# IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEBAGAI PERWUJUDAN MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR PENGADILAN TATA USAHA NEGARA SURABAYA



## **SKRIPSI**

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

## NADIA FAIZAH PUTRI DEVINA

21071010051

## PROGRAM STUDI HUKUM

## **FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

**SURABAYA** 

2025











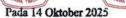


# HALAMAN PERSETUJUAN WILAN SKRIPST IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEBAGAI PERWUJUDAN MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR



















Nadia Faizah Putri Devina







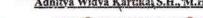




Dosen Pembimbing

























































IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPII SEBAGAI PERWUJUDAN

MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR PENGADILAN TATA



USAHA NEGARA SURABAYA

Penyusun

Faizah Putri Der



Nadia Faizah Putri Devins NPM. 21971810851

Skripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas

Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada 27 Oktober 2025

PEMBIMBING

Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H. NIP. 19900112-202012-2-003 DEWAN PENGLOI:

Eko Wahyudi S.H., M.H. NIP. NIP. 19780214 202121 1 002









Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum



Adhiiya Widya Karfika, S.H., M.H.

MIP. 19900112 202012 2 003



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Ertien Riping Nawangsari, M.S.

NIP. 19680116 199403 2 001





















## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

## IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEBAGAI

PERWUJUDAN MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR

## PENGADILAN TATA USAHA NEGARA SURABAYA

Penyusun

## Nadia Faizah Putri Devina NPM. 21071010051

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakuitas Hukum Universitas

Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada 20 Oktober 2025

PEMBIMBING

DEWAN PENGLIN;

Adhityz Widya Kartika, S.H., M.H. NIP. 19900112 202012 2 003 NR. 19789814 202121 1 002

2. Adhiva Vidya Kartika, S.H., M.I NIP. 19900112 202012 2 003

3. Descy Macyangseri S.H., L.L.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Mengetahui, Koordinater Program Studi Hakusi

Adultya Widya Karibia, S.H., M.H. 2019, 19900112 202012 2 003

Mengesankan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

















## PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nadia Faizah Putri Devina

Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 9 September 2003

NPM : 21071010051

Bidang / Konsentrasi : HAN-HTN

Alamat : Jl. Brigjen Katamso 2B/49 Waru Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi ini dengan judul "IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEBAGAI PERWUJUDAN MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR PENGADILAN TATA USAHA NEGARA SURABAYA" dalam rangka pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan Saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari Skripsi ini hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Sidoarjo, 1 November 2024

Nadia Faizah Putri Devina

NPM. 21071010051

v

# SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nadia Faizah Putri Devina

NPM : 21071010051

Program : Sarjana Strata 1 (S1)

Program Studi : Hukum Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah skripsi ini tidak terdapat bagian plagiasi dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diberikan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis di sitasi dalam dokumen in dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada skripsi ini, Saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Sidoarjo, 27 Oktober 2025

Menyetujui, Penyusun,

**Dosen Pembimbing** 

Nadia Faizah Putri Devina

NIP. 19900112 202012 2 003 NPM. 21071010051

#### **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Allah SWT karena atas berkah, rahmat, dan hidayahnya Penulis dapat diberi kemampuan, kesempatan, dan kesehatan untuk melakukan penelitian Skripsi dengan judul "Implementasi Disipin Pegawai Negeri Sipil Sebagai Perwujudan Manajemen Pegawai Negeri Sipil di Kantor Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya."

Penelitian Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar (Sarjana Hukum) pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Selain itu tujuan penulisan Skripsi ini adalah untuk sarana penambah wawasan penulis dan pembaca dalam menghadapi permasalahan hukum yang ada khususnya terkait permasalahan dalam lingkup hukum kepegawaian berupa disiplin PNS dan manajemen PNS.

Penelitian Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari banyak pihak, maka dari itu dalam kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

- Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
- Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur sekaligus Dosen Wali Penulis
- 3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P , S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

- 4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
- 5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi Penulis yang telah membimbing dan mengarahkan Penulis selama penyusunan Skripsi
- 6. Seluruh Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah berbagi ilmu kepada Penulis selama Penulis menjalani masa perkuliahan
- 7. Bapak Ibu Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah membantu segala administrasi berkas pada saat Penulis menyusun Skripsi
- 8. Ibu Naily Madda Allin, S.E., S.H. dan Ibu Dwi Ambar Rukmi Pangesti, S.AP. Selaku Kepala dan Pegawai Sub Bagian Kepegawaian, Organisasi, dan Tata Laksana dan ahli kepegawaian di Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya yang bersedia untuk diwawancarai Penulis sebagai data penelitian Skripsi Penulis
- Seluruh pegawai Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya yang telah membantu dan memberikan kesempatan bagi Penulis untuk melakukan penelitian di instansi bekerjanya
- 10. Ayah Nandang Susanto Utara dan Bunda Devita Kurniasari selaku orang tua Penulis yang selalu mendukung dalam segala aspek baik finansial, mental,

maupun keilmuan sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan

lancar

11. Mas Raka Raditya Susanto dan Adik Dzaki Aryasatya Putra Susanto selaku

saudara kandung penulis yang telah memberi semangat Penulis dalam

pelaksanaan perkuliahan dan penyusunan Skripsi

12. Abidah, Nabila, Erina, Ailsa, Akma, Ayu, Alda, Anggita, Oryza selaku

sahabat Penulis yang selalu memberikan semangat selama Penulis

menjalani perkuliahan hingga penyusunan Skripsi

13. Diri saya sendiri yang telah berusaha dengan kuat, sabar dan bertanggung

jawab menyelesaikan perkuliahan sehingga mampu untuk menyelesaikan

Skripsi ini

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penyusunan penelitian Skripsi ini masih

jauh dari kata sempurna, Maka dari itu Penulis membuka lebar kritik dan saran

membangun agar penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi Penulis maupun

pembaca yang membutuhkannya.

Sidoarjo, 9 September 2025

Nadia Faizah Putri Devina

ix

# **DAFTAR ISI**

SKRIPSIi
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI Error! Bookmark not defined.
HALAMAN REVISI SKRIPSIError! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSIError! Bookmark not defined.
PERNYATAAN ORIGINALITASiv
KATA PENGANTARv
DAFTAR ISIx
DAFTAR TABEL xiii
DAFTAR DIAGRAM xiv
DAFTAR GAMBAR xv
DAFTAR SINGKATANxvi
DAFTAR LAMPIRAN xix
INTISARIxx
BAB I PENDAHULUAN1
1.1 Latar Belakang1
1.2 Rumusan Masalah
1.3 Tujuan Penelitian
1.4 Manfaat Penelitian
1.5 Keaslian Penelitian
1.6 Metode Penelitian

1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	9
1.6.2 Pendekatan (Approach)	10
1.6.3 Bahan Hukum	11
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukur	n 12
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	
1.6.6 Lokasi Penelitian	14
1.6.7 Sistematika Penulisan	14
1.6.8 Jadwal Penelitian	
1.7 Tinjauan Pustaka	17
1.7.1 Pegawai Negeri Sipil	17
1.7.2 Disiplin Pegawai Negeri Sipil	19
1.7.3 Manajemen Pegawai Negeri Sipil	31
1 5 4 7 11 7 7 11 1 31	34
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PE	
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PE DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFI	ESIONALITAS MANAJEMEN
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PE DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFF PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI	ESIONALITAS MANAJEMEN LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PE DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFF PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI	ESIONALITAS MANAJEMEN LAN TATA USAHA NEGARA37
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PE DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFF PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PER DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFE PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PER DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFE PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	ESIONALITAS MANAJEMEN  LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PER DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	CSIONALITAS MANAJEMEN  LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PER DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFF PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	ESIONALITAS MANAJEMEN LAN TATA USAHA NEGARA
BAB II IMPLEMENTASI DISIPLIN PER DIKAITKAN DENGAN ASAS PROFE PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PENGADI SURABAYA	ESIONALITAS MANAJEMEN LAN TATA USAHA NEGARA

3.1 Kendala Yang Dialami Oleh Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya
Dalam Implementasi Manajemen Pegawai Negeri Sipil Melalui
Implementasi Disiplin Pegawai Negeri Sipil
3.2 Upaya Yang Dilakukan Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Dalam
Menghadapi Kendala Atas Implementasi Manajemen Pegawai Negeri Sipil
Melalui Implementasi Disiplin Pegawai Negeri Sipil
BAB IV PENUTUP81
4.1 Kesimpulan
4.2 Saran
DAFTAR PUSTAKA84
A MDID A N

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Orisinalitas Penulisan.	9
Tabel 2. Jenis Pelanggaran Terhadap Kewajiban PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Ringan	25
Tabel 3. Jenis Pelanggaran Terhadap Larangan PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Ringan	25
Tabel 4. Jenis Pelanggaran Terhadap Kewajiban PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Sedang	27
Tabel 5. Jenis Pelanggaran Terhadap Larangan PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Sedang	28
Tabel 6. Jenis Pelanggaran Terhadap Kewajiban PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Berat	30
Tabel 7. Jenis Pelanggaran Terhadap Larangan PNS Yang Dijatuhi	Hukuman
Disiplin Berat	30
Tabel 8. Jumlah Pegawai PTUN Surabaya	37

# DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. Golongan PNS PTUN Surabaya	39
Diagram 2. Jumlah Pelanggaran Disiplin PNS PTUN Surabaya	48
Diagram 3. Mekanisme Penjatuhan Hukuman Disiplin PNS	51

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Data Kepegawaian Tiap PNS PTUN Surabaya
Gambar 2. Beranda Sistem Informasi Kepegawaian (SIKEP)
Gambar 3. Rekap Presensi dan Penilaian Kerja Pegawai (PKP)
Gambar 4. Contoh TUPOKSI PNS di Masing-Masing Meja
Gambar 5. Pengembangan Kompetensi Melalui Seminar
Gambar 6. Focus Group Discussion Bagian Kepaniteraan
Gambar 7. Tanda Ujian Sertifikasi Pegawai Sedang Berlangsung 60
Gambar 8. Hasil Survei Kepuasan Masyarakat Triwulan IV Tahun 2024 63
Gambar 9. PNS Mengikuti Seminar Online
Gambar 10. Keterbatasan Ruangan dan Device Saat Seminar
Gambar 11. Penyampaian Amanat Apel Pagi
Gambar 12. Pengawasan dan Pembinaan Pimpinan PTUN Surabaya 75
Gambar 13. FGD Atasan Ruangan Bersama Pimpinan PTUN Surabaya 77
Gambar 14. Gambar 14. PNS PTUN Surabaya Mengikuti Pelatihan (Workshop)
Gambar 15. Internalisasi PNS

## **DAFTAR SINGKATAN**

APBD :Anggaran Pendapatan dan Belanja

Daerah

APBN :Anggaran Pendapatan dan Belanja

Negara

ASN :Aparatur Sipil Negara

AUPB :Asas Umum Pemerintahan yang Baik

BMN :Barang Milik Negara

BUP :Batas Usia Pensiun

DARING :Dalam Jaringan

DIRJEN BADILMILTUN :Direktorat Jenderal Badan Peradilan

Militer dan Tata Usaha Negara

FGD :Focus Group Discussion

HAN :Hukum Administrasi Negara

HTN :Hukum Tata Negara

KASSUBAG KORTALAK :Kepala Sub Bagian Kepegawaian,

Organisasi, dan Tata Laksana

KBBI :Kamus Besar Bahasa Indonesia

KORTALAK :Kepegawaian, Organisasi, dan Tata

Laksana

MA :Mahkamah Agung

Peraturan BKN No. 6/2022 :Peraturan Badan Kepegawaian

Nasional Nomor 6 Tahun 2022 Tentang

Peraturan Pelaksanaan Peraturan

Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021

Tentang Disiplin PNS

PERMA No. 4/2018 :Peraturan Mahkamah Agung Nomor 4

Tahun 2018 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Mahmakah Agung Nomor 7 Tahun 2015 Tentang

Organisasi dan Tata Kerja

Kepaniteraan dan Kesekretariatan

Pengadilan

PKP :Penilaian Kinerja Pegawai

PNS :Pegawai Negeri Sipil

PP No.17 /2020 :Peraturan Pemerintah Nomor 17

Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 Tentang Manajemen Pegawai

Negeri Sipil

PP No. 94/2021 :Peraturan Pemerintah Nomor 94

Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai

Negeri Sipil

PPPK :Pegawai Pemerintahan dengan

Perjanjian Kerja

PPNPN :Pegawai Pemerintah Non Pegawai

Negeri

PTUN :Pengadilan Tata Usaha Negara

SIKEP :Sistem Informasi Kepegawaian

SK :Surat Keputusan

TI :Teknologi Informasi

UUD NRI :Undang-Undang Dasar Negara

Republik Indonesia

UU No. 30/2014 :Undang-Undang Nomor 30 Tahun

2014 Tentang Administrasi

Pemerintahan

UU No. 20/2023 :Undang-Undang Nomor 20 Tahun

2023 Tentang Aparatur Sipil Negara

Wfh :Work from home

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	92
Lampiran 2. Transkrip Nilai	93
Lampiran 3. Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing	94
Lampiran 4. Surat Penugasan Pembimbing Skripsi	95
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi	96
Lampiran 6. Formulir Pengajuan Judul Skripsi	98
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	99
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi (KRS)	100
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	101

#### **INTISARI**

Nama : Nadia Faizah Putri Devina

NPM : 21071010051

Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 9 September 2003

Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

## IMPLEMENTASI DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEBAGAI PERWUJUDAN MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KANTOR PENGADILAN TATA USAHA NEGARA SURABAYA

ABSTRAK: Disiplin Pegawai Negeri Sipil memiliki peran yang sangat penting dalam mengatur dan membatasi kinerja Pegawai Negeri Sipil agar dapat memberikan pelayanan terbaik atas tugas yang diamanatkan padanya. Pegawai Negeri Sipil Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya merupakan salah satu tombak keadilan yang memberikan pelayanan publik bagi para pencari keadilan, sehingga perlu adanya integritas yang tinggi dalam melaksanakan tugas dan kewajibannya. Melalui Penelitian ini, penulis ingin mengetahui implementasi Disiplin Pegawai Negeri Sipil Sebagai Perwujudan Manajemen Pegawai Negeri Sipil di Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya. Metode yang Penulis gunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris dengan cara melakukan studi lapangan pada Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya. Data yang Penulis dapat dalam studi lapangan dianalisis menggunakan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian menunjukan bahwa implementasi disiplin pegawai negeri sipil di Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya berjalan cukup baik dimana jumlah pelanggaran pertahunnya tergolong rendah. Jumlah pelanggaran disiplin dapat ditekan dengan berbagai upaya salah satunya dengan melakukan perkuatan asas profesionalitas yang merupakan salah satu asas dalam manajemen pegawai negeri sipil. Meskipun kondisinya berjalan dengan baik Bagian Kepegawaian Organisasi dan Tata Laksana Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya senantiasa berupaya untuk menekan angka pelanggar disiplin setiap tahunnya melalui berbagai program kerja yang telah direncanakan.

**Kata Kunci**: Disiplin PNS, Manajemen PNS, Asas Profesionalitas, PTUN Surabaya