

***CO-PRODUCTION* PADA PROGRAM PERTANIAN
PERKOTAAN DI KELOMPOK TANI KOSAGRHA LESTARI
KELURAHAN MEDOKAN AYU KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

FADHLAN FIRDAUS SYAFRUDIN
NPM. 21041010227

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**CO-PRODUCTION PADA PROGRAM PERTANIAN PERKOTAAN DI
KELOMPOK TANI KOSAGRHA LESTARI KELURAHAN MEDOKAN
AYU KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Fadhlan Firdaus Syafrudin
NPM. 21041010227

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penilaian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**CO-PRODUCTION PADA PROGRAM PERTANIAN PERKOTAAN DI KELOMPOK
TANI KOSAGRHA LESTARI KELURAHAN MEDOKAN AYU KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Fadhlan Firdaus Syafrudin
NPM. 21041010227

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Journal of
Governance and Social Policy (Terakreditasi Sinta 3) Volume 6 Nomor 2
December 2025**

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

1. Ketua
Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris
Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota
Rosvidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**CO-PRODUCTION PADA PROGRAM PERTANIAN PERKOTAAN DI KELOMPOK
TANI KOSAGRHA LESTARI KELURAHAN MEDOKAN AYU KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Fadhlan Firdaus Syafrudin
NPM. 21041010227

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 25 September 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Dra Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Rosyidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fadhlán Firdaus Syafrudin
NPM : 21041010227
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 25 September 2025
Yang membuat pernyataan



Fadhlán Firdaus Syafrudin
NPM. 21041010227

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji Syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyusun skripsi dengan judul “***Co-Production* Pada Program Pertanian Perkotaan di Kelompok Tani Kosagrha Lestari Kelurahan Medokan Ayu Kota Surabaya**”. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bimbingan berbagai pihak. Penulis menyampaikan terima kasih kepada Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan dukungannya yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak, yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Orang tua dan keluarga, yang selalu memberikan doa, dukungan, serta motivasi untuk dapat menyelesaikan skripsi.

6. Kharisma Eka Deviyanti, Andhika Akbar Ramadhan, Olifvia Dwiyanti, Agung, dan Choirul Anas selaku teman seperjuangan yang memberikan semangat kepada saya untuk dapat menyelesaikan skripsi tepat waktu.
7. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang sama-sama berjuang untuk lulus.
8. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi dan tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, baik dari segi substansi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi perbaikan skripsi ini kedepannya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan di bidang Administrasi Publik.

Surabaya, 25 September 2025

Penulis,

Fadhlan Firdaus Syafrudin

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
<i>ABSTRACT</i>	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16

2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
2.2 Landasan Teori	24
2.2.1 Partisipasi Masyarakat	24
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat	24
2. Bentuk <i>Co-Production</i>	24
3. Faktor Penghambat <i>Co-Production</i>	25
4. Urgensi <i>Co-Production</i>	27
2.2.2 Pembangunan Masyarakat	28
1. Pengertian Pembangunan Masyarakat	28
2. Hubungan Partisipasi Masyarakat Dengan Pembangunan.....	29
3. Definisi <i>Co-Production</i>	29
4. Peran Aktor Dalam <i>Co-Production</i>	30
5. Fase Siklus <i>Co-Production</i>	31
2.2.3 Program Pertanian Perkotaan	33
1. Pengertian Program Pertanian Perkotaan	33
2. Ruang Lingkup Program Pertanian Perkotaan.....	34
3. Dasar Hukum Program Pertanian Perkotaan.....	35
4. Tujuan dan Sasaran Program Pertanian Perkotaan	36
2.2 Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN	39

3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Lokasi Penelitian	40
3.3 Fokus Penelitian	40
3.4 Sumber Data	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data	45
3.6 Teknik Penentuan Informan	47
3.7 Teknik Analisis Data	48
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	52
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	52
4.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Medokan Ayu	52
4.1.2 Profil Kelompok Tani Kosagrha Lestari.....	55
4.1.3 Aset Fisik Kelompok Tani Kosagrha Lestari.....	62
4.1.4 Sektor Usaha Kelompok Tani Kosagrha Lestari.....	67
4.2 Hasil Penelitian.....	68
4.2.1 Perencanaan Bersama	69
4.2.2 Mendesain Bersama.....	76
4.2.3 Distribusi Bersama.....	81
4.2.4 Penilaian Bersama	86

4.3 Pembahasan	88
4.3.1 Perencanaan Bersama	89
4.3.2 Mendesain Bersama.....	91
4.3.3 Distribusi Bersama.....	92
4.3.4 Penilaian Bersama	94
BAB V PENUTUP.....	96
5.1 Kesimpulan.....	96
5.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kelurahan Medokan Ayu Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	53
Tabel 4.2 Anggota Kelompok Tani Kosagrha Lestari	72
Tabel 4.3 Master Plan Kelompok Tani Kosagrha Lestari	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kepadatan Penduduk Kota Surabaya	2
Gambar 1.2 Peta Lokasi Pengembangan Pertanian Perkotaan Kota Surabaya.....	3
Gambar 1.3 Kepadatan Penduduk Kelurahan Medokan Ayu.....	8
Gambar 1.4 Sektor Usaha Kelompok Tani Kosagrha Lestari	9
Gambar 3.1 Metode Analisis Data	49
Gambar 4.1 Peta Kelurahan Medokan Ayu.....	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kelurahan Medokan Ayu.....	55
Gambar 4.3 Lahan Kelompok Tani Kosagrha Lestari.....	56
Gambar 4.4 Pendopo Kelompok Tani Kosagrha Lestari	62
Gambar 4.5 Tempat Daur Ulang Sampah	63
Gambar 4.6 Kandang Ayam	64
Gambar 4.7 Hidroponik Kosagrha Lestari	64
Gambar 4.8 Kolam Terpal	65
Gambar 4.9 <i>Green House</i>	66
Gambar 4.10 Keramba Apung.....	66
Gambar 4.11 Proses Perencanaan Bersama dengan DKPP	70
Gambar 4.12 SK Kelompok Tani Kosagrha Lestari	73
Gambar 4.13 Pemberian Infrastruktur Penunjang Pertanian Oleh CSR BRI	76
Gambar 4.14 Pemilihan Bibit Tanaman Oleh Kelompok Tani Kosagrha Lestari ..	77
Gambar 4.15 Jadwal Piket Kelompok Tani Kosagrha Lestari	78
Gambar 4.16 Perawatan Budidaya Oleh Kelompok Tani Kosagrha Lestari.....	79

Gambar 4.17 Program Edukasi Wisata Kelompok Tani Kosagrha Lestari	80
Gambar 4.18 Proses Panen Kelompok Tani Kosagrha Lestari	82
Gambar 4.19 Penjualan Hasil Tani Secara <i>Offline</i> dan <i>Online</i>	84
Gambar 4.20 Distribusi Hasil Tani Kepada Anak Stunting	84
Gambar 4.21 Monitoring dan Evaluasi Bersama Penyuluh Pertanian DKPP Kota Surabaya.....	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi Penelitian Skripsi	102
Lampiran 2. Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi	103
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	106
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian Skripsi dari Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik kepada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya	107
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian Skripsi dari Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik kepada Ketua Tani Kosagrha Lestari Kota Surabaya	108
Lampiran 6. Dokumentasi Kegiatan Observasi dan Wawancara	109
Lampiran 7. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah	110
Lampiran 8. Tingkat Plagiasi	111
Lampiran 9. Sertifikat Akreditasi dan Halaman Webstite Jurnal	112
Lampiran 10. <i>Letter of Acceptence</i>	113

ABSTRAK

***CO-PRODUCTION* PADA PROGRAM PERTANIAN PERKOTAAN DI KELOMPOK TANI KOSAGRHA LESTARI KELURAHAN MEDOKAN AYU KOTA SURABAYA**

FADHLAN FIRDAUS SYAFRUDIN
NPM. 21041010227

Lahan pertanian di era sekarang ini semakin sempit, terutama di daerah perkotaan. Hal ini terjadi karena adanya alih fungsi lahan pertanian menjadi pemukiman atau industri. Oleh karena itu, salah satu cara yang ditempuh oleh Pemerintah Kota Surabaya untuk dapat memenuhi kebutuhan pangan di tengah semakin sempitnya lahan pertanian, salah satunya dengan Program Pertanian Perkotaan. Namun, program pertanian yang dilakukan di kelompok tani Kosagrha Lestari masih menghadapi permasalahan seperti rendahnya partisipasi masyarakat. Oleh karena itu, perlu dilihat bagaimana partisipasi masyarakat dalam program pertanian perkotaan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis bagaimana partisipasi masyarakat dalam program urban farming sebagai langkah menjaga ketahanan pangan di Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Co-Production* dalam pertanian perkotaan Kosagrha Lestari pada program pertanian perkotaan menghasilkan kegiatan perencanaan bersama yang baik meskipun pada prosesnya tidak melibatkan generasi muda dalam perencanaan pertanian, lalu proses mendesain bersama yang dilakukan dengan membangun fasilitas penunjang pertanian yang pembiayaanya dibiayai oleh program csr, proses distribusi bersama juga dilakukan dengan membagikan hasil panen dengan metode 80% untuk dijual dan dibagikan ke anggota kelompok tani dan 20% diberikan kepada anak stunting, lalu proses evaluasi yang melibatkan instansi terkait untuk melihat bagaimana kelebihan dan kekurangan dari proses periode tanam dan panen yang sudah dilakukan untuk menemukan rekomendasi kebijakan yang sesuai untuk perbaikan kebijakan ketahanan pangan di masa depan. Sehingga dapat disimpulkan bahwa program pertanian perkotaan sudah berjalan dengan baik, meskipun belum semua masyarakat terlibat, khususnya dalam ketahanan pangan di Kelurahan Medokan Ayu.

Kata kunci: *Co-Production*, Pertanian Perkotaan, Kelompok Tani.

ABSTRACT

CO-PRODUCTION IN URBAN AGRICULTURE PROGRAMS IN THE KOSAGRHA LESTARI FARMER GROUP, MEDOKAN AYU VILLAGE, SURABAYA CITY

FADHLAN FIRDAUS SYAFRUDIN
NPM. 21041010227

Agricultural land is becoming increasingly scarce, especially in urban areas. This is due to the conversion of agricultural land into residential or industrial areas. Therefore, one of the approaches taken by the Surabaya City Government to meet food needs amidst increasingly limited agricultural land is the Urban Agriculture Program. However, the agricultural program implemented by the Kosagrha Lestari farmer group still faces problems such as low community participation. Therefore, it is necessary to examine how community participation in urban agriculture programs is implemented. The purpose of this study is to determine, describe, and analyze community participation in urban farming programs as a step to maintain food security in the city of Surabaya. This study uses a descriptive qualitative method. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. The results of the study show that Co-Production in urban agriculture Kosagrha Lestari in the urban agriculture program produces good joint planning activities even though the process does not involve the younger generation in agricultural planning, then the joint design process is carried out by building agricultural support facilities whose financing is financed by the CSR program, the joint distribution process is also carried out by sharing the harvest with the 80% method to be sold and distributed to members of the farmer group and 20% is given to stunting children, then the evaluation process involving relevant agencies to see how the advantages and disadvantages of the planting and harvesting period process that has been carried out to find appropriate policy recommendations for improving food security policies in the future. So it can be concluded that the urban agriculture program has been running well, although not all communities are involved, especially in food security in Medokan Ayu Village.

Keywords: *Co-Production, Food Security, Urban Agriculture.*