

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR
HUKUM PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh:

KINANTI LALITA RAHAYU

NPM. 21071010319

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM
PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Selasa, tanggal 9 September 2025

Penyusun,



Kinanti Lalita Rahayu

NPM. 21071010319

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.

NIP. 19601212 198803 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,



Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM
PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API

Penyusun,


Kinanti Lalita Rahayu

NPM. 21071010319

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Rabu, tanggal 1 Oktober 2025

Pembimbing,


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.

NIP. 19601212 198803 1 001

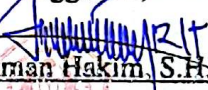
Dewan Penguji:

Ketua,


Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota 1,


Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.

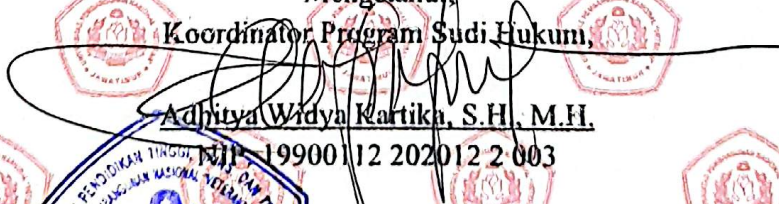
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota 2,


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.

NIP. 19601212 198803 1 001

Mengetahui,


Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Drs. Prien Rining Nawangsari, M.Si., M.H.

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM
PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API**

Penyusun,


Kinanti Lalita Rahayu
NPM. 21071010319

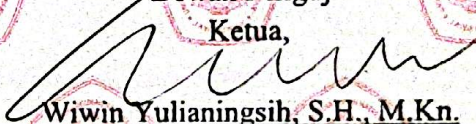
Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Rabu, tanggal 1 Oktober 2025

Pembimbing,

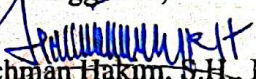

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Dewan Penguji:

Ketua,


Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota 1,


Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota 2


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Dra. Ertien Rini Ningsari, M.Si., M.H.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kinanti Lalita Rahayu
Tempat, Tanggal Lahir : Banyuwangi, 26 September 2003
NPM : 21071010319
Bidang/Konsentrasi : Perdata
Alamat : Jalan Jaksa Agung Suprpto No. 64, Banyuwangi

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiasi). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penulis bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala di atas hukumnya.

Surabaya, 9 September 2025

Penulis,



Kinanti Lalita Rahayu

NPM. 21071010319

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kinanti Lalita Rahayu
NPM : 21071010319
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara tertulis dan lengkap dalam Daftar Pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi, apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat dalam Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 9 September 2025

Penulis,



Kinanti Lalita Rahayu

NPM. 21071010319

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala ramhat dan karunia yang telah diberikan, sehingga Penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini, dengan judul **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API”**. Penulisan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan tugas akhir untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Skripsi ini dapat terselesaikan atas bantuan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, maka di kesempatan ini Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing Penulis selama proses penulisan Skripsi ini.

7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu dan berbagi ilmu selama Penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan arahan, saran, kritik yang membangun dan berkenan untuk menguji Penulis dalam rangka sidang Skripsi sebagai salah satu persyaratan yang wajib dipenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi yang diperlukan untuk mendukung penulisan Skripsi ini.
10. Orang Tua dan Kerabat Penulis yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan kepada Penulis dalam menyelesaikan masa studi di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
11. Kepada Ida, Angelina, Ester, Nathaza, Andhini, Mitha, Sonya, Laura, Ulfa, Nabila, Moza dan Abel sebagai kenalan-kenalan Penulis yang telah menemani dan memberikan semangat kepada Penulis.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Penulis juga sangat menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Oleh karena itu, Penulis sangat terbuka dalam menerima kritik dan saran yang membangun ditujukan untuk Skripsi ini agar dapat berguna baik bagi Penulis, pembaca maupun

pihak lain yang membutuhkan. Atas perhatian dan kebijaksanaannya, Penulis ucapkan terima kasih.

Surabaya, 9 September 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Kinanti Lalita Rahayu
NPM : 21071010319
Tempat, Tanggal Lahir : Banyuwangi, 26 September 2003
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELANGGAR HUKUM

PENUMPANG GELAP ANGKUTAN KERETA API

ABSTRAK: Penumpang gelap adalah individu atau sekelompok orang yang menaiki kereta api tanpa memiliki tiket resmi. Terdapat beberapa kasus penumpang gelap, yaitu kasus tahun 2023, 2 orang yang dengan sengaja salah menaiki KA 35 Argo Parahyangan tanpa memiliki tiket resmi dan kasus Desember 2024, seorang *Railfans* menaiki KA pulang pergi Jakarta-Yogyakarta dengan modus *screenshot* pembelian tiket melalui *online* tanpa melakukan pembayaran. Penelitian ini bertujuan menganalisis bentuk pelanggaran tindakan penumpang gelap dan bentuk ganti rugi oleh penumpang gelap terhadap PT. KAI. Metode yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan, kasus dan konseptual, yang didukung dengan studi kepustakaan dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan tindakan penumpang gelap memenuhi bentuk pelanggaran perbuatan melanggar hukum berdasarkan Pasal 1365 KUHPerdata. Perbuatan tersebut juga melanggar Pasal 132 UU No. 23 Tahun 2007 dan PP No. 72 Tahun 2009, serta asas kepatutan dan itikad baik. Bentuk ganti rugi yang dapat dikenakan, meliputi ganti rugi sesuai tarif perjalanan, sanksi administratif berupa denda dan penurunan di stasiun terdekat serta di *blacklist*. PT. KAI telah berupaya dengan menerapkan penyelesaian secara non litigasi berupa mediasi untuk memberikan kepastian hukum terhadap peristiwa penumpang gelap dan mencegah pengulangan peristiwa serupa.

Kata kunci: Penumpang Gelap, Kereta Api, Perbuatan Melanggar Hukum, Asas Kepatutan, Ganti Rugi.

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN REVISI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Keaslian Penelitian	8
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian Hukum	11
1.6.2 Pendekatan	12
1.6.3 Bahan Hukum	12
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	14

1.6.5 Analisis Bahan Hukum	14
1.6.6 Sistematika Penulisan	15
1.7 Tinjauan Pustaka.....	16
1.7.1 Tinjauan Asas Hukum Perdata	16
1.7.1.1 Asas Kebebasan Berkontrak.....	16
1.7.1.2 Asas Itikad Baik	17
1.7.1.3 Asas Kepastian Hukum	18
1.7.1.4 Asas Kepatutan.....	19
1.7.2 Tinjauan Umum Perbuatan Melanggar Hukum	19
1.7.2.1 Definisi Perbuatan Melanggar Hukum.....	19
1.7.2.2 Unsur-Unsur Perbuatan Melanggar Hukum.....	20
1.7.2.3 Ganti Rugi	23
1.7.3 Tinjauan Umum Penumpang Gelap	23
1.7.3.1 Definisi Penumpang	23
1.7.3.2 Definisi Penumpang Kereta Api.....	24
1.7.3.3 Penumpang Gelap	25
1.7.4 Tinjauan Umum Angkutan Kereta Api	26
1.7.4.1 Definisi Angkutan Kereta Api	26
1.7.4.2 Jenis-Jenis Kereta Api	28
BAB II TINDAKAN PENUMPANG GELAP KERETA API SEBAGAI	
PERBUATAN MELANGGAR HUKUM.....	31
2.1 Pengaturan Hukum Penumpang Angkutan Kereta Api	31
2.2 Bentuk Pelanggaran Perbuatan Penumpang Gelap Angkutan Kereta Api ..	37

BAB III BENTUK GANTI RUGI OLEH PENUMPANG GELAP TERHADAP PT. KERETA API INDONESIA	47
3.1 Bentuk Ganti Rugi oleh Penumpang Gelap.....	47
3.2 Upaya PT. KAI dalam Mencegah Pengulangan Penumpang Gelap.....	54
BAB IV PENUTUP	59
4.1 Kesimpulan.....	59
4.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	62
LAMPIRAN.....	66

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Keaslian Penelitian	11
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT) UPA Bahasa UPNVJT ..	66
Lampiran 2. Validasi Transkrip Sementara	67
Lampiran 3. Persetujuan Ujian Skripsi	68
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	69
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi	70
Lampiran 6. Formulir Persetujuan Judul Skripsi	73
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	74
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi (KRS) Terbaru	75
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM / PKL-P.....	76
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	77
Lampiran 11. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi.....	78
Lampiran 12. <i>Letter Of Acceptance</i> (LOA) Artikel Jurnal.....	80
Lampiran 13. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal Luaran Skripsi	81
Lampiran 14. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan.....	82
Lampiran 15. Dokumentasi Wawancara dengan Bapak Sugeng Hariyono selaku Divisi Humas PT. KAI DAOP 8 Surabaya Via Zoom	83
Lampiran 16. Lembar Revisi.....	84