

**PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN  
KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUB) DI KELURAHAN  
SUKOLILO BARU KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**



Oleh :

**ABIGAIL MAHARANI PUTRI**

**NPM : 21041010067**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK SURABAYA**

2025

# LEMBAR PERSETUJUAN

## PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUB) DI KELURAHAN SUKOLILO BARU KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

**ABIGAIL MAHARANI PUTRI**  
**NPM. 21041010007**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui

**PEMBIMBING**

  
**Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**



## LEMBAR PENGESAHAN

PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN KELOMPOK USAHA  
BERSAMA (KUB) DI KELURAHAN SUKOLILO BARU KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

**ABIGAIL MAHARANI PUTRI**  
NPM. 21041010007

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada  
Jurnal Publik: Jurnal Ilmu Administrasi (Terakreditasi Sinta 3)  
Volume 13 Nomor 2 Tahun 2026

PEMBIMBING



**Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
NPT. 21219930521320

2. Sekretaris



**Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

3. Anggota



**Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP**  
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN KELOMPOK USAHA  
BERSAMA (KUB) DI KELURAHAN SUKOLILO BARU KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

**ABIGAIL MAHARANI PUTRI**  
**NPM. 21041010007**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal November 2025

**TIM PENILAI**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**

**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219930521320**

**Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Rosvidatuzzahro A, S.AP., M.AP**  
**NIP. 199303162022032008**



## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Abigail Maharani Putri  
NPM : 21041010007  
Program : Sarjana (S1) / Magister (S2) / Doktor (S3)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik.

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir (Skripsi) Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemuan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 19 November 2025  
Yang membuat pernyataan



Nama : Abigail Maharani P  
NPM : 21041010007

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul **“Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Kelompok Usaha Bersama (KUB) Di Kelurahan Sukolilo Baru Kota Surabaya”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan Strata I (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Tersusunnya skripsi ini tidak terlepas dari arahan Ibu Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang dengan kritis, teliti, perhatian, dan kesabaran beliau serta kesanggupan beliau memberikan waktu untuk penulis dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini sehingga dapat berjalan dengan lancar. Ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU., ASEAN.Eng. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.SI, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, MAP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu serta wawasan kepada penulis;
5. Ibu yang sekaligus menjadi ayah dan orang tua satu-satunya bagi penulis yakni Ibu Diah Yesi Eli Santi yang penulis cintai yang terus memberikan dukungan baik berupa motivasi dan doa restu sehingga memudahkan penulis dalam menyusun skripsi;
6. Sekar Damayanti Ardiningrum dan Ahmad Bagus Rohim yang selalu menemani penulis, memberi saran hingga kritik dari awal penulisan skripsi hingga berada pada *final chapter* pengerjaan skripsi ini;
7. Seluruh informan terutama bapak-bapak nelayan di Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak Kota Surabaya yang telah banyak membantu dan mempermudah penulis saat pengerjaan skripsi ini;
8. Teman – teman seperjuangan Administrasi Publik 2021 yang bersama-sama berjuang menuju kelulusan;
9. Diri saya sendiri Abigail Maharani Putri selaku penulis dengan segudang mimpi, terima kasih telah berjuang hingga titik akhir untuk mewujudkan keinginan Ibu tercinta menjadi putri kecil yang membanggakan.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membaca.

Surabaya, 29 September 2025

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                                                 | Halaman     |
|-----------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                                 | <b>i</b>    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>                                   | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR REVISI .....</b>                                      | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>                   | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                      | <b>v</b>    |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                          | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                       | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                       | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                    | <b>xiv</b>  |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                             | <b>xv</b>   |
| <b><i>ABSTRACT</i>.....</b>                                     | <b>xvi</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                  | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang .....                                        | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                       | 12          |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                                      | 12          |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                                     | 12          |
| 1.4.1 Secara Teoritis .....                                     | 13          |
| 1.4.2 Secara Praktis.....                                       | 13          |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>                              | <b>15</b>   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu.....                                   | 15          |
| 2.2 Landasan Teori.....                                         | 24          |
| 2.2.1 Administrasi Pembangunan.....                             | 24          |
| 2.2.1.1 Konsep Administrasi Pembangunan.....                    | 24          |
| 2.2.2 Pengembangan Kapasitas ( <i>Capacity Building</i> ) ..... | 27          |



|                                                                                            |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2.2.1 Definisi Pengembangan Kapasitas ( <i>Capacity Buliding</i> ) .....                 | 27        |
| 2.2.2.2 Tujuan Pengembangan Kapasitas ( <i>Capacity Buliding</i> ) .....                   | 30        |
| 2.2.2.3 Dimensi Pengembangan Kapasitas ( <i>Capacity Buliding</i> ) .....                  | 32        |
| <b>2.2.3 Kelompok</b> .....                                                                | <b>34</b> |
| 2.2.3.1 Konsep Kelompok .....                                                              | 34        |
| 2.2.3.2 Model Teori Kelompok .....                                                         | 35        |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....                                                                | 40        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....                                                     | <b>43</b> |
| 3.1 Jenis Penelitian .....                                                                 | 43        |
| 3.2 Lokasi Penelitian .....                                                                | 44        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....                                                                 | 45        |
| 3.4 Sumber Data .....                                                                      | 47        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....                                                          | 48        |
| 3.6 Teknik Penentuan Informan .....                                                        | 50        |
| 3.7 Teknik Analisis Data .....                                                             | 51        |
| 3.8 Teknik Keabsahan Data .....                                                            | 53        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....                                                   | <b>55</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....                                                  | 55        |
| <b>4.1.1 Profil Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak Kota Surabaya</b> ...              | <b>55</b> |
| 4.1.1.1 Visi dan Misi Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak<br>Kota Surabaya .....       | 56        |
| 4.1.1.2 Struktur Organisasi Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak<br>Kota Surabaya ..... | 57        |

|                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.1.1.3 Tugas dan Fungsi Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak Kota Surabaya.....   | 57         |
| 4.1.1.4 Demografi Penduduk Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak Kota Surabaya..... | 63         |
| <b>4.1.2 Profil Kelompok Usaha Bersama (KUB) Kelurahan Sukolilo.....</b>              | <b>67</b>  |
| 4.2 Hasil Penelitian .....                                                            | 76         |
| <b>4.2.1 Human Resources Development.....</b>                                         | <b>77</b>  |
| 4.2.1.1 Pelatihan ( <i>Training</i> ).....                                            | 78         |
| 4.2.1.2 Kondisi Kerja ( <i>Conditions of Work</i> ).....                              | 83         |
| <b>4.2.2 Organizational Strengthening .....</b>                                       | <b>89</b>  |
| 4.2.2.1 Sistem Insentif ( <i>Insentive Systems</i> ).....                             | 90         |
| 4.2.2.2 Struktur Manajerial ( <i>Managerial Structures</i> ) .....                    | 95         |
| 4.2.2.3 Budaya Organisasi ( <i>Organization Culture</i> ).....                        | 104        |
| 4.2.2.4 Komunikasi ( <i>Communication</i> ).....                                      | 108        |
| 4.2.2.5 Kepemimpinan ( <i>Leadership</i> ) .....                                      | 112        |
| <b>4.2.3 Institusional Reform .....</b>                                               | <b>118</b> |
| 4.2.3.1 Perubahan Kebijakan dan Legal ( <i>Policy and Legal Changes</i> ) .....       | 119        |
| 4.3 Pembahasan.....                                                                   | 124        |
| <b>4.3.1 Human Resources Development.....</b>                                         | <b>124</b> |
| <b>4.3.2 Organizational Strengthening .....</b>                                       | <b>127</b> |
| <b>4.3.3 Institusional Reform .....</b>                                               | <b>129</b> |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>                                               | <b>132</b> |



|                            |                  |            |
|----------------------------|------------------|------------|
| 5.1                        | Kesimpulan ..... | 132        |
| 5.2                        | Saran .....      | 135        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b> |                  | <b>136</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>      |                  | <b>144</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                       | Halaman                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Gambar 1. 1 Luas Hak dan Wewenang Pengelolaan Laut Indonesia .....                                                    | 1                               |
| Gambar 1. 2 Jumlah Sebaran Nelayan di Indonesia .....                                                                 | 2                               |
| Gambar 2. 1 Tingkatan <i>Capacity Building</i> .....                                                                  | 29                              |
| Gambar 2. 2 Dimensi <i>Capacity Building</i> menurut Grindle.....                                                     | 33                              |
| Gambar 2. 3 Struktur Tingkatan Gaya Kepemimpinan Situasional Menurut Harsey-<br>Blanchard .....                       | 39                              |
| Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir .....                                                                                   | 42                              |
| Gambar 4. 1 Peta Kelurahan Sukolilo Baru .....                                                                        | 55                              |
| Gambar 4. 2 Stuktur Organisasi Kelurahan Sukolilo Baru Kecamatan Bulak Kota<br>Surabaya.....                          | 57                              |
| Gambar 4. 3 Pelatihan Pelapisan Perahu Fiber oleh DKPP Kota Surabaya .....                                            | 79                              |
| Gambar 4. 4 Pelatihan Perbaikan Mesin Perahu oleh Mahasiswa KKN ITS<br>Surabaya.....                                  | 81                              |
| Gambar 4. 5 Pelatihan Perbaikan Perahu oleh Mahasiswa KKN ITS Surabaya ...                                            | 81                              |
| Gambar 4. 6 Rumah Ketua KUB Teripang Sebagai Kantor Sekretariat.....                                                  | 85                              |
| Gambar 4. 7 Kegiatan Monitoring KUB Teripang oleh Dinas dan Kelurahan.....                                            | 85                              |
| Gambar 4. 8 Sarana Prasarana KUB Kelurahan Sukolilo Baru .....                                                        | 86                              |
| Gambar 4. 9 Regulasi Program Pemberian Bantuan Sosial Dampak Inflasi Kepada<br>Nelayan Kota Surabaya Tahun 2022 ..... | 91                              |
| Gambar 4. 10 Kegiatan Arisan Pada KUB Teripang                                                                        | Error! Bookmark not<br>defined. |
| Gambar 4. 11 Pemberian Bantuan Alat Tangkap Berupa Jaring Pada KUB Udang<br>Rebon Tahun 2024.....                     | 93                              |
| Gambar 4. 12 Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Nelayan (SPBUN) di<br>Kecamatan Bulak.....                            | 94                              |
| Gambar 4. 13 Struktur Kepengurusan KUB Udang Rebon .....                                                              | 97                              |
| Gambar 4. 14 Struktur Kepengurusan KUB Teripang.....                                                                  | 98                              |
| Gambar 4. 15 Struktur Kepengurusan KUB Kepiting .....                                                                 | 100                             |

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 4. 16 Struktur Kepengurusan KUB Sembilang .....                                                    | 100 |
| Gambar 4. 17 Proses Pasca Melaut oleh Tengkulak.....                                                      | 102 |
| Gambar 4. 18 Kegiatan Arisan Pada KUB Teripang .....                                                      | 105 |
| Gambar 4. 19 Pertemuan KUB Udang Rebon di Warung Kopi.....                                                | 110 |
| Gambar 4. 20 Peraturan Kementerian Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia<br>Nomor 28 Tahun 2024 ..... | 120 |
| Gambar 4. 21 Peraturan Kementerian KKP No. PER.01/MEN/2010<br>Tahun 2010.....                             | 120 |



## DAFTAR TABEL

|                                                                                                            | Halaman |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 1.1 Data Kelompok Usaha Bersama (KUB) dan Permasalahan Yang Dihadapi di Kelurahan Sukolilo Baru..... | 8       |
| Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....                               | 21      |
| Tabel 4. 1 Data Jumlah Penduduk Kelurahan Sukolilo Baru Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....                | 64      |
| Tabel 4. 2 Data Jumlah Penduduk Kelurahan Sukolilo Baru Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....                   | 65      |
| Tabel 4. 3 Data Kelompok Usaha Bersama (KUB) di Kelurahan Sukolilo Baru .                                  | 68      |
| Tabel 4. 4 Struktur Kepengurusan Kelompok Usaha Bersama (KUB) Kepiting ..                                  | 69      |
| Tabel 4. 5 Struktur Kepengurusan Kelompok Usaha (KUB) Udang Rebon .....                                    | 70      |
| Tabel 4. 6 Struktur Kepengurusan Kelompok Usaha (KUB) Teripang .....                                       | 72      |
| Tabel 4. 7 Struktur Kepengurusan Kelompok Usaha (KUB) Sembilang.....                                       | 75      |
| Tabel 4. 8 Jumlah Nelayan Anggota KUB di Kelurahan Sukolilo Baru .....                                     | 121     |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                                                            | Halaman |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Lampiran 1. Pedoman Penelitian .....                                                                       | 144     |
| Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Skripsi Kepada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian<br>Kota Surabaya..... | 148     |
| Lampiran 3 Surat Balasan dari Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya                           | 149     |
| Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian.....                                                                    | 150     |
| Lampiran 5. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....                                                        | 153     |
| Lampiran 6. Hasil Cek Plagiasi .....                                                                       | 154     |
| Lampiran 7. Sertifikasi Akreditasi Jurnal.....                                                             | 155     |
| Lampiran 8. <i>Letter Of Acceptance</i> .....                                                              | 156     |

## ABSTRAK

Pengembangan kapasitas kelembagaan nelayan menjadi aspek penting dalam meningkatkan kemandirian dan daya saing kelompok, salah satunya melalui Kelompok Usaha Bersama (KUB) di Kelurahan Sukolilo Baru, Kota Surabaya. Namun, dalam realitasnya masih ditemukan berbagai permasalahan, mulai dari keterbatasan sumber daya manusia, lemahnya sistem organisasi, hingga minimnya reformasi kelembagaan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengembangan kapasitas kelembagaan Kelompok Usaha Bersama (KUB) di Kelurahan Sukolilo Baru Kota Surabaya. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman dengan analisis *capacity building* menurut Grindle (1997) yang meliputi 3 dimensi: *human resources development*, *organizational strengthening*, dan *institutional reform*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengembangan sumber daya manusia melalui pelatihan masih bersifat teknis dan belum berkelanjutan, penguatan organisasi menghadapi kendala komunikasi formal serta keterbatasan struktur kelembagaan, sedangkan reformasi kelembagaan berjalan namun masih ditemui resistensi terhadap perubahan meskipun insentif dari pemerintah mendorong penyesuaian. Maka dari itu dapat disimpulkan bahwa pengembangan kapasitas kelembagaan KUB di Kelurahan Sukolilo Baru belum berjalan optimal, sehingga diperlukan strategi pendampingan terpadu, penguatan infrastruktur kelembagaan, dan implementasi terbaik untuk mendorong kemandirian dan keberlanjutan organisasi nelayan.

**Kata Kunci:** *Capacity Building*, Kelembagaan, Kelompok Usaha Bersama, Nelayan, Sukolilo Baru.

## **ABSTRACT**

*Developing the institutional capacity of fishermen is an important aspect in increasing the independence and competitiveness of groups, one of which is through Joint Business Groups (KUB) in Sukolilo Baru Village, Surabaya City. However, in reality, various problems are still found, ranging from limited human resources, weak organizational systems, to minimal institutional reform. This study aims to analyze the institutional capacity development of Joint Business Groups (KUB) in Sukolilo Baru Village, Surabaya City. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. Data analysis uses the interactive model of Miles and Huberman with capacity building analysis according to Grindle (1997) which includes three dimensions: human resources development, organizational strengthening, and institutional reform. The results of the study indicate that human resource development through training is still technical and not sustainable, organizational strengthening faces obstacles in formal communication and limited institutional structures, while institutional reform is ongoing but still encounters resistance to change despite government incentives to encourage adjustment. Therefore, it can be concluded that the institutional capacity development of KUB in Sukolilo Baru Village has not been optimal. Therefore, an integrated mentoring strategy, institutional infrastructure strengthening, and optimal implementation are needed to promote the independence and sustainability of fishermen's organizations.*

**Keywords:** *Capacity Building, Institutions, Joint Business Groups, Fishermen, Sukolilo Baru.*