

**IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI
MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



OLEH :

NUR FITRIA SETIYANI
NPM. 21041010159

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI
MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik**

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH :

NUR FITRIA SETIYANI
NPM. 21041010159

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI
MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Nur Fitria Setivani
21041010159

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Penilaian Skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI
MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

Nur Fitria Setiyani
21041010159

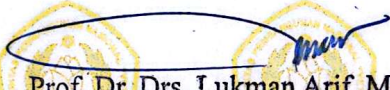
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Journal of
Government and Politics (JGOP) (Terakreditasi Sinta 3) Vol.7 No. 1 July 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI
MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Nur Fitria Setiyani
21041010159

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 17 November 2025

Ketua

Sekretaris

Anggota


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


M. Agus Mulianto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nur Fitria Setiyani
NPM : 21041010159
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir (Skripsi) Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 19 November 2025
Yang membuat pernyataan



Nur Fitria Setiyani
NPM. 21041010159

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat Di Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis baik berupa moril, spiritual, maupun materiil dalam menyelesaikan skripsi, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini;

5. Bapak Yudhi Iriyanto, S.Sos., M.Si selaku Kepala Disporapar Kabupaten Sidoarjo;
6. Bapak Eko Firmansyah selaku Kepala Bidang Kepemudaan Disporapar Kabupaten Sidoarjo;
7. Bapak Biya selaku Staff Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo;
8. Bapak Munib Saiful selaku Staff Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo;
9. Kedua orang tua yaitu Ibu Siti Juliaikah dan Bapak Agus Setiyono beserta adik saya yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasihat, motivasi dan kepercayaan dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Sahabat tercinta yaitu Cindy, Fitri, Lila yang selalu ada untuk memberi semangat dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Baladika Pharma tempat kerja saya yang selalu memberikan dukungan melalui gratis cetak lembaran skripsi serta semangat dari *partner-partner* kerja tercinta;
12. Sahabat Sekolah Dasar yaitu Hayu, Rida, Vanny yang selalu memberikan bantuan, dukungan, dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
13. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang telah memberikan dukungan. Serta pihak-pihak lain yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari atas kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dan wawasan yang dimiliki sehingga berbagai saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan, demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
LEMBAR REVISI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	22
1.3. Tujuan Penelitian.....	22
1.4. Manfaat Penelitian	22
1.4.1. Manfaat Teoritis	22
1.4.2. Manfaat Praktis	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1. Penelitian Terdahulu.....	24
2.2. Landasan Teori	36
2.2.1. Kebijakan Publik.....	36
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	40
2.2.3. Pendidikan.....	48
2.2.4. Beasiswa Pendidikan Tinggi Kabupaten Sidoarjo	49
2.3. Kerangka Berpikir.....	53
BAB III METODE PENELITIAN	53
3.1. Jenis Penelitian.....	54
3.2. Definisi Konseptual.....	55
3.3. Lokasi Penelitian.....	57
3.4. Fokus Penelitian	57
3.5. Sumber Data.....	59
3.6. Teknik Pengumpulan Data	61

3.7.	Teknik Penentuan Informan	64
3.8.	Teknik Analisis Data	65
3.9.	Keabsahan Data.....	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		73
4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	73
4.1.1.	Dinas Kepemudaan Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Sidoarjo ..	73
4.1.2.	Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo.....	79
4.1.3.	Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo	84
4.2	Hasil Penelitian.....	88
4.2.1	Kesesuaian Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat dengan Pemanfaat	89
4.2.2	Kesesuaian Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat dengan Organisasi Pelaksana.....	106
4.2.3	Kesesuaian Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana.....	116
4.3	Pembahasan	128
4.3.1.	Kesesuaian Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat dengan Pemanfaat	129
4.3.2.	Kesesuaian Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat dengan Organisasi Pelaksana.....	135
4.3.3.	Kesesuaian Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana	139
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		145
5.1.	Kesimpulan	145
5.2.	Saran.....	147
DAFTAR PUSTAKA.....		149
LAMPIRAN.....		152

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2020-2024	2
Gambar 1. 2 Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan Penduduk Menurut Status Ekonomi di Indonesia Tahun 2024.....	5
Gambar 1. 3 Persentase Karakteristik dan Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas di Sidoarjo Tahun 2024	9
Gambar 1. 4 Beasiswa Pendidikan Tinggi Kabupaten Sidoarjo	13
Gambar 1. 5 Keluhanan Pendaftar Beasiswa	19
Gambar 1. 6 Keluhanan Pendaftar Beasiswa	20
Gambar 2. 1 Model Implementasi David C. Korten	47
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	53
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data (Interactive Model)	67
Gambar 4. 1 Lokasi Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Sidoarjo	73
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Disporapar Kabupaten Sidoarjo	75
Gambar 4. 3 Lokasi Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo	79
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo.....	81
Gambar 4. 5 Lokasi Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo	84
Gambar 4. 6 Struktur Organisasi Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo	86
Gambar 4. 7 Keluhanan Pendaftar Beasiswa	94
Gambar 4. 8 Website Beasiswa Kabupaten Sidoarjo Tahun 2024	103
Gambar 4. 9 Pembukaan Pendaftaran Beasiswa Sidoarjo 2024	104
Gambar 4. 10 Mekanisme Program Beasiswa Sidoarjo.....	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Angka Partisipasi Kasar (APK) Pendidikan Tinggi Indonesia Di Negara Asean Pada Tahun 2024.....	6
Tabel 1. 2 Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas yang Menamatkan Pendidikan Tinggi Pada Kota/Kabupaten di Jawa Timur Tahun 2024	10
Tabel 1. 3 Pendaftar, Target, dan Realisasi Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat Kabupaten Sidoarjo.....	17
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	30
Tabel 4. 1 Pendaftar, Target, dan Realisasi Program Beasiswa Pendidikan Tinggi Bagi Masyarakat Kabupaten Sidoarjo.....	114

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	152
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Skripsi dari FISIBPOL kepada Bakesbangpol Kabupaten Sidoarjo.....	153
Lampiran 3 Surat Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	154
Lampiran 4 Letter Of Acceptance dan Bukti Submit Artikel.....	155
Lampiran 5 Sertifikat Akreditasi Jurnal	156
Lampiran 6 Hasil Cek Turnitin Skripsi	157
Lampiran 7 Dokumentasi Penelitian.....	158

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM BEASISWA PENDIDIKAN TINGGI BAGI MASYARAKAT DI KABUPATEN SIDOARJO

NUR FITRIA SETIYANI

NPM. 21041010159

Penduduk berumur 15 tahun ke atas yang menamatkan pendidikan tinggi di Kabupaten Sidoarjo masih tergolong rendah jika dibandingkan dengan beberapa kota atau kabupaten di Jawa Timur yaitu sebesar 18,34%. Pemerintah Kabupaten Sidoarjo menyediakan program beasiswa pendidikan tinggi untuk mendukung mahasiswa asal Sidoarjo yang terkendala ekonomi dan mengapresiasi perolehan prestasi-prestasi baik akademik maupun non-akademik. Tujuan dari penelitian ini untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi program beasiswa pendidikan tinggi bagi masyarakat di Kabupaten Sidoarjo. Penelitian yang dilakukan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini berfokus pada implementasi program beasiswa pendidikan tinggi bagi masyarakat di Kabupaten Sidoarjo dengan menggunakan model implementasi program David C. Korten (1988) dengan tiga aspek yakni program, organisasi pelaksana dan pemanfaat. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat keselarasan antara program, organisasi pelaksana dan pemanfaat yang mengindikasikan keberhasilan implementasi. Namun, terdapat ketidaksesuaian antara peraturan serta persyaratan berlaku yang didistribusikan dengan kenyataan penerapannya. Ketidaksesuaian tersebut menimbulkan rasa ketidakadilan dalam penyaluran beasiswa yang menjadi permasalahan baik dari pendaftaran, persyaratan dan juga penyeleksian.

Kata Kunci : Beasiswa; Implementasi; Pendidikan Tinggi

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE UNDERGRADUATE SCHOLARSHIP PROGRAM FOR SOCIETY IN SIDOARJO DISTRICT

NUR FITRIA SETIYANI

NPM. 21041010159

The number of people aged 15 and over who have completed undergraduate program in Sidoarjo district remains modest when compared with several other cities or districts in East Java, with a percentage of 18.34%. The government of Sidoarjo has established a undergraduate scholarship program for local collage students, to ensure that individuals have the opportunity to complete their studies without financial constraints. This scholarship program is designed to support collage students in their academic and non-academic achievements, recognizing and honoring their efforts and accomplishments. The purpose of this research is to describe and analyze the implementation of the undergraduate scholarship program in Sidoarjo district. This research utilizes a qualitative descriptive research method, incorporating techniques such as observation, interviews, and documentation to collect data. This research employs David C. Korten's theory (1988) of program implementation, which has three components: the program, the structure of the implementing organization, and the beneficiaries of the program. The findings of this study indicate a degree of suitability among the program, the implementing organization, and the beneficiaries, suggesting a positive correlation with the implementation process. Nevertheless, a discrepancy exists between the prevailing regulations and the stipulated requirements, as evidenced by the discrepancy between the regulations' theoretical application and their practical implementation. The aforementioned discord has engendered a sense of inequity in the allocation of the undergraduate scholarship program.

Keywords: Undergraduate; Implementation; Scholarship