

**IMPLEMENTASI LAYANAN NOMOR TUNGGAL  
PANGGILAN DARURAT 112 DI KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH :**

**AMANDA SALSAHILAH SYAH YUDI  
NPM. 21041010045**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2025**

## LEMBAR PERSETUJUAN

### IMPLEMENTASI LAYANAN NOMOR TUNGGAL PANGGILAN DARURAT 112 DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

**AMANDA SALSABILAH SYAH YUDI**

NPM. 21041010045

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

## LEMBAR PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI LAYANAN NOMOR TUNGGAL PANGGILAN DARURAT 112 DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

AMANDA SALSABILAH SYAH YUDI  
NPM. 21041010045

Telah diuji kebenaran oleh Tim Pengaji dan diterbitkan pada  
JIAP: Jurnal Ilmu Administrasi Publik (Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 13 Nomor 2, September 2025

Menyetujui,

#### PEMBIMBING

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

#### TIM PENGUJI

##### 1. Ketua

Bayu Priambodo S.I.P., M.I.P  
NPT. 21119931216219

##### 2. Sekretaris

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

##### 3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**  
**IMPLEMENTASI LAYANAN NOMOR TUNGGAL**  
**PANGGILAN DARURAT 112 DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh:

**AMANDA SALSABILAH SYAH YUDI**  
NPM. 21041010045

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 26 September 2025

Menyetujui,

**Dosen Penguji 1**

  
**Bayu Priambodo S.IP., M.IP.**  
NPT. 21119931216219

**Dosen Penguji 2**

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP.196411021994031001

**Dosen Penguji 3**

  
**Dra. Susi Hardjati, M.AP**  
NIP. 196902101993032001

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Amanda Salsabilah Syah Yudi  
NPM : 21041010045  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 25 September 2025  
Yang membuat pernyataan



Amanda Salsabilah Syah Yudi  
NPM. 21041010045

\*pilih salah satu (lingkari)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur pada Allah SWT yang telah melimpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Implementasi Layanan Nomor Tunggal Panggilan Darurat 112 di Kabupaten Sidoarjo”** dapat terselesaikan dengan baik. Adapun penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak akan selesai tanpa adanya bantuan, bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Dalam hal ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya pada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang memberikan bimbingan selama proses penyusunan skripsi ini. Selain itu, ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa

Timur yang memberikan banyak ilmu, pengetahuan, pengalaman selama masa perkuliahan.

5. Seluruh pegawai Dinas Komunikasi dan Informatika Sidoarjo, Dinas Kesehatan dan Dinas Perhubungan Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu memberikan informasi sebagai data pendukung dalam penelitian ini.
6. Kedua Orang tua, Bapak Yudi Siswanto dan Ibu Mila Dwi Kristinasari serta adik tercinta Balqis Permata Jingga S.Y yang selalu memberikan doa, dukungan, dan semangat yang tiada hentinya pada penulis.
7. Dinta Fernanda M., Deva Mariana, Tesalonika Devvany N., Biwin Rahmawati, Adinda Tarisa S., Dyanita N.W., Shavira Aulia S., Laras Putri H., M. Naufal., serta teman – teman Administrasi Publik utamanya angkatan 2021 yang selalu memberikan dukungan, motivasi, doa, dan semangat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya, saran ataupun kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Penulis juga berharap semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan informasi terkait topik yang dibahas.

Surabaya, 22 September 2025

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
ABSTRAK .....	xv
<i>ABSTRACT</i> .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	18
1.3    Tujuan Penelitian .....	18
1.4    Manfaat Penelitian .....	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	20
2.1    Penelitian Terdahulu .....	20
2.2    Kajian Teori .....	26
2.2.1 Pelayanan Publik .....	26
2.2.1.1 Pengertian Pelayanan Publik.....	26
2.2.1.2 Jenis Pelayanan Publik.....	28

2.2.2 Pelayanan Terpadu Satu Pintu .....	29
2.2.3 Implementasi.....	30
2.2.4 <i>E-Government</i> .....	31
2.2.4.1 Definisi .....	31
2.2.4.2 Cakupan Layanan .....	32
2.2.4.3 Manfaat <i>E-Government</i> .....	34
2.2.4.4 Faktor Keberhasilan Penerapan <i>E-Government</i> .....	35
2.2.5 Program NTPD 112 .....	37
2.3 Kerangka Berpikir .....	40
BAB III METODE PENELITIAN .....	41
3.1 Jenis dan Sifat Penelitian .....	41
3.2 Lokasi Penelitian .....	42
3.3 Fokus Penelitian.....	42
3.4 Sumber Data .....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.6 Teknik Penentuan Informan .....	47
3.7 Teknik Analisis Data .....	49
3.8 Keabsahan Data .....	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	57
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	57
4.1.1 Profil Diskominfo Kabupaten Sidoarjo .....	57
4.1.2 Tugas dan Fungsi Diskominfo Kabupaten Sidoarjo.....	58
4.1.3 Visi dan Misi Diskominfo Kabupaten Sidoarjo.....	58

4.1.4 Struktur Organisasi Diskominfo Kabupaten Sidoarjo .....	59
4.1.5 Komposisi Pegawai Diskominfo Kabupaten Sidoarjo .....	63
4.1.6 Layanan NTPD 112 Sidoarjo.....	65
4.2 Hasil Penelitian.....	68
4.2.1 <i>Support</i> .....	68
4.2.2 <i>Capacity</i> .....	86
4.2.3 <i>Value</i> .....	104
4.3 Pembahasan .....	107
4.3.1 Support.....	107
4.3.2 <i>Capacity</i> .....	120
4.3.3 <i>Value</i> .....	129
BAB V PENUTUP.....	132
5.1 Kesimpulan.....	132
5.2 Saran .....	134
DAFTAR PUSTAKA .....	136
LAMPIRAN .....	139

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Grafik Laporan Masyarakat Berdasarkan Jenis Kelompok Terlapor Tahun 2023 .....	3
Gambar 1. 2 Laporan NTPD 112 Berdasarkan Jenis Pengaduan Pada 2024 .....	12
Gambar 1. 3 Pengaduan Berdasarkan Perangkat Daerah/Instansi Yang Menangani Pada 2024.....	13
Gambar 1. 4 Keluhan Warga Terkait Laporan Yang Belum Ditindaklanjuti Oleh Petugas Lapangan .....	14
Gambar 1. 5 Laporan PJU Yang Tidak Direspon Petugas Layanan 112 .....	15
Gambar 1. 6 Laporan Laka Lantas Pada Website Sakti 112 .....	16
Gambar 1. 7 Riwayat Penanganan Kejadian Laka Lantas .....	17
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	40
Gambar 3. 1 Model Analisis Data Menurut Miles, Huberman, Dan Saldana .....	50
Gambar 4. 1 Gedung Diskominfo Kabupaten Sidoarjo.....	57
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Diskominfo Sidoarjo .....	59
Gambar 4. 3 Laporan NTPD 112 Berdasarkan Jenis Pengaduan Pada 2024 .....	67
Gambar 4. 4 Laporan NTPD 112 Berdasarkan Perangkat Daerah/Instansi Yang Menangani Pada 2024.....	67
Gambar 4. 5 Program Prioritas Bupati Tahun 2021-2026.....	69
Gambar 4. 6 Aduan Setiap Bulan Yang Diterima Call Taker Pada Tahun 2024 .....	72
Gambar 4. 7 Regulasi Dalam Pelaksanaan Ntpd 112.....	74
Gambar 4. 8 SOP Dalam NTPD 112 Sidoarjo .....	78
Gambar 4. 9 Bentuk Kampanye Layanan NTPD 112 Sidoarjo.....	81

Gambar 4. 10 Kondisi Infrastruktur Teknologi Pendukung Layanan 112 .....	90
Gambar 4. 11 Ringkasaan Layanan 112 Oleh Jasnita .....	93
Gambar 4. 12 Menu Sakti 112 Untuk Input Aduan.....	94
Gambar 4. 13 Fitur Tracking Pada Sakti 112 .....	94
Gambar 4. 14 Aplikasi Siphone.....	95
Gambar 4. 15 Acuan Penyediaan SDM Pusat NTPD 112.....	97
Gambar 4. 16 Pelaksanaan Benchmarking .....	100
Gambar 4. 17 Aduan Melalui Media Sosial Yang Tidak Direspon Petugas .....	101

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Penelitian .....	139
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Skripsi kepada Diskominfo Sidoarjo .....	144
Lampiran 3 Surat Izin BAKESBANGPOL Sidoarjo kepada Diskominfo, Dishub, dan Dinkes Sidoarjo.....	145
Lampiran 4 Dokumentasi Selama Penelitian .....	146
Lampiran 5 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah .....	148
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	149
Lampiran 7 Letter of Acceptance.....	150
Lampiran 8 Plagiasi.....	151

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Laporan Pengaduan yang diterima NTPD 112 Tahun 2022-2024.....	10
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang .....	24
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin .....	63
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pangkat dan Golongan .....	63
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	64
Tabel 4. 4 Data Panggilan NTPD 112 Tahun 2022-2024 .....	66
Tabel 4. 5 Infrastruktur Pendukung Layanan NTPD 112.....	91

# **IMPLEMENTASI LAYANAN NOMOR TUNGGAL PANGGILAN DARURAT 112 DI KABUPATEN SIDOARJO**

**AMANDA SALSABILAH SYAH YUDI**  
**NPM. 21041010045**

## **ABSTRAK**

Nomor Tunggal Panggilan Darurat (NTPD) 112 ditujukan guna meningkatkan kualitas sistem pengaduan darurat di Indonesia. Salah satu Pemda yang menerapkan adalah Kabupaten Sidoarjo pada tahun 2022. Dari sejak diterapkan hingga tahun 2024 jumlah aduan yang diterima pihak NTPD 112 Sidoarjo sejumlah 103.738 panggilan. Panggilan yang diterima Call Taker 112 tidak hanya terkait pengaduan masyarakat saja, namun juga pengaduan non darurat, informasi umum, dan prank call. Jumlah ketiga panggilan tersebut lebih tinggi daripada aduan darurat yang diterima Call Taker 112. Disisi lain, terdapat hambatan yang lain seperti yang berhubungan dengan respon petugas serta hambatan di lapangan yang dirasakan petugas L3 OPD dalam menangani aduan masyarakat sehingga seringkali penanganannya kurang sesuai dengan SOP yang ada. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi layanan NTPD 112 pada Kabupaten Sidoarjo yang dilaksanakan oleh Diskominfo dengan sampel 3 Perangkat Daerah/Instansi (Dishub, PMI, Dinkes) yang menerima aduan tertinggi pada tahun 2024 menggunakan teori sukses penerapan *e-government* berdasarkan hasil kajian dan riset Harvard JFK School of Government yang meliputi *support*, *capacity*, dan *value*. Penelitian ini bersifat kualitatif deskriptif dengan data yang dikumpulkan melalui teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan layanan NTPD 112 dapat dikatakan belum sukses. Hal tersebut karena masih terdapat beberapa aspek yang perlu untuk ditingkatkan utamanya pada bagian support dan capacity layanan.

Kata Kunci: Implementasi, Pelayanan Publik, NTPD 112

# **IMPLEMENTATION OF THE SINGLE EMERGENCY NUMBER 112 SERVICE IN SIDOARJO REGENCY**

**AMANDA SALSABILAH SYAH YUDI**  
**NPM. 21041010045**

## **ABSTRACT**

*The Single Emergency Call Number 112 (NTPD 112) is intended to improve the quality of the emergency reporting system in Indonesia. One of the local governments that implemented this was Sidoarjo Regency in 2022. From the time it was implemented until 2024, the number of complaints received by NTPD 112 Sidoarjo amounted to 103,738 calls. The calls received by Call Taker 112 were not only related to public complaints, but also non-emergency complaints, general information, and prank calls. The number of these three types of calls was higher than the emergency complaints received by Call Taker 112. On the other hand, there are other obstacles, such as those related to the response of officers and obstacles in the field experienced by L3 OPD officers in handling public complaints, so that the handling is often not in accordance with existing SOPs. This study aims to analyse the implementation of the NTPD 112 service in Sidoarjo Regency, which is carried out by Diskominfo, with a sample of three regional/institutional devices that received the highest number of complaints in 2024, using the theory of successful elements of e-government implementation based on the results of a study and research by the Harvard JFK School of Government which includes support, capacity, and value. This research is descriptive qualitative with data collected through interviews, observation, and documentation. The results of the study show that the implementation of the NTPD 112 service cannot be considered successful. This is because there are still several aspects that need to be improved, particularly in terms of service support and capacity.*

*Keywords: Implementation, Public Service, Single Emergency Number 112*