

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN
HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM
PEDULI DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh:

FAJRIN NAURO FITRI

21071010031

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAWA TIMUR

2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN
HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM
PEDULI DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Ditujukan Oleh

FAJRIN NAURO FITRI

21071010031

Kepada

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENDATANGAN
SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN HAK SIPIL
PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI DISABILITAS
DAN LANSIA (PEDULI DI LANSIA)**

Skrripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada hari Rabu, tanggal 3 September 2025.

Penyusun,


Putri Naura Putri
NPM. 21071010031

Mengetahui

Dosen Pembimbing,


Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui

Koordinator Program Studi Hukum,


Aditya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 19900112202012 2 003

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN
HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI
DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)

Penyusun,

Fairin Nauro Fito

NPM. 21071010031

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Kamis, tanggal 23 Oktober 2025

Perubanting,

Dewan Penguji:

Ketua,

Wahono S.H., M.H.

NIP. 19680902 199103 1 001

1.

Miko Aditya Subarto S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota I,

2.

Wahya S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II,

Abdullah Fikri S.H., M.S.I.

NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhiva Widya Kartika S.H., M.H.

NIP. 19900111 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Drs. H. Nining Nawangati M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN
HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI
DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)

Penyusun,

Fairiz Nauro Fitri

NPM. 21071010031

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Kamis, tanggal 23 Oktober 2025

Pembimbing

Dewan Penguji:

Ketua,

Wahyu S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

1.

Diko Aditya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota I,

2.

Wahyu S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II

Abdullah Fikri, S.H., M.S.I.

NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Aditya Widya Karaka, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Erna Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajrin Nauro Fitri
Tempat, Tanggal Lahir : Sidoarjo, 20 Mei 2003
NPM : 21071010031
Bidang/Konsentrasi : HTN/HAN
Alamat : Pagerwojo RT 12 RW 03, Buduran, Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **"Implementasi Kebijakan Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo Dalam Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Melalui Program Peduli Disabilitas Dan Lansia (Peduli Dilan)"** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 3 September 2025

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Waluyo S.H., M.H.
NIP. 196809021992031 001

Penyusun



Fajrin Nauro Fitri
NPM. 21071010031

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajrin Nauro Fitri
NPM : 21071010031
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 3 September 2025

Yang Membuat Pernyataan


Nauro Fitri
1071010031



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENDATANGAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan atas bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

6. Bapak Waluyo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan Skripsi;
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Sidang Skripsi yang telah menguji serta memberikan saran dan kritik kepada penulis;
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
9. Orangtua Penulis, khususnya Mama yang selalu memberikan doa, keyakinan, dan dukungan kepada penulis untuk menyusun serta menyelesaikan Skripsi ini;
10. Keluarga dan Saudara penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis untuk menyusun serta menyelesaikan Skripsi ini;
11. Para Narasumber yang telah bersedia untuk dilakukan wawancara oleh penulis, sehingga penulis dapat menyusun serta menyelesaikan Skripsi ini;
12. RSA yang telah menemani, memberikan keyakinan, dan dukungan kepada penulis untuk menyusun serta menyelesaikan Skripsi ini;
13. Sahabat penulis selama kuliah Dear, Vannessa, Anisa, Aqilla, Firman, dan Firza yang telah menguatkan, memberikan doa, dan dukungan kepada penulis untuk menyusun dan menyelesaikan Skripsi ini;
14. Seluruh sahabat dan teman penulis yang menguatkan, memberikan doa, dan dukungan kepada penulis untuk menyusun dan menyelesaikan Skripsi ini.
15. Untuk diri sendiri, Fajrin Nauro Fitri terimakasih telah berjuang sampai pada titik ini. Terimakasih telah bertahan, tetap semangat, yakin, dan

pantang menyerah dalam menyusun dan mengerjakan Skripsi ini hingga selesai.

Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat menambah pengetahuan, pengalaman, dan manfaat baik bagi penulis maupun bagi pembaca. Penulis menerima segala bentuk kritik dan saran yang bersifat membangun agar Skripsi ini dapat berguna dengan baik bagi penulis maupun pihak lain yang membutuhkan.

Surabaya, 3 September 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Fajrin Nauro Fitri
NPM : 21071010031
Tempat, Tanggal Lahir : Sidoarjo, 20 Mei 2003
Program Studi : Strata I (S1) Hukum

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI DISABILITAS DAN LANSIA (PEDULI DILAN)

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis terkait implementasi kebijakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo dalam pemenuhan hak sipil penyandang disabilitas melalui Program Peduli Dilan. Program Peduli Dilan merupakan program inovasi jemput bola yang memberikan kemudahan akses terhadap pelayanan administrasi kependudukan bagi kelompok rentan, terutama penyandang disabilitas. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Program Peduli Dilan masih ditemukan beberapa kelemahan serta kendala yang terjadi dilapangan. Meskipun demikian, implementasi kebijakan Program Peduli Dilan tetap memiliki peran penting dalam mewujudkan pemenuhan hak sipil penyandang disabilitas secara inklusif di Kabupaten Sidoarjo.

Kata Kunci: Administrasi Kependudukan, Pemenuhan Hak Sipil, Penyandang Disabilitas, Program Peduli Dilan.

ABSTRACT

This research analyzes the policy implementation of the Sidoarjo Regency Population and Civil Registration Office in fulfilling the civil rights of persons with disabilities through the Peduli Dilan Program. The Peduli Dilan Program is an innovative ball pick-up program that provides easy access to population administration services for vulnerable groups, especially people with disabilities. The results showed that the Peduli Dilan Program Policy Implementation still found several weaknesses and obstacles that occurred in the field. Nevertheless, the implementation of the Peduli Dilan Program policy still has an important role in realizing the fulfillment of civil rights of persons with disabilities inclusively in Sidoarjo Regency.

Keywords: *Population Administration, Civil Rights Fulfillment, People with Disabilities, Peduli Dilan Program.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN REVISI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS.....	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Keaslian Penelitian	8
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	11
1.6.2 Pendekatan.....	12

1.6.3 Sumber Data	13
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	16
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	17
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	17
1.7 Tinjauan Pustaka	20
1.7.1 Tinjauan Umum Implementasi Kebijakan.....	20
1.7.2 Tinjauan Umum Pemenuhan Hak Sipil.....	23
1.7.3 Tinjauan Umum Penyandang Disabilitas	24
1.7.4 Tinjauan Umum Program Peduli Disabilitas dan Lansia (Peduli Dilan)	27
BAB II IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM PEMENUHAN HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS MELALUI PROGRAM PEDULI DILAN	29
2.1 Gambaran Umum Program Peduli Disabilitas dan Lansia (Peduli Dilan) Oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo	29
2.2 Implementasi Kebijakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo Dalam Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Melalui Program Peduli Dilan	35
BAB III KENDALA YANG DIHADAPI DAN UPAYA YANG DILAKUKAN OLEH DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM PEDULI DILAN	57

3.1 Kendala Yang Dihadapi Oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo dan Pihak Eksternal dalam Implementasi Program Peduli Dilan	57
3.1.1 Kendala Yang Dihadapi Oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo Dalam Implementasi Program Peduli Dilan	58
3.1.2 Kendala Yang Dihadapi Oleh Pihak Eksternal Dalam Implementasi Program Peduli Dilan.....	65
3.2 Upaya yang Dilakukan Oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo dan Pihak Eksternal dalam Mengatasi Kendala Implementasi Program Peduli Dilan	71
3.2.1 Upaya Mengatasi Kendala Oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo Dalam Implementasi Program Peduli Dilan.....	72
3.2.2 Upaya Mengatasi Kendala Oleh Pihak Eksternal Dalam Implementasi Program Peduli Dilan.....	80
BAB IV PENUTUP	89
4.1 Kesimpulan	89
4.2 Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	92
LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Keaslian Penelitian.....	10
Tabel 2. Jumlah Kelompok Rentan Yang Telah Mengikuti Program Peduli Dilan	43
Tabel 3. Jumlah Penyandang Disabilitas Yang Telah Mengikuti Program Peduli Dilan.....	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Alur Implementasi Program Peduli Dilan.....	40
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Wawancara	100
Lampiran 2. Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	101
Lampiran 3. Transkrip Nilai.....	102
Lampiran 4. Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	103
Lampiran 5. Surat Penugasan Pembimbing Skripsi (SKEP)	104
Lampiran 6. Kartu Bimbingan Skripsi	105
Lampiran 7. Formulir Pengajuan Judul Skripsi	106
Lampiran 8. Bukti Pembayaran UKT	107
Lampiran 9. Bukti Kartu Rencana Studi Terbaru	108
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	109
Lampiran 11. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	110
Lampiran 12. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	111
Lampiran 13. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Jurnal.....	113
Lampiran 14. LoA Jurnal	114
Lampiran 15. Lembar Revisi.....	115