

**PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA
DALAM USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT DESA BOHAR KECAMATAN TAMAN
SIDOARJO**

SKRIPSI



Oleh:

MOCHAMMAD ROSSY DUKHAN MUHITH
NPM. 21041010291

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

**PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA
DALAM USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT DESA BOHAR KECAMATAN TAMAN
SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

MOCHAMMAD ROSSY DUKHAN MUHITH

NPM. 21041010291

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA DALAM USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA BOHAR KECAMATAN TAMAN SIDOARJO

Disusun Oleh :

MOCHAMMAD ROSSY DUKHAN MUHITH

NPM. 21041010291

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Penelitian/Verifikasi Ilmiah

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos. M.Si
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran Jawa Timur"**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA DALAM
USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA
BOHARKECAMATAN TAMAN SIDOARJO

Disusun Oleh:

Mochammad Rossy Dukhan Muhith

NPM. 21041010291

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmiah
Academia Open (Terakreditasi Sinta 3) Volume 10 Nomor 2 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI,

1. Ketua

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos. M.Si
NIP. 197108082021211005

Tukiman S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001
2. Sekretaris

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos. M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota

Dra. Susi Harjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA DALAM
USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA
BOHAR KECAMATAN TAMAN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Mochammad Rossy Dukhan Muhith

NPM. 21041010291

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 7 November 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Tukiman S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001

Dr. Agus Widlyarta, S.Sos. M.Si
NIP. 197108082021211005

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mochammad Rossy Dukhan Muhith
NPM : 21041010291
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 17 November 2025
Yang membuat pernyataan



Mochammad Rossy Dukhan Muhith
NPM. 21041010291

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puja dan puji Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa dan atas berkat serta rahmat-Nya dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Penerapan Prinsip Tata Kelola Bumdes Raharja Dalam Usaha Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Desa Bohar Kecamatan Taman Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini tidak terlepas dari arahan Bapak Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang dengan kritis, teliti, perhatian, dan kesabaran beliau serta kesanggupan beliau memberikan waktu untuk penulis dalam memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis. Terimakasih penulis sampaikan,

Pada kesempatan ini, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini sehingga dapat berjalan dengan lancar. Ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, MAP Selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Seluruh bapak dan ibu dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu serta wawasan kepada penulis
5. Kedua orang tua penulis yaitu bapak Mochammad Chofi serta Ibu Rina Maslihah, Serta kakak Iftirosy Nur Latifah, yang penulis cintai yang terus memberikan dukungan baik berupa motivasi dan doa restu sehingga memudahkan penulis dalam menyusul skripsi

6. Pihak BUMDes membantu dan memberikan dukungan dalam proses penyusunan skripsi
7. saudara Farhan dan Yafi dan Lily yang terus mendampingi penulis dalam penyusunan skripsi
8. Teman – teman seperjuangan Administrasi Publik 2021 yang bersama – sama berjuang menuju kelulusan
9. Teman – Teman di grup SOLID yang terus membantu dan memberikan dukungan dalam proses penyusunan skripsi
10. Kepada Yurike Putri Sukmawardani seseorang yang kehadirannya selalu membawa ketenangan dan semangat dalam setiap langkah penulis. Dengan keceriaan dan ketulusannya, ia menghadirkan kebahagiaan sederhana yang menenangkan di tengah kesibukan. Sifatnya yang polos dan ceria kadang seperti anak kecil yang apa adanya, menjadi pengingat bahwa kebahagiaan sejati sering lahir dari hal-hal sederhana. Dari senyum dan perhatiannya, penulis belajar arti syukur dan ketulusan. Ia bukan hanya penyemangat, tetapi juga inspirasi yang membuat setiap langkah terasa lebih berarti. Kehadirannya melengkapi perjalanan ini dengan kehangatan dan makna.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membaca

Surabaya, 28 Oktober 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR REVISI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Landasan Teori	29
2.2.1 Definisi Desa	29
2.2.2 Pembangunan Desa	30
2.2.3 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	33
2.2.3.1 Definisi BUMDes	33
2.2.3.2 Dasar Hukum dan Pendirian BUMDes	36
2.2.3.3 Tujuan BUMDes.....	42

2.2.3.4 Jenis Usaha BUMDes.....	43
2.2.4 Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa.....	44
2.2.4.1 Definisi Tata Kelola.....	44
2.2.4.2 Konsep Tata Kelola pada BUMDes.....	46
2.2.5 Kesejahteraan Masyarakat.....	52
2.2.5.1 Definisi Kesejahteraan.....	52
2.2.5.2 Strategi Mensejahterakan Masyarakat.....	53
2.2.5.3 Indikator Kesejahteraan Masyarakat.....	54
2.3 Kerangka Berpikir.....	56
BAB III METODE PENELITIAN.....	58
3.1 Jenis Penelitian.....	58
3.2 Lokasi Penelitian.....	59
3.3 Fokus Penelitian.....	59
3.4 Sumber Data dan Teknik Penarikan Informan.....	63
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	65
3.6 Teknik Analisis Data.....	68
3.7 Keabsahan Data.....	71
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	78
4.1 Gambaran Objek Penelitian.....	78
4.1.1 Profil dan Data Umum Desa.....	78
4.1.1.1 Visi dan Misi Desa Bohar.....	79
4.1.1.2 Struktur dan Susunan Organisasi Desa Bohar.....	80
4.1.1.3 Komposisi Penduduk.....	87
4.1.1.4 Organisasi Sosial.....	87

4.1.1.5 Pendidikan.....	87
4.1.2 Profil BUMDes Raharja.....	89
4.2 Hasil Penelitian.....	94
4.2.1 Kooperatif.....	96
4.2.1.1 Intensitas Kerja Sama dengan Lembaga Eksternal.....	97
4.2.1.2 Mekanisme Kemitraan Formal.....	99
4.2.1.3 Peran Pemerintah Desa dalam Kolaborasi.....	100
4.2.1.4 Bentuk Dukungan Antar-Pelaku Ekonomi Lokal.....	101
4.2.1.5 Dampak Kerja Sama terhadap Ekonomi Desa.....	102
4.2.2 Partisipatif.....	107
4.2.2.1 Keterlibatan Masyarakat dalam Musyawarah.....	109
4.2.2.2 Peran Kelompok Perempuan, Pemuda, dan Pelaku UMKM.....	110
4.2.2.3 Forum Diskusi dan Rapat Terbuka.....	111
4.2.2.4 Akses Masyarakat terhadap Informasi Program.....	112
4.2.2.5 Mekanisme Partisipasi dalam Evaluasi Kegiatan.....	113
4.2.3 Emansipatif.....	116
4.2.3.1 Kesetaraan Gender dan Kelompok Marginal.....	116
4.2.3.2 Pemberdayaan Warga Melalui Pendampingan.....	118
4.2.3.3 Pemerataan Kesempatan dalam Unit Usaha.....	119
4.2.3.4 Pemanfaatan Unit Usaha sebagai Ruang Inklusif.....	120
4.2.3.5 Keadilan dan Nondiskriminasi dalam Pembagian Hasil.....	121
4.2.4 Transparan.....	124
4.2.4.1 Keterbukaan Laporan Kegiatan dan Keuangan.....	124
4.2.4.2 Mekanisme Penyampaian Informasi.....	126

4.2.4.3 Rapat Pertanggungjawaban Publik.....	128
4.2.4.4 Kejelasan Penggunaan Dana.....	129
4.2.4.5 Tingkat Kepercayaan dan Legitimasi Sosial.....	129
4.2.5 Bertanggung Jawab.....	133
4.2.5.1 Dokumen Formal dan Dasar Hukum.....	134
4.2.5.2 Pencatatan Keuangan dan Mekanisme RAB.....	135
4.2.5.3 Pengawasan Internal dan Audit.....	137
4.2.5.4 Ketepatan Waktu Pelaporan.....	138
4.2.5.5 Kepatuhan terhadap Regulasi dan Tanggung Jawab Sosial.....	139
4.2.6 Berkelanjutan.....	143
4.2.6.1 Perencanaan Keuangan sebagai Dasar Keberlanjutan.....	144
4.2.6.2 Diversifikasi Usaha sebagai Pilar Ketahanan Ekonomi.....	145
4.2.6.3 Strategi Sosial-Ekonomi Berbasis Komunitas.....	145
4.2.6.4 Prinsip Kehati-hatian dan Pengendalian Risiko.....	146
4.2.6.5 Rencana Pengembangan Usaha Jangka Panjang.....	147
4.2.6.6 Partisipasi Masyarakat dalam Keberlanjutan.....	147
4.3 Hasil Pembahasan.....	150
4.3.1 Kooperatif.....	150
4.3.2 Partisipatif.....	155
4.3.3 Emansipatif.....	160
4.3.4 Transparansi	164
4.3.5 Bertanggung Jawab	168
4.3.6 Berkelanjutan	173

BAB V PENUTUP.....	179
5.1 Kesimpulan.....	179
5.2 Saran.....	181
DAFTAR PUSTAKA.....	183
LAMPIRAN.....	184

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sebaran BUMDes di Kecamatan Taman.....	7
Tabel 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu	25
Tabel 4.1 Tingkat Pendidikan Penduduk.....	87
Tabel 4.2 Hasil Wawancara Indikator Kooperatif.....	103
Tabel 4.3 Hasil Wawancara Indikator Partisipatif	115
Tabel 4.4 Hasil Wawancara Indikator Emansipatif.....	124
Tabel 4.5 Hasil Wawancara Indikator Transparansi.....	134
Tabel 4.6 Hasil Wawancara Indikator Bertanggung Jawab.....	146
Tabel 4.7 Hasil Wawancara Indikator Berkelanjutan.....	153

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir Penelitian	51
Gambar 3.1 Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif	63
Gambar 4.1 Kantor Desa Bohar	72
Gambar 4.2 Struktur Pemerintah Desa Bohar.....	74
Gambar 4.3 Logo BADAN USAHA MILIK DESA “Raharja”	83
Gambar 4.4 Struktur Organisasi BUMDes Raharja	85
Gambar 4.5 Mitra Distribusi Beras Pak Tani	97
Gambar 4.6 Sewa Lapak Jual Beli Mobil BUMDes Raharja	98
Gambar 4.7 Rapat Pengurus Bumdes dan Pedagang 2024	100
Gambar 4.8 Rapat Pengurus dan Pedagang.....	101
Gambar 4.9 Rapat Koordinasi Pengurus dan Pedagang	107
Gambar 4.10 Diskusi Mengenai Lapak yang akan Disewakan	108
Gambar 4.11 Promosi Digital Bakso melalui Facebook 2025	110
Gambar 4.12 Rapat Sewa Lapak Durian Tahun 2024	111
Gambar 4.13 Lapak Pak Hakim Ayam Potong dan Sayur Pak Yudi	117
Gambar 4.14 Aktivitas BUMDes Senam pada saat Sabtu-Minggu	120
Gambar 4.15 Rekapitulasi Pembayaran Sewa Lapak BUMDes Raharja 2024.....	124
Gambar 4.16 Penyerahan PAD 40% BUMDes Raharja 2024	125
Gambar 4.17 Laporan Kas BUMDes Raharja 2024	127
Gambar 4.18 Laporan Kas BUMDes Raharja Periode Juli-Desember 2024	135
Gambar 4.19 Perdes Desa Bohar Tentang Pendirian BUMDes	138
Gambar 4.20 Peneliti wawancara dengan Direktur BUMDes Raharja	144

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	186
Lampiran 2. Pedoman Observasi.....	188
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian.....	189
Lampiran 4. Lembar Persetujuan Publikasi.....	190
Lampiran 5. Cek Plagiasi.....	191
Lampiran 6. Letter of Acceptance (LoA).....	192
Lampiran 7. Sertifikat Jurnal Terakreditasi Sinta 3.....	193
Lampiran 8. Dokumentasi Penelitian.....	194

ABSTRAK

PENERAPAN PRINSIP TATA KELOLA BUMDES RAHARJA DALAM USAHA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA BOHAR

MOCHAMMAD ROSSY DUKHAN MUHITH

NPM. 21041010291

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan prinsip tata kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Raharja di Desa Bohar, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo, dalam upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Fokus penelitian didasarkan pada indikator tata kelola yang baik (*good governance*) menurut Purnomo (2016), yang meliputi prinsip kooperatif, partisipatif, transparansi, akuntabilitas, emansipatif, dan keberlanjutan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif, melalui teknik pengumpulan data berupa wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi terhadap pengurus BUMDes, pemerintah desa, serta masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BUMDes Raharja telah menerapkan prinsip kooperatif melalui kerja sama internal dan eksternal dengan UMKM serta lembaga lokal, sedangkan prinsip partisipatif diwujudkan melalui pelibatan masyarakat dalam musyawarah desa, pengelolaan unit usaha, serta forum komunikasi digital. Prinsip transparansi tercermin dalam penyampaian laporan keuangan secara terbuka baik di forum musyawarah maupun media sosial, sementara akuntabilitas ditunjukkan melalui mekanisme pertanggungjawaban kepada pemerintah desa dan masyarakat. Prinsip emansipatif diwujudkan dalam kesempatan yang setara bagi seluruh warga untuk berpartisipasi tanpa diskriminasi, sedangkan prinsip keberlanjutan terlihat dari strategi manajerial yang menekankan efisiensi, kehati-hatian dalam pengambilan risiko, dan kemandirian finansial. Kesimpulan penelitian ini menegaskan bahwa tata kelola BUMDes Raharja telah selaras dengan prinsip *good governance* meskipun masih menghadapi keterbatasan modal, inovasi, dan kapasitas kelembagaan. Oleh karena itu, disarankan penguatan strategi digitalisasi, diversifikasi usaha, serta perluasan kemitraan strategis guna meningkatkan peran BUMDes Raharja dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Tata Kelola, BUMDes Raharja, *Good governance*, Kesejahteraan Masyarakat.

ABSTRACT

PRINCIPLES OF GOVERNANCE OF BUMDES RAHARJA IN EFFORTS TO IMPROVE THE WELFARE OF THE BOHAR VILLAGE COMMUNITY

This study aims to describe the principles of BUMDes Raharja governance in Bohar Village, Taman District, Sidoarjo Regency, in an effort to improve community welfare. The focus of the research is based on indicators of good governance according to Purnomo (2016), which include the principles of cooperation, participation, transparency, accountability, emancipation, and sustainability. This research uses a qualitative method with a descriptive approach, through data collection techniques such as in-depth interviews, observations, and documentation of BUMDes managers, village governments, and the community. The results show that BUMDes Raharja has implemented the principle of cooperation through internal and external cooperation with MSMEs and local institutions, while the principle of participation is realized through community involvement in village deliberation forums, business unit management, and digital communication forums. The principle of transparency is reflected in the open presentation of financial reports both in deliberation forums and on social media, while accountability is demonstrated through accountability mechanisms to the village government and community. The principle of emancipation is realized in equal opportunities for all citizens to participate without discrimination, while the principle of sustainability is seen in management strategies that emphasize efficiency, prudence in risk-taking, and financial independence. The conclusion of this study confirms that the governance of BUMDes Raharja is in line with the principles of good governance, despite facing limitations in capital, innovation, and institutional capacity. Therefore, it is recommended that the digitalization strategy be strengthened, business diversification be pursued, and strategic partnerships be expanded in order to enhance the role of BUMDes Raharja in achieving sustainable community welfare.

Keywords: Governance, BUMDes Raharja, Good governance, Community Welfare.