

**KOLABORASI HEXAHELIX DALAM PENGELOLAAN
GARAM DI KABUPATEN SUMENEP**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

BAYU DAFFARIO ARDANA
NPM. 21041010267

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN
KOLABORASI HEXAHELIX DALAM PENGELOLAAN GARAM
DI KABUPATEN SUMENEP

Disusun Oleh:

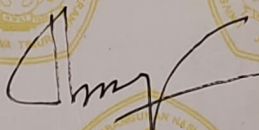
Bayu Daffario Ardana

NPM. 21041010267

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Singgih Manggalou, S.IP, M.IP

NIP. 199204012024211029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
KOLABORASI HEXAHELIX DALAM PENGELOLAAN GARAM DI
KABUPATEN SUMENEP

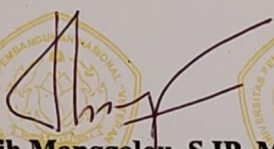
Disusun Oleh:

Bayu Daffario Ardana
NPM. 21041010267

Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan telah diterbitkan dalam
Jurnal Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 7 Nomor 11, November 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

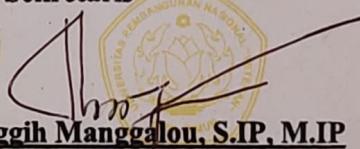

Singgih Manggalou, S.IP, M.IP
NIP. 199204012024211029

TIM PENGUJI

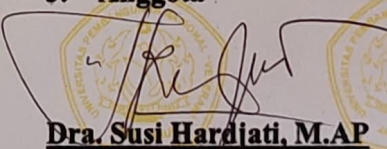
1. Ketua


Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216219

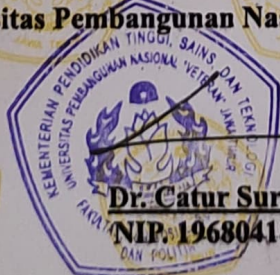
2. Sekretaris


Singgih Manggalou, S.IP, M.IP
NIP. 199204012024211029

3. Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**KOLABORASI HEXAHELIX DALAM PENGELOLAAN GARAM DI
KABUPATEN SUMENEP**

Disusun Oleh:

Bayu Daffario Ardana
NPM. 21041010267

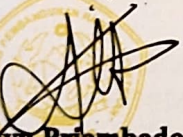
Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 10 Oktober 2025

TIM PENILAI

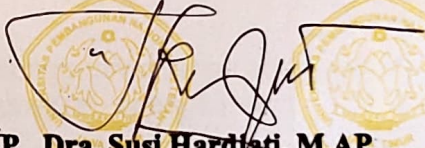
Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216219


Singgih Manggalou, S.IP, M.IP
NIP. 199204012024211029


Dra. Susi Hardati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bayu Daffario Ardana
NPM : 21041010267
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 10 Oktober 2025
Yang membuat pernyataan



Bayu Daffario Ardana
NPM. 21041010267

ABSTRAK

KOLABORASI HEXAHELIX DALAM PENGELOLAAN GARAM DI KABUPATEN SUMENEP

BAYU DAFFARIO ARDANA
NPM. 21041010267

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan memetakan peran masing-masing pemangku kepentingan yang terlibat dalam kolaborasi hexahelix, yang berfokus pada pengelolaan garam di Kabupaten Sumenep. Data dikumpulkan melalui wawancara, dokumentasi, serta observasi sebagai bagian dari metode penelitian kualitatif deskriptif. Adapun yang menjadi tujuan penelitian adalah untuk mengidentifikasi pemangku kepentingan yang terlibat dalam kolaborasi hexahelix terkait pengelolaan garam di Kabupaten Sumenep. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi hexahelix dalam pengelolaan garam di Kabupaten Sumenep sudah berjalan secara optimal. Namun, agar pengelolaan garam di Kabupaten Sumenep menjadi berhasil, komponen hexahelix secara keseluruhan perlu meningkatkan perannya. Pemerintah, akademisi, dunia usaha, media, serta lembaga keuangan membentuk hexahelix dalam pengelolaan garam. Dalam pengelolaan garam di Kabupaten Sumenep pemerintah berperan sebagai controller dan regulator, akademisi sebagai konseptor, dunia usaha sebagai enabler, komunitas sebagai akselerator, media sebagai expander, dan lembaga keuangan sebagai intermediary.

Kata kunci: Garam, Hexahelix, Pengelolaan

ABSTRACT

**HEXAHELIX COLLABORATION
IN SALT MANAGEMENT IN SUMENEP REGENCY**

BAYU DAFFARIO ARDANA
NPM. 21041010267

This study aims to analyze and map the roles of each stakeholder involved in hexahelix collaboration, focusing on salt management in Sumenep Regency. Data were collected through interviews, documentation, and observation as part of a descriptive qualitative research approach. The focus of the research is to identify stakeholders involved in hexahelix collaboration related to salt management in Sumenep Regency. The results of the study indicate that the hexahelix collaboration in salt management in Sumenep Regency has been running optimally. However, for salt management in Sumenep Regency to be successful, the hexahelix element as a whole needs to enhance its role. The government, academics, the business world, the media, and financial institutions form the hexahelix in salt management. In salt management in Sumenep Regency, the government acts as controller and regulator, academics as concept developers, the business world as enablers, communities as accelerators, the media as expanders, and financial institutions as intermediaries.

Keywords: Salt, Hexahelix, Management

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kolaborasi Hexahelix dalam Pengelolaan Garam di Kabupaten Sumenep”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik.

Dengan tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari arahan Bapak Singgih Manggalou, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia mengarahkan, mendukung, dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi. Penulis menyadari bahwa penyusunan ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen dan staf pengajar Prodi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis;
5. Kedua Orang Tua yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada

penulis sehingga skripsi ini terselesaikan;

6. Teman-teman seperjuangan, yang selalu memberikan dukungan dan memotivasi saya agar mampu menyelesaikan skripsi ini;
7. Serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu;

Demi kesempurnaan skripsi ini, kritik serta saran sangat dibutuhkan untuk membangun skripsi ini hingga lebih baik dari sebelumnya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan membantu pihak-pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 10 Oktober 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Kolaborasi.....	18
2.2.2 <i>Hexahelix</i> Analysis	22
2.2.3 Pengelolaan.....	27
2.2.4 Petani Garam.....	30

2.2.5 Kerangka Berpikir.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Lokus Penelitian	37
3.3 Fokus Penelitian	37
3.4 Sumber Data	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	44
3.7 Teknik Analisis Data.....	46
3.8 Keabsahan Data	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	53
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	53
4.2 Hasil Penelitian.....	60
4.2.1 Peran Akademisi	61
4.2.2 Peran Bisnis	68
4.2.3 Peran Pemerintah	73
4.2.4 Peran Komunitas.....	80
4.2.5 Peran Media	84
4.2.6 Peran Lembaga Keuangan	88
4.3 Pembahasan	97
4.3.1 Peran Akademisi (<i>academic</i>)	97
4.3.2 Peran Bisnis (<i>business</i>)	100
4.3.3 Peran Pemerintah (<i>government</i>).....	103
4.3.4 Peran Komunitas (<i>community</i>).....	106
4.3.5 Peran Media	109

4.3.6 Peran Lembaga Keuangan	111
BAB V PENUTUP.....	114
5.1 Kesimpulan.....	114
5.2 Saran	116
DAFTAR PUSTAKA.....	118
LAMPIRAN.....	122

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Produksi dan kebutuhan garam nasional	2
Tabel 1. 2 Impor garam di Indonesia	3
Tabel 1. 3 Luas lahan dan volume produksi garam di pulau Madura	5
Tabel 1. 4 Data Produksi Garam Rakyat Kabupaten Sumenep Tahun 2023	6
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	17
Tabel 4. 1 Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Wilayah	55
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	56
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Sumenep	56
Tabel 4. 4 Mata Pencarian Penduduk Kabupaten Sumenep	57
Tabel 4. 5 Data Penyerapan Garam Rakyat di Kabupaten Sumenep	71
Tabel 4. 6 Hasil Hexahelix Analysis dalam Pengelolaan Garam di Kabupaten Sumenep	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Komponen Kolaborasi	20
Gambar 2. 2 Model Kolaborasi Hexahelix Program CSR	23
Gambar 2. 3 Hexahelix Analysis.....	33
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Miles and Huberman (Interactive Model).....	47
Gambar 4. 1 Kantor Pemerintah Kabupaten Sumenep	53
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep	58
Gambar 4. 3 Laboratorium Miniplant Garam UTM	63
Gambar 4. 4 Pengabdian Masyarakat di Kabupaten Sumenep	65
Gambar 4. 5 Sertifikasi Kompetensi Petani Garam di UTM	66
Gambar 4. 6 Penyaluran Dana CSR PT Garam	71
Gambar 4. 7 Rapat Program PUGAR Tahun 2021	75
Gambar 4. 8 Pelatihan Petani Garam oleh Diskan Sumenep	76
Gambar 4. 9 Kerjasama dengan Perusahaan	77
Gambar 4. 10 Rapat FPGM Tentang Turunnya Harga Garam	82
Gambar 4. 11 Wawancara dengan LPP RRI Sumenep.....	83
Gambar 4. 12 Berita di Website Resmi LPP RRI.....	85
Gambar 4. 13 Media Sosial LPP RRI Sumenep.....	85
Gambar 4. 14 Wawancara dengan Kepala Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep.....	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	122
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	122
Lampiran 3 Pedoman Dokumetasi	125
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	126
Lampiran 5 LoA Artikel Ilmiah.....	127
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal	128
Lampiran 7 Bukti Cek Plagiasi Skripsi.....	129
Lampiran 8 Surat Izin Penelitian Skripsi	130
Lampiran 9 Dokumentasi Penelitian.....	134