4. 4 Kegiatan pemberian bantuan logistik dan kebutuhan dasar bagi anak yang terdampak situasi darurat banjir	67
Gambar 4. 5 Pendampingan psikologis oleh Psikolog Klinis Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Kabupaten Mojokerto	71
Gambar 4. 6 Proses Pendampingan Hukum pada tingkat penyidikan di Polres Kabupaten Mojokerto	74
Gambar 4. 7 Kegiatan Sosialisasi Pencegahan dan Penanganan Kekerasan di SMKN 1 Mojoanyar Kabupaten Mojokerto	78

Gambar 4. 8 Hotline Service Rangkul Korek Pacare (Ruang Pengaduan dan Konsultasi bagi Korban Kekerasan terhadap Perempuan dan Anak secara Online).....	81
Gambar 4. 9 Proses Pemeriksaan Psikologis (Asesmen) pada Anak Korban Tindak Kekerasan.....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	114
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian dari Fakultas.....	123
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian dari Bakesbangpol Kabupaten Mojokerto ...	124
Lampiran 4. Surat Keterangan Selesai Penelitian	125
Lampiran 5. Dokumentasi Penulis Melakukan Kegiatan Penelitian.....	126
Lampiran 6. Hasil Cek Plagiarisme	128
Lampiran 8. LoA (<i>Letter of Acceptance</i>) Artikel Ilmiah	129

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM PERLINDUNGAN KHUSUS DI KABUPATEN MOJOKERTO

WIWIN WINDARI

19041010176

Kebijakan Kabupaten Layak Anak merupakan tindakan yang dilakukan oleh pemerintah guna menjamin terpenuhinya hak dan perlindungan bagi anak di tingkat daerah. Sebagai salah satu wilayah di Provinsi Jawa Timur, Kabupaten Mojokerto telah berkomitmen mewujudkan kebijakan tersebut dan beberapa kali meraih penghargaan sebagai Kabupaten Layak Anak. Namun masih banyaknya kasus kekerasan yang terjadi bertolak belakang dengan kondisi tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak Anak dalam perlindungan khusus di Kabupaten Mojokerto. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menjelaskan bahwa Implementasi Kebijakan Kabupaten Layak dalam Perlindungan Khusus di Kabupaten Mojokerto sudah berjalan dengan baik. Hal ini ditunjukkan dengan terlaksananya upaya penanganan terhadap anak yang membutuhkan perlindungan khusus, seperti anak dalam situasi darurat perlindungan khusus diberikan melalui dukungan psikososial dan bantuan kebutuhan dasar; perlindungan anak yang berhadapan dengan hukum dilakukan melalui pendampingan psikologis dan hukum; dan perlindungan terhadap anak korban kekerasan diberikan melalui sosialisasi, memfasilitasi layanan pengaduan online dan pendampingan sesuai tingkatan kasus.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Kabupaten Layak Anak, Perlindungan Khusus

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF CHILD-FRIENDLY DISTRICT POLICIES IN SPECIAL PROTECTION IN MOJOKERTO REGENCY

WIWIN WINDARI

19041010176

The Child-Friendly Regency Policy is an action taken by the government to ensure the fulfillment of rights and protection for children at the regional level. As one of the regions in East Java Province, Mojokerto Regency has been committed to realizing this policy and has won awards as a Child-Friendly Regency several times. However, there are still many cases of violence that occur contrary to these conditions. This study aims to describe the Implementation of Child-Friendly Regency Policy in special protection in Mojokerto Regency. The method used in this study is a qualitative research method with data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation. The results of this study explain that the implementation of the Decent Regency Policy in Special Protection in Mojokerto Regency has been running well. This is shown by the implementation of efforts to handle children who need special protection, such as children in emergency situations, special protection is provided through psychosocial support and basic needs assistance; protection of children who are in conflict with the law is carried out through psychological and legal assistance; and protection for child victims of violence is provided through socialization, facilitating online complaint services and assistance according to the level of the case.

Keywords: *Policy Implementation, Child-Friendly District, Special Protection*