

**CO-PRODUCTION DALAM PROGRAM DESA NOL
PERKAWINAN ANAK DI DESA GEMAHARJO KECAMATAN
WATULIMO KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH :

ROIF RIZALY RAMADHAN
NPM. 21041010246

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN
CO-PRODUCTION DALAM PROGRAM DESA NOL PERKAWINAN
ANAK DI DESA GEMAHARJO KECAMATAN WATULIMO
KABUPATEN TRENGGALEK

Disusun Oleh:

ROIF RIZALY RAMADHAN
NPM. 21041010246

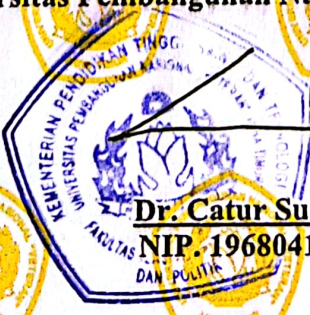
Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Pembimbing


Dra. Susi Hardjati, M. AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

CO-PRODUCTION DALAM PROGRAM DESA NOL PERKAWINAN
ANAK DI DESA GEMAHARJO KECAMATA WATULIMO KABUPATEN
TRENGGALEK

Disusun oleh:

ROIF RIZALY RAMADHAN
NPM. 21041010246

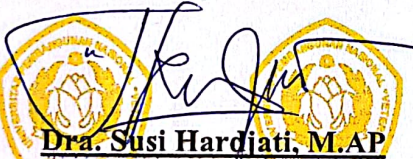
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada Jurnal Publik (Jurnal
Ilmu Administrasi) (Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 1, Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota


Rosvidatuzzahro A. S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
CO-PRODUCTION DALAM PROGRAM DESA NOL PERKAWINAN
ANAK DI DESA GEMAHARJO KECAMATAN WATULIMO KABUPATEN
TRENGGALEK

Disusun Oleh:

ROIF RIZALY RAMADHAN
NPM. 21041010246

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 18 November 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Rosvidatuzzahro A, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Roif Rizaly Ramadhan
NPM : 21041010246
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

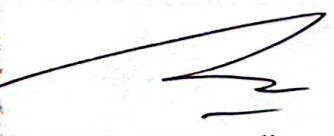
Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 November 2025

Yang membuat pernyataan




Roif Rizaly Ramadhan
NPM. 21041010256

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis curahkan atas ke hadirat Allah SWT berkat karunia-Nya dapat dilancarkan dalam proses pengerjaan skripsi dengan judul "**Co-Production Dalam Program Desa Nol Perkawinan Anak di Desa Gemaharjo Kecamatan Watulimo Kabupaten Trenggalek**". Bersamaan dengan penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih atas bimbingan dan arahan dari Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah memberikan dukungan moril, spiritual, maupun materiil kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Bapak Mahmud Cholis selaku Kepala Desa Gemaharjo;

6. Orang tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini;
7. Maheswari Calyaprina, Rifqi Putra, Sadam Sadewo, Maria, Tsani, Titus Wirangga dan Febiyanti yang menemani penulis selama bangku perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini; dan
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Harapannya, skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya pada Program Desa Nol Perkawinan Anak.

Surabaya, 18 November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	II
LEMBAR PENGESAHAN	III
LEMBAR REVISI	IV
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	V
KATA PENGANTAR.....	VI
DAFTAR ISI.....	VIII
DAFTAR GAMBAR.....	X
DAFTAR TABEL.....	XI
DAFTAR LAMPIRAN	XII
ABSTRAK	XIII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.4.1. Manfaat Teoritis	13
1.4.2. Manfaat Praktis	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	14
2.1. Penelitian Terdahulu	14
2.2. Landasan Teori.....	18
2.2.1 <i>Governance</i>	18
2.2.2 <i>Co-Production</i>	22
2.2.3 Perkawinan Pada Anak	30
2.2.4 Program Desa Nol Perkawinan Anak	31
2.3. Kerangka Berpikir.....	33

BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian.....	35
3.3 Fokus Penelitian.....	35
3.4 Sumber Data.....	37
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	37
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.7 Teknik Analisis Data.....	41
3.8 Keabsahan Data.....	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
4.1. Gambaran Umum.....	46
4.1.1 Gambaran Umum Desa Gemaharjo	46
4.1.2 Demografi Desa Gemaharjo.....	53
4.1.3 Gambaran Umum Program Desa Nol Perkawinan Anak.....	55
4.2. Hasil Penelitian	59
4.2.1. <i>Co-Commissioning</i>	59
4.2.2. <i>Co-Designing</i>	70
4.2.3. <i>Co-Delivery</i>	79
4.2.4. <i>Co-Assessment</i>	93
4.3. Pembahasan Penelitian.....	100
4.3.1. <i>Co-Commissioning</i>	101
4.3.2. <i>Co-Designing</i>	103
4.3.3. <i>Co-Delivery</i>	105
4.3.4. <i>Co-Assessment</i>	107
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	109
5.1. Kesimpulan	109
5.2. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Diskusi Pemerintah Desa Gemaharjo dan Masyarakat Terkait Pencegahan Perkawinan Anak.....	9
Gambar 1. 2 Pelaksanaan Posyandu Remaja di Balai Desa Gemaharjo	10
Gambar 4. 1 Kantor Desa Gemaharjo	46
Gambar 4. 2 Peta Administrasi Wilayah Desa Gemaharjo	47
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Gemaharjo.....	49
Gambar 4. 4 Banner Program Desa Nol Perkawinan Anak	57
Gambar 4. 5 Penghargaan Program Desa Nol Perkawinan Anak Kabupaten Trenggalek	58
Gambar 4. 6 Kegiatan Musyawarah Perempuan, Anak, Disabilitas, dan Kelompok Rentan Desa Gemaharjo	68
Gambar 4. 7 Sosialisasi Pencegahan Perkawinan Anak di Posyandu Remaja	84
Gambar 4. 8 Pelatihan Kemampuan Anak dan Remaja melalui Pelatihan Membuat Kue Mochi	88
Gambar 4. 9 Sosialisasi Hukum Bina Keluarga di Balai Desa Gemaharjo	90
Gambar 4. 10 Sosialisasi Pencegahan Perkawinan Anak dalam Kegiatan Pengajian di Rumah Warga	91
Gambar 4. 11 Evaluasi Program Desa Nol Perkawinan Anak Desa Gemaharjo Tahun 2024	97
Gambar 4. 12 Juara Lomba Desa Nol Perkawinan Anak Kabupaten Trenggalek Tahun 2024	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Perkawinan Anak di Kabupaten Trenggalek.....	6
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Sekarang.....	17
Tabel 2. 2 Macam-Macam Co-Production.....	24
Tabel 4. 1 Komposisi Perangkat Desa Gemaharjo berdasarkan Jenis Kelamin ...	52
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Pemerintah Desa Gemaharjo Berdasarkan Tingkat Pendidikan	52
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Desa Gemaharjo	53
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur	54
Tabel 4. 5 Mata Pencarian Pokok Masyarakat Desa Gemaharjo	54
Tabel 4. 6 Faktor Penyebab Perkawinan Anak Menurut Pendapat Masyarakat Desa Gemaharjo	63
Tabel 4. 7 Tahapan Identifikasi Faktor Penyebab Perkawinan Anak di Desa Gemaharjo	65
Tabel 4. 8 Faktor Penyebab Perkawinan Anak yang Teridentifikasi di Desa Gemaharjo	69
Tabel 4. 9 Daftar Usulan Kegiatan Pencegahan Perkawinan Anak	76
Tabel 4. 10 Daftar Sekolah Penerima Kegiatan Sosialisasi Pencegahan Perkawinan Anak di Posyandu Remaja.....	78
Tabel 4. 11 Jadwal Pelaksanaan Posyandu Remaja	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	116
Lampiran 2. Pedoman Observasi	117
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	117
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	119
Lampiran 5. Bukti Cek Plagiasi	120
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	121
Lampiran 7. LoA Jurnal	122
Lampiran 8. Sertifikat Sinta 3 Jurnal	123
Lampiran 9. Dokumentasi Penelitian	124

ABSTRAK

CO-PRODUCTION DALAM PROGRAM DESA NOL PERKAWINAN ANAK DI DESA GEMAHARJO KECAMATAN WATULIMO KABUPATEN TRENGGALEK

ROIF RIZALY RAMADHAN
21041010246

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan proses *co-production* dalam Program Desa Nol Perkawinan Anak di Desa Gemaharjo. Melalui pendekatan kualitatif deskriptif, penelitian ini mengidentifikasi empat tahap *co-production*, yaitu *co-commissioning*, *co-designing*, *co-delivery* dan *co-assessment*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses *co-commissioning* berjalan baik, dimana keterlibatan masyarakat dalam berpartisipasi dan berkolaborasi bersama pemerintah dengan melakukan identifikasi masalah faktor penyebab perkawinan anak secara terstruktur dan partisipatif melalui Musyawarah Perempuan, Anak, Penyandang Disabilitas, dan Kelompok Rentan (MUSRENAKEREN). Pada tahap *co-designing*, partisipasi aktif masyarakat dalam memberikan ide dan gagasan untuk merancang kegiatan program terbukti efektif, menjadikan mereka aktor utama dalam kegiatan program. Proses *co-delivery* menunjukkan kolaborasi yang baik antara pemerintah dan masyarakat, pemerintah sebagai fasilitator dan berhasil mengubah masyarakat dari penerima pasif menjadi pelaku aktif dalam program. Proses *co-assessment*, keterlibatan masyarakat dalam monitoring program berjalan dengan baik, namun dalam evaluasi dilakukan oleh Pemerintah Desa Gemaharjo dan Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, dan Perlindungan Anak Kabupaten Trenggalek. Sehingga dapat disimpulkan bahwa Program Desa Nol Perkawinan Anak di Desa Gemaharjo sudah berjalan dengan baik, meskipun belum semua masyarakat terlibat, khususnya dalam evaluasi program.

Kata Kunci: *Co-Production*, Perkawinan Anak, Program Desa Nol Perkawinan Anak,

ABSTRACT

CO-PRODUCTION IN THE DESA NOL PERKAWINAN ANAK PROGRAM IN GEMAHARJO VILLAGE, WATULIMO DISTRICT, TRENGGALEK REGENCY

ROIF RIZALY RAMADHAN
21041010246

This study aims to describe the co-production process in the Desa Nol Perkawinan Anak Program in Gemaharjo Village. Using a descriptive qualitative approach, this research identifies four stages of co-production, namely co-commissioning, co-designing, co-delivery, and co-assessment. The results show that the co-commissioning process runs well, where community involvement in participating and collaborating with the government by conducting a structured and participatory identification of the factors causing child marriage through the Musyawarah Perempuan, Anak, Penyandang Disabilitas, dan Kelompok Rentan (MUSRENAKEREN). At the co-designing stage, active community participation in providing ideas and suggestions to design program activities is proven effective, making them the main actors in the program activities. The co-delivery process shows good collaboration between the government and the community, with the government acting as a facilitator, successfully transforming the community from passive recipients into active participants in the program. In the co-assessment process, community involvement in program monitoring runs well; however, the evaluation is conducted by the Gemaharjo Village Government and the Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, dan Perlindungan Anak Kabupaten Trenggalek. Consequently, it can be concluded that the Desa Nol Perkawinan Anak Program in Gemaharjo Village has been operating effectively, although not all community members have participated, particularly in the program evaluation.

Keywords: Co-Production, Child Marriage, Desa Nol Perkawinan Anak Program