

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN
PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Disusun Oleh :

Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM. 21071010317

Kepada

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN
PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014**

Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari Rabu, tanggal 10 September 2025

Penyusun,



Marshellino Aurelio Nanda Wijaya

NPM. 21071010317

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



Hariyo Sulistivantoro, S.H., M.M.

NIP. 19620625 1991103 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum



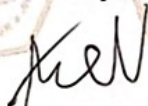
Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN PETERNAKAN
DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 23 TAHUN 2014**

Penyusun,



Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM. 21071010317

Penelitian untuk Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Jumat, tanggal 03 Oktober 2025

Pembimbing,



Hariyo Sulistivantoro, S.H., M.M.
NIP. 19950608 202406 1 002

Dewan Penguji:

Ketua,



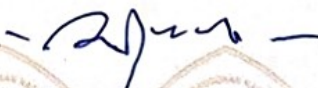
Fauzul Aliwarmah S.H.I., M.Hum.
NIP. 19820205 202121 1 004

Anggota 1,



Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006

Anggota 2,



Hariyo Sulistivantoro, S.H., M.M.
NIP. 19950608 202406 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum



Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

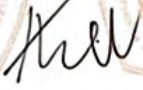
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN PETERNAKAN
DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 23 TAHUN 2014

Penyusun,

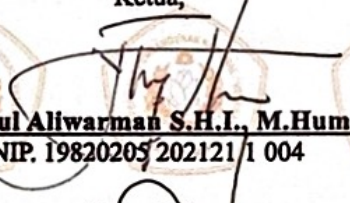

Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM. 21071010317

Penelitian untuk Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Jumat, tanggal 03 Oktober 2025

Pembimbing,


Hariyo Sulistiyantoro, S.H., M.M.
NIP. 19950608 202406 1 002

Dewan Penguji:
Ketua,


Fauzul Aliwarman S.H.I., M.Hum.
NIP. 19820205 202121 1 004

Anggota 1,


Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006
Anggota 2,


Hariyo Sulistiyantoro, S.H., M.M.
NIP. 19950608 202406 1 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Erdien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 30 Agustus 2003
NPM : 21071010317
Bidang/Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Semolowaru Tengah 7/9

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, **“Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Peternakan dan Kesehatan Hewan Di Kota Surabaya Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 10 September 2025

Penyusun,



Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM. 21071010317

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM : 21071010317
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 September 2025

Penyusun,



Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM. 21071010317

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini, dengan judul: **“KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014”**

Penulis menyusun Skripsi ini bertujuan sebagai bentuk dari pemenuhan persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) yang telah didasarkan pada kurikulum Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Tujuan dari penulisan Skripsi ini untuk menjadi pertambahan wawasan pembaca serta penulis, maka dalam kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari. M.Si, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P. S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Hariyo Sulistiyantoro, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing Skripsi yang telah banyak membantu penulis dalam proses penyusunan dan penulisan Skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
8. Mama dan Papa selaku orang tua penulis yang selalu memberikan motivasi agar selalu semangat untuk menyelesaikan Skripsi ini.

9. Kakak dan Adek Penulis yang selalu memberikan dukungan serta motivasi untuk menyelesaikan Skripsi ini.
10. Dr. Yovan Iristian, S.H., M.H. yang selalu memberikan semangat dukungan dan membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini serta menjadi rekan diskusi guna menyelesaikan Skripsi ini
11. Rekan rekan MJL group yang selalu mendukung penulis agar dapat menyelesaikan Skripsi ini sebaik-baiknya.
12. Teman teman Fakultas Hukum UPN ” Veteran ” Jawa Timur yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih diperlukannya kritik dan saran guna memperbaiki dan menyempurnakan penyusunan ini maka dari itu saran dan kritik yang diberikan sangat berarti bagi penulis. Besar harapan kami semoga kepenulisan ini memberikan manfaat terhadap berbagai pihak yang memiliki kepentingan baik secara umum maupun khusus.

Surabaya, 10 September 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Marshellino Aurelio Nanda Wijaya
NPM : 21071010317
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 30 Agustus 2003
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN DI KOTA SURABAYA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014

ABSTRAK:

Penelitian ini menganalisis kewenangan Pemerintah Daerah Surabaya dalam pengelolaan peternakan dan kesehatan hewan berdasarkan kerangka hukum nasional. Latar belakang penelitian muncul dari meningkatnya kebutuhan pangan hewani dan maraknya peredaran daging ilegal yang membahayakan kesehatan masyarakat. Dengan pendekatan hukum normatif, kajian menunjukkan bahwa kewenangan daerah bersifat strategis, mencakup pengawasan rumah potong, distribusi, hingga penjaminan mutu produk. Hasil penelitian menegaskan urgensi pembentukan Peraturan Daerah tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan untuk memperkuat kepastian hukum, mendukung ketahanan pangan, dan mencegah praktik ilegal secara berkelanjutan.

Kata kunci: Kewenangan Pemerintah Daerah, Peternakan dan Kesehatan Hewan, Peraturan Daerah

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Keaslian Penelitian.....	8
1.6 Metodologi Penelitian	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	11
1.6.2 Pendekatan Penelitian.....	11
1.6.3 Bahan Hukum	12

1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	13
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	13
1.6.6 Sistematika Penulisan	14
1.7 TINJAUAN PUSTAKA	15
1.7.1 Konsep Negara Hukum	15
1.7.1.1 Pengertian Negara Hukum.....	15
1.7.1.2 Prinsip-prinsip Negara Hukum	18
1.7.2 Teori Kewenangan	34
1.7.2.1 Pengertian Kewenangan.....	34
1.7.2.2 Jenis-jenis Kewenangan.....	35
1.7.3 Tinjauan Mengenai Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan ...	37
1.7.3.1 Pengertian Peraturan Perundang-Undangan	37
1.7.3.2 Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	39
1.7.3.3 Hierarki Peraturan Perundang-undangan.....	42
1.7.3.4 Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Dan Peraturan Daerah Kabupaten/Kota	44
BAB II URGensi PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA TENTANG PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN DALAM ERA OTONOMI DAERAH	49
2.1 Urgensi Filosofis.....	49
2.2 Urgensi Sosiologis	51

2.3 Urgensi Yuridis	55
BAB III KORELASI ANTARA URGENSI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DENGAN KETENTUAN DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH DALAM KONTEKS PENYELENGGARAAN KESEHATAN HEWAN	64
3.1 Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah ..	64
3.2 Korelasi Antara Pembentukan Peraturan Di Bidang Peternakan Dan Kesehatan Hewan Dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Dalam Konteks Kewenangan Pemerintah Daerah ...	67
BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan.....	71
4.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	81
Lampiran 2: Formulir Pengajuan Skripsi	82
Lampiran 3: Surat Penugasan Dosen Pembimbing	83
Lampiran 4: Formulir Pengajuan Judul Skripsi	84
Lampiran 5: Kartu Bimbingan Skripsi	85
Lampiran 6: Transkrip Nilai	86
Lampiran 7: Bukti Penyerahan Laporan Magang	87
Lampiran 8: Kartu Rencana Studi	88
Lampiran 9: Bukti Pembayaran UKT	89
Lampiran 10: Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	90
Lampiran 11: Bukti Uji Turnitin Skripsi	91
Lampiran 12: Bukti Uji Turnitin Artikel Jurnal	93
Lampiran 13: Sertifikat Library Class	94
Lampiran 14: Bukti LOA Jurnal	95
Lampiran 15: Lembar Revisi	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Keasilan Penelitian.....	9
------------------------------------	---