

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERENCANAAN
UNTUK MENURUNKAN PREVALENSI STUNTING DI
KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

ANANDA EKA PUTRI TRISNAWATI

21041010133

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERENCANAAN
UNTUK MENURUNKAN PREVALENSI STUNTING DI
KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

ANANDA EKA PUTRI TRISNAWATI

21041010133

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN
COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERENCANAAN UNTUK
MENURUNKAN PREVALENSI STUNTING DI KABUPATEN TUBAN

Disusun Oleh:

ANANDA EKA PUTRI TRISNAWATI

NPM. 21041010133

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

Pembimbing



BAYU PRIAMBODO, S.IP, M.IP

NPT. 21119931216219

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERENCANAAN UNTUK
MENURUNKAN PREVALENSI STUNTING DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh:

ANANDA EKA PUTRI TRISNAWATI
NPM. 21041010133

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Reformasi: Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (Terakreditasi Sinta 3)
Volume 16, Nomor 1, tahun 2026

Menyetujui,

Pembimbing



Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216219

Tim Penguji

1. Ketua



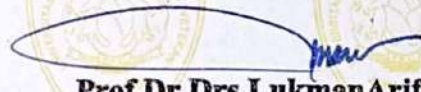
Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris



Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NPT. 21119931216219

3. Anggota



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERENCANAAN UNTUK
MENURUNKAN PREVALENSI STUNTING DI KABUPATEN TUBAN**

Oleh:

ANANDA EKA PUTRI TRISNAWATI
NPM. 21041010133

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 19 September 2025

Menyetujui,

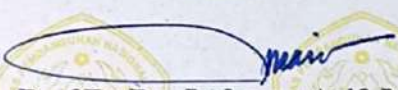
Ketua


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Sekretaris


Bayu Priambodo, S.IP,M.IP
NPT. 21119931216219

Anggota


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ananda Eka Putri Trisnawati
NPM : 21041010133
Program : Sarjana (S1)/ Magister (S2)/ Doktor (S3)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 08 September 2025
Yang membuat pernyataan



Ananda Eka Putri Trisnawati
NPM. 21041010133

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena atas berkat, rahmat, dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“*Collaborative Governance Dalam Perencanaan Untuk Menurunkan Prevalensi Stunting di Kabupaten Tuban*”**. Penulisan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat adanya bantuan dan juga kerjasama dari berbagai pihak yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, dan perhatiannya didalam proses penulisan skripsi.

Dengan telah disusunnya skripsi ini, pertama penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing dari penulis yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahnya yang sangat bermanfaat dalam penulisan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Jajaran Staff Dinas Kesehatan Kabupaten Tuban yang telah bersedia membantu penulis dengan memberikan data dan informasi guna penyusunan skripsi;
6. Orang tua penulis, Ibu Sulastri dan Bapak Sutrisno tercinta serta keluarga besar yang senantiasa mendoakan, memberikan dukungan, semangat, dan nasihat kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
7. Teruntuk Garneza, teman seperjuangan sekaligus seperbimbingan yang selalu bersama dan menemani penulis mulai dari semester satu hingga di semester akhir ini, yang selalu bersedia untuk memberikan masukan atau sekadar sharing informasi dan mendengarkan keluh kesah penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini;
8. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang membantu dalam memberikan informasi dan saling mendoakan;
9. Terakhir, untuk diri saya sendiri Ananda Eka Putri Trisnawati terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya karena sudah mau berjuang dan berusaha semaksimal mungkin hingga bisa berada di titik ini. Terimakasih juga karena telah bertanggung jawab dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap penelitian skripsi ini dapat menjadi pedoman penulis dalam menyelesaikan Gelar Sarjana Administrasi Publik, sekian penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 12 September 2025

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.4.1 Manfaat Teoritis	19
1.4.2 Manfaat Praktis	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	21

2.1	Penelitian Terdahulu.....	21
2.2	Kajian Pustaka.....	27
2.2.1	<i>Collaborative Governance</i>	27
2.2.2	Stunting	34
2.3	Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN		40
3.1	Jenis Penelitian	40
3.2	Lokasi Penelitian	41
3.3	Fokus Penelitian	42
3.4	Sumber Data	45
3.5	Teknik Pengumpulan Data	45
3.6	Teknik Penentuan Informan	47
3.7	Teknik Analisis Data	48
3.8	Teknik Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		51
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	51
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Tuban	51
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Tuban.....	54
4.2	Hasil Penelitian.....	58
4.2.1	Identifikasi Hambatan dan Peluang	60
4.2.2	Strategi Debat untuk Mempengaruhi.....	65
4.2.3	Merencanakan Tindakan Kolaborasi.....	69
4.3	Pembahasan	77
4.3.1	Identifikasi Hambatan dan Peluang	77

4.3.2	Strategi Debat Untuk Mempengaruhi	81
4.3.3	Merencanakan Tindakan Kolaborasi	85
BAB V	PENUTUP	89
5.1	Kesimpulan	89
5.2	Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA		92
LAMPIRAN		96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Prevalensi Stunting di Kawasan Asia Tenggara tahun 2020.....	2
Tabel 1.2 Rekap Presentase Balita Stunting Kabupaten Tuban Per Puskesmas Tahun 2020-2024	11
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	25

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Prevalensi Stunting di Indonesia dari Tahun 2021-2023	3
Gambar 1.2 Perkembangan Prevalensi Balita Stunting Indonesia	4
Gambar 1.3 Grafik Persebaran Prevalensi Stunting di Kabupaten Tuban	13
Gambar 1.4 Surat Perjanjian Komitmen sebagai Dasar Kolaborasi.....	16
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3. 1 Model Collaborative Governance Ratner	43
Gambar 3. 2 Komponen dari Analisis Data Model Interaktif	48
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Tuban	51
Gambar 4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Tuban Berdasarkan Jenis Kelamin.....	52
Gambar 4.3 Dinas Kesehatan Kabupaten Tuban	54
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Tuban.....	57
Gambar 4.5 Mapping Intervensi Percepatan Penurunan Stunting Kab. Tuban.....	59
Gambar 4.6 Pertemuan Tim Percepatan Penurunan Stunting Kabupaten Tuban.....	72
Gambar 4.7 Rakor Terkait Aksi Konvergensi Percepatan Penurunan Stunting.....	74

ABSTRAK

Stunting menjadi salah satu sasaran dari Sustainable Development Goals (SDGs) yaitu menghapus kelaparan dan segala bentuk malnutrisi guna mewujudkan adanya tujuan pembangunan yang berkelanjutan ditahun 2030. Salah satu upaya Kabupaten Tuban dalam menurunkan prevalensi stunting di Kabupaten Tuban yaitu dengan melakukan kolaborasi dan membentuk Tim Percepatan Penurunan Stunting yang terdiri dari berbagai bidang. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis penerapan *Collaborative Governance* dalam upaya percepatan penurunan stunting di Kabupaten Tuban. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori *Collaborative Governance* yang digunakan mengacu pada Ratner, yang mencakup tiga tahapan: identifikasi hambatan dan peluang, strategi debat untuk mempengaruhi, serta perencanaan tindakan kolaboratif. Teknik analisis data terdiri dari pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa para aktor yang terlibat dalam kolaborasi telah melaksanakan perannya sesuai dengan bidang masing-masing. Kolaborasi lintas sektor yang dilakukan telah berhasil menurunkan prevalensi stunting di Kabupaten Tuban secara signifikan yaitu menjadi 17,8% ditahun 2023. Keberhasilan ini tidak terlepas dari peran aktif Pemerintah Kabupaten Tuban, serta adanya kolaborasi Tim Percepatan Penurunan Stunting dan organisasi perangkat daerah terkait. Namun, kesadaran dari masyarakat masih menjadi tantangan utama dalam pelaksanaan program. Oleh karena itu, peningkatan keterlibatan masyarakat dalam program penanggulangan stunting menjadi faktor kunci dalam mendukung tata kelola kolaboratif yang berkelanjutan dan efektif.

Kata Kunci: Collaborative Governance, Kabupaten Tuban, Stunting