

**ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA
ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh:

ANISA TRI SULISTYONO

NPM. 21071010011

Kepada

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA
ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH**

Skrripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Senin, 1 September 2025

Penyusun,

ANISA TRI SULISTYONO
NPM. 21071010011

Menyetujui,
Dosen Pembimbing

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum

Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI
SKRIPSI

ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA
ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH

Penyusun,
ANISA TRI SULISTYONO
NPM. 21071010011

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada
Pembimbing,

tanggal

2025

Dewan Penguji
Ketua

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Anggota I

2.

Adhitva Widva Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2003

Anggota II

3.

Miko Aditive Subarto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi

Adhitva Widva Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19688801161994032001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA
ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH

Penyusun,
ANISA TRI SULISTYONO

NPM. 21071010011

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada

, tanggal

2025

Pembimbing

Dewan Penguji

Ketua

Eko Wahyudi, S.H., M.H.

NIP. 19780814 202121 1 002

Eko Wahyudi, S.H., M.H.

NIP. 19780814 202121 1 002

Anggota I

2.

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2003

Anggota II

3.

Miko Aditya Subarto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19688801161994032001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anisa Tri Sulistyono
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 28 September 2002
NPM : 21071010011
Bidang/Konsentrasi : HAN-HTN
Alamat : Jagir Sidoresmo VI No. 28, RT. 04, RW. 01, Jagir,
Wonokromo, Kota Surabaya, Jawa Timur

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan Judul, **“ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 1 September 2025

Penyusun



Anisa Tri Sulistyono
NPM. 21071010011

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anisa Tri Sulistyono

NPM : 21071010011

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/ lembaga lain, kecuali yang secara tulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 1 September 2025

Yang Membuat Pernyataan



Anisa Tri Sulistyono
NPM. 21071010011

KATA PENGANTAR

Penulis ucapkan segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH”** untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selama proses penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan berbagai dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus dosen pembimbing penulis dalam mengarahkan dan membimbing pembuatan skripsi;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

“Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama penulis belajar di perkuliahan ini ;

7. Kepada kedua orang tua tersayang penulis, Ayahanda Sosroadi Joko Sulistiyono dan Ibunda Ananing Ariani. Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang telah diberikan, serta tak kenal lelah untuk selalu mendoakan, mendukung, percaya dan yakin kepada setiap langkah penulis dalam perkuliahan ini hingga di masa depan nanti;
8. Kepada kakak penulis Yofie Ardhi Pratama, Ika Dya Kusumawati, dan Muhammad Abizar Ardhi Fadhila, S.Sos. yang senantiasa mendukung dan percaya kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini;
9. Terimakasih kepada Laksamana Aditya Hanif Rabbani yang telah bersedia menjadi tempat keluh kesah selama perjalanan perkuliahan penulis, serta memberikan segala usaha mulai dari waktu, dukungan, doa dan kepercayaan kepada penulis untuk bisa melewati dan menyelesaikan skripsi ini;
10. Kepada Firman, Firza, Dear, Vannessa, Fajrin, dan Aqilla selaku teman-teman seperjuangan penulis dan sesama mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu membantu dan mendukung ketika penulis menyusun skripsi ini;

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran maupun kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada.

Surabaya, 13 Agustus 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Anisa Tri Sulistyono
NPM : 21071010011
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 28 September 2002
Program studi : Stara I (S1) Hukum

ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PTUN TERKAIT UPAYA ADMINISTRATIF DALAM TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH

ABSTRAK :

Objek sengketa peradilan tata usaha negara mendapatkan perluasan berupa tindakan faktual pemerintah yang sejalan dengan Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014, menegaskan bahwa pengadilan memiliki wewenang untuk dapat mengadili sengketa tindakan pemerintahan setelah upaya administratif. Terdapat permasalahan penerapan upaya administratif dibuktikan pada sengketa tindakan faktual pada putusan Nomor 115/G/TF/PTUN.SBY dan Nomor 75/G/TF/2023/PTUN.SBY. Hasil penelitian ini adalah upaya administratif menjadi syarat formal sebelum melakukan gugatan termasuk sengketa tindakan faktual pemerintah, tetapi adanya perbedaan yang berkaitan dengan jangka waktu pengajuan gugatan pada peraturan menyebabkan belum adanya kepatian hukum serta belum adanya pengaturan terkait upaya administratif pada tindakan faktual pasif.

Kata Kunci: PTUN, Tindakan Faktual Pemerintah, dan Upaya Administratif

ABSTRACT :

The object of state administrative court has been expanded form of government factual actions in line with Law Number 30 of 2014, which confirms that administrative court has authority to adjudicate disputes over government actions after administrative efforts. There are problems in the application of administrative efforts in decisions 115/G/TF/PTUN.SBY and 75/G/TF/2023/PTUN.SBY. The results of this study are administrative efforts are formal requirement before filing a lawsuit, but differences related to the time period for filing a lawsuit in regulations cause the lack of legal certainty, as well as the absence of regulations regarding administrative efforts in passive factual actions.

Keywords: Administrative Efforts, Government Factual Actions, PTUN

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
PERNYATAAN ORIGINALITAS.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat penelitian	8
1.5 Keaslian Penelitian.....	8
1.6 Metode Penelitian	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian Hukum	11

1.6.2 Pendekatan (<i>approach</i>)	12
1.6.3 Bahan Hukum (<i>legal sources</i>)	13
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	15
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	15
1.6.6 Sistematika Penulisan	16
1.7 Tinjauan Pustaka.....	17
1.7.1 Tinjauan Umum Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN).....	17
1.7.1.1 Sejarah Pembentukannya Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN).....	17
1.7.1.2 Tugas dan Wewenang Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN)	19
1.7.2 Tinjauan Umum Upaya Administratif	19
1.7.2.1 Pengertian Upaya Administratif.....	19
1.7.2.2 Bentuk Upaya Administrasi	20
1.7.3 Tinjauan Umum Tindakan Faktual Pemerintah	21
1.7.3.1 Pengertian Tindakan Faktual Pemerintah	21
1.7.3.2 Bentuk-Bentuk Tindakan Faktual Pemerintah	22
BAB II KEDUDUKAN UPAYA ADMINISTRATIF PADA PENYELESAIAN PERKARA TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH DI PENGADILAN TATA USAHA NEGARA	23

2.1	Bentuk-Bentuk Upaya Administratif	23
2.2	Mekanisme Penyelesaian Perkara Tindakan Faktual Pemerintah Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan yang Berlaku di Indonesia	30
BAB III KEWENANGAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM MENANGANI PERKARA TINDAKAN FAKTUAL PEMERINTAH		45
3.1	Analisis Bentuk-Bentuk Tindakan Faktual Berdasarkan Teori Tindakan Faktual Pemerintah	45
3.2	Analisis Kewenangan Pengadilan Tata Usaha Negara dalam Penyelesaian Perkara Tindakan Faktual Pemerintah	59
BAB IV PENUTUP		67
4.1	Kesimpulan	67
4.2	Saran	67
DAFTAR PUSTAKA		69
LAMPIRAN.....		76

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu	10
--	-----------

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	76
Lampiran 2 Transkrip Nilai	77
Lampiran 3 Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	78
Lampiran 4 Surat Penugasan Dosen Pembimbing (SKEP)	79
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi.....	80
Lampiran 6 Formulir Pengajuan Judul Skripsi	82
Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT	83
Lampiran 8 Bukti Kartu Rencana Studi Terbaru	84
Lampiran 9 Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	85
Lampiran 10 Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	86
Lampiran 11 Letter of Acceptance (LoA) Artikel Jurnal	87
Lampiran 12 Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	88
Lampiran 13 Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal	90
Lampiran 14 Lembar Revisi	92