

**ANALISIS KEPATUHAN INDONESIA TERHADAP CONVENTION ON
THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST
WOMEN (CEDAW) DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER
TAHUN 2021-2023**

SKRIPSI



OLEH :

NIDYA ARUM DHAMAR PINASTI

NPM. 21044010088

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**ANALISIS KEPATUHAN INDONESIA TERHADAP *CONVENTION ON
THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST
WOMEN (CEDAW)* DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER
TAHUN 2021-2023**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH :

NIDYA ARUM DHAMAR PINASTI

NPM. 21044010088

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS KEPATUHAN INDONESIA TERHADAP *CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN* (CEDAW) DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER
TAHUN 2021-2023**

Disusun oleh :

Nidya Arum Dhamar Pinasti
21044010088

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,
Pembimbing Utama



Januari Pratama Nurratri Trisnaningtyas, S.IP., M.MECAS
NIP. 199301022024062001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS KEPATUHAN INDONESIA TERHADAP *CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN* (CEDAW) DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER TAHUN 2021-2023

Disusun oleh :
Nidya Arum Dhamar Pinasti
21044010088

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal

Pembimbing

Januari Pratama N T., S.IP, M.MECAS
NIP. 199301022024062001

Menyetujui,

Tim Penguji,

1. Ketua

Resa Rasvidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 198610312021212001

2. Sekretaris

Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int
NPT. 17219890801034

3. Anggota

Januari Pratama N T., S.IP, M.MECAS
NIP. 199301022024062001

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nidya Arum Dhamar Pinasti
NPM : 21044010088
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 26 September 2025
Yang membuat pernyataan



Nidya Arum Dhamar Pinasti
NPM. 21044010088

HALAMAN MOTTO

ꦱꦺꦴꦥꦶꦂꦺꦒꦺꦝꦲꦺꦤꦶꦁꦱꦁꦱꦺꦴꦫꦺꦴꦪꦺꦤꦠꦶꦤꦺꦴꦩꦥꦺꦴꦩꦁꦢꦢꦶꦕꦸꦧꦺ

"Sepiro gedhening sangsoro yen tinompo amung dadi cubo"

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini Aku persembahkan untuk semua yang telah menjadi bagian kecil atau besar di kehidupanku. Dengan selesainya skripsi ini, dari ujung palung hatiku, aku berterima kasih pada Tuhanku satu-satunya, yang dengan kasih dan sayang-Nya jadikanku mampu dan akan selalu begitu. Aku juga berterima kasih untuk setiap tetes keringat Bapak dan setiap tetes air mata doa Ibuk yang akan selalu membawaku bermuara pada hal-hal baik di depan sana. Aku berterima kasih pada manusia-manusia lain yang sudi menemani dan berbaik hati. Aku berterima kasih pada diriku sendiri yang telah berani untuk menjalani hidup hingga kini. Terakhir, sekali lagi Aku berterima kasih pada diriku sendiri, terima kasih untuk Aku, tekadku, tangisku, bahagiaku, deritaku, seluruhku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya yang telah dilimpahkan kepada penulis sehingga skripsi dengan judul **“Analisis Kepatuhan Indonesia terhadap *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)* dalam Isu Kekerasan Berbasis Gender tahun 2021-2023”** dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Januari Pratama N T., S.IP, M.MECAS selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat serta motivasi kepada penulis. Penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik itu berupa moril, spiritual maupun material. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
4. Januari Pratama N T., S.IP, M.MECAS., selaku dosen pembimbing penulis yang dengan kebaikannya membantu dan membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini;
5. Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int. dan Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int., selaku dosen penguji penulis yang berkenan meberikan saran untuk skripsi ini;
6. Seluruh dosen Hubungan Internasional, atas ilmu yang diberikan selama penulis menempuh perkuliahan;
7. Bapak dan Ibuk penulis yang senantiasa melimpahkan kasih sayang serta memberikan dukungan mental, material, dan doa ;
8. Ibu Frishka, Ibu Dea, dan Ibu Nuny dari Komnas Perempuan yang telah membantu penulis dalam pengambilan data primer untuk skripsi ini;
9. dr. Sadya Wendra, Sp.KJ yang senantiasa mendengarkan dengan sabar, memberikan solusi dengan bijak, serta memberikan motivasi dengan tenang;

10. Sahabat, teman, relasi, kakak tingkat, dan adik tingkat penulis selama masa sekolah dan perkuliahan yang sudah berkenan untuk berbagi pengalaman dan kenangan;
11. Nadin Amizah selaku penyanyi dan penulis lagu yang telah menghibur dan menenangkan penulis dengan karya-karyanya.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan penulisan selanjutnya. Akhirnya, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca serta sebagai bentuk evaluasi penulis untuk penulisan selanjutnya.

Surabaya, 26 September 2025

Nidya Arum Dhamar Pinasti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN JUDUL	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.3.1 Secara Umum	8
1.3.2 Secara Khusus	9
1.4 Kerangka Pemikiran.....	9
1.4.1 Diskriminasi Perempuan	9
1.4.1.1 Kekerasan Berbasis Gender	10
1.4.2 Rezim Internasional.....	11
1.4.3 <i>Compliance Theory</i>	13
1.5 Sintesa Pemikiran.....	15
1.6 Argumen Utama.....	16
1.7 Metode Penelitian	17
1.7.1 Tipe Penelitian.....	17
1.7.2 Jangkauan Penelitian	18
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	18
1.7.4 Teknik Analisis Data	19
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	20
BAB II INDIKATOR <i>OUTPUTS</i> DAN <i>OUTCOMES</i> INDONESIA DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER PADA TAHUN 2021- 2023.....	21
2.1 Indikator <i>Outputs</i> Indonesia Berdasarkan CEDAW dalam Isu Kekerasan Berbasis Gender	25
2.1.1 Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia Mengenai Kekerasan Berbasis Gender Pada Tahun 2021-2023	30
2.1.1.1 Undang-Undang (UU).....	32
2.1.1.2 Peraturan Presiden (Perpres)	35

2.1.1.3 Peraturan Menteri (Permen)	36
2.1.1.4 Peraturan Gubernur (Pergub)	42
2.2 Indikator <i>Outcomes</i> Indonesia Berdasarkan CEDAW dalam Isu Kekerasan Berbasis Gender	46
2.2.1 Program Pencegahan	47
2.2.2 Program Layanan dan Penegakan Hukum	57
 BAB III IDIKATOR IMPACTS DAN ANALISIS TINGKAT KEPATUHAN INDONESIA DALAM ISU KEKERASAN BERBASIS GENDER PADA TAHUN 2021-2023.....	69
3.1 Indikator <i>Impacts</i> Indonesia dalam Isu Kekerasan Berbasis Gender.....	69
3.1.1 Tren Kasus Kekerasan Berbasis Gender di Indonesia pada Tahun 2021-2023.....	69
3.1.2 Akses dan Penggunaan Layanan Pendukung Korban	75
3.1.3 Perubahan Sosial dan Kesadaran Gender	78
3.2 Analisis Tingkat Kepatuhan Indonesia Terhadap <i>Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women</i> (CEDAW)	82
 BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	89
4.1 Kesimpulan	89
4.2 Saran	90
 DAFTAR PUSTAKA.....	91
LAMPIRAN.....	104

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Indikator Kepatuhan dan Kategori Kepatuhan.....	14
Tabel 2.1 Pasal dalam <i>Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women</i> (CEDAW)	22
Tabel 2.2 Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia Mengenai Kekerasan Berbasis Gender Pada Tahun 2021-2023.....	31
Tabel 2.3 Kesesuaian Pasal CEDAW Dalam Peraturan Perundang-Undangan Indonesia	44
Tabel 2.4 Kesesuaian CEDAW dan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia pada indikator <i>Outcomes</i> Tahun 2021-2023.....	66
Tabel 3.1 Kesesuaian CEDAW dan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia pada indikator <i>Impacts</i> Tahun 2021-2023.....	80
Tabel 3.2 Kesesuaian Antara CEDAW dengan Tiga Indikator Kepatuhan Indonesia Terhadap CEDAW pada Tahun 2021-2023	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 <i>Gender Inequality Index (GII)</i> ASEAN tahun 2019	2
Gambar 1.2 Data Kekerasan Berbasis Gender Terhadap Perempuan Tahun 2014-2023	4
Gambar 1.3 Bagan Sintesa Pemikiran	15
Gambar 2.1 Kampanye <i>Online</i> oleh Komnas Perempuan	49
Gambar 2.2 Kampanye <i>Offline</i> oleh Komnas Perempuan	49
Gambar 2.3 Pembentukan Satgas PPKS di Perguruan Tinggi	52
Gambar 2.4 Presentasi Kelompok Lokakarya Program RESPECT	54
Gambar 2.5 <i>Website</i> Layanan SAPA 129	61
Gambar 2.6 Kuliah Umum Pembukaan Pelatihan Penghapusan Kekerasan Seksual Bagi Aparat Penegak Hukum, Pengada Layanan, dan Pendamping	65
Gambar 2.7 Pembahasan Akademi Penghapusan Kekerasan Seksual (APKS)	65
Gambar 3.1 Data KBG Berdasarkan 3 Sumber Data	70
Gambar 3.2 Data KBG Setiap Ranah Periode Tahun 2021-2022	72
Gambar 3.3 Data KBG Setiap Ranah Periode Tahun 2022-2023	73
Gambar 3.4 Data Kekerasan Siber Berbasis Gender (KSBG) Pengaduan Komnas Perempuan	74
Gambar 3.5 Data Umum Pengaduan Komnas Perempuan Tahun 2014-2023	76

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai kepatuhan Indonesia terhadap *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (CEDAW) dalam isu kekerasan berbasis gender pada periode tahun 2021-2023. Isu kekerasan berbasis gender masih menjadi perhatian karena tingginya angka kasus. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif eksplanatif dengan kerangka teori kepatuhan oleh Ronald B. Mitchell yang mengukur tingkat kepatuhan berdasarkan tiga indikator yaitu *outputs*, *outcomes*, dan *impacts*. Penelitian ini menggunakan data primer dan sekunder yang didapat melalui wawancara dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Indonesia telah mengadopsi beberapa pasal CEDAW ke dalam regulasi hukum nasional, di antaranya melalui pengesahan Undang-Undang Tindak Pidana Kekerasan Seksual (UU TPKS) serta peraturan perundang-undangan lain di tingkat nasional hingga daerah. Pada indikator *outcomes*, pemerintah Indonesia bersama lembaga nasional maupun internasional melaksanakan program pencegahan, layanan pendukung korban, dan penguatan kapasitas aparat penegak hukum. Pada indikator *impacts*, meskipun angka kasus kekerasan berbasis gender masih tinggi, terdapat peningkatan dalam akses layanan, pelaporan, dan kesadaran masyarakat terhadap isu kesetaraan gender. Berdasarkan tiga indikator tersebut tingkat kepatuhan Indonesia terhadap CEDAW dapat dikategorikan sebagai *Treaty-Induced Compliance* karena ketiga indikator terpenuhi.

Kata kunci: CEDAW, Kekerasan Berbasis Gender, Kepatuhan, Indonesia, *Treaty-Induced Compliance*