

**IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH
(KOTAKU) DI KELURAHAN BANARAN KECAMATAN
KERTOSONO KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI



OLEH

APRILIA NUR FADILLAH
19041010047

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH
(KOTAKU) DI KELURAHAN BANARAN
KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN
NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

APRILIA NUR FADILLAH

19041010047

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2025**

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI
KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN
NGANJUK

Disusun oleh :

APRILIA NUR FADILLAH
NPM. 19041010047

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Kebijakan Publik Universitas Riau
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 16 Nomor 04 Desember 2025

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dr. Agus Widiarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Tim Penguji

1. Ketua


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

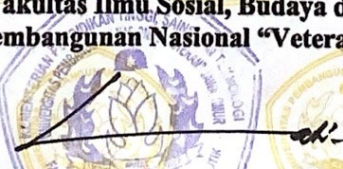
2. Sekretaris


Dr. Agus Widiarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI
KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN
NGANJUK**

Disusun oleh:

Aprilia Nur Fadillah
NPM. 19041010047

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI
KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN
NGANJUK

Disusun Oleh:
APRILIA NUR FADILLAH
NPM. 19041010047

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 26 September 2025

TIM PENILAI

Penilai 1



Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Penilai 2



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Penilai 3



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aprilia Nur Fadillah
NPM : 1904101047
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 9 September 2025
Yang membuat pernyataan



Aprilia Nur Fadillah
NPM. 19041010047

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN NGANJUK”**. Bersamaan dengan penyusunan proposal penelitian ini, penulis mengucapkan terimakasih atas bimbingan dan arahnya dari bapak Dr. Agus Widiyarta., S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian serta kesabaran dalam membimbing penulis. Terima kasih banyak penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Bapak Firman Wahyudi, SE, selaku Lurah Banaran, Kabupaten Nganjuk.

6. Bapak Moch. Malik Arifin selaku Asisten Mandiri Konsultan KOTAKU Nganjuk yang telah membantu penulis selama penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Rudi Hariyanto selaku LKM Melati Kelurahan Banaran
8. Teristimewa kepada Ayahanda Hartoyo dan Ibunda Mudjiati serta keluarga yang telah memberikan kasih sayang dan doa yang tiada henti kepada penulis;
9. Sahabat terbaik Silvania Oktareva, Febby Anastya, Annisya Meiregina, Anasthasia Marshanda, Yariza Tasya, Fenilia Indah, Saudi, Fabella Aprilia, Aditya Iqbal, Fani Nindiya, Fakhrulrazi, Salma Qotrunada dan Bociel Gank yang selalu ada untuk membantu memberi masukan dan mendukung penulis;
10. Nadia, Arya, Devi, Niza, Andreas, Arinie dan Janan yang selalu menghibur penulis selama proses penyelesaian skripsi ini;
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2019 yang membantu dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan;
12. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung;

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat di harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Surabaya, 13 Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Kebijakan Publik	21

2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.3 Program	33
2.2.4 Revitalisasi	35
2.2.5 Daerah Kumuh.....	35
2.2.6 Program KOTAKU	35
2.3 Kerangka Berpikir	42
BAB III METODE PENELITIAN	44
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Lokasi Penelitian.....	45
3.3 Fokus dan Batasan Penelitian.....	45
3.4 Jenis dan Sumber Data	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data	51
3.6 Teknik Analisis Data.....	52
3.7 Keabsahan Data.....	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	56
4.1 Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian	56
4.1.1 Profil Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman serta Pertanahan Kabupaten Nganjuk	56
4.1.2 Profil Kelurahan Banaran Kabupaten Nganjuk	57
4.1.3 Visi dan Misi Kelurahan Banaran Kabupaten Nganjuk	58
4.1.4 Struktur Organisasi.....	59
4.1.5 Tugas dan Fungsi Kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono	59
4.1.6 Komposisi Pegawai Kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono.....	63

4.2 Hasil Penelitian	65
4.2.1 Komunikasi.....	66
4.2.2 Sumber Daya	76
4.2.3 Disposisi	87
4.2.4 Struktur Birokrasi	94
4.3 Pembahasan.....	99
4.3.1 Komunikasi.....	101
4.3.2 Sumber daya	103
4.3.3 Disposisi	107
4.3.4 Struktur Birokrasi	109
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	111
5.1 Kesimpulan	111
5.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	117

DAFTAR TABEL

Tabel 1.2 Standar perumahan kumuh serta permukiman kumuh.....	5
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 4.1 Batas Kelurahan Banaran, Kecamatan Kertosono, Kab. Nganjuk.....	58
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai berdasarkan Jenis Kelamin.....	64
Tabel 4.3 Komposisi pegawai berdasarkan Tingkat Pendidikan	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Akar Permasalahan Permukiman Kumuh Kelurahan Banaran	11
Gambar 1.2 SK Penetapan Lokasi Perumahan dan Pemukiman Kumuh.....	13
Gambar 2.1 Model Implementasi David C. Korten	27
Gambar 2.2 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	28
Gambar 2.3 Model Implementasi George C. Edwards III	32
Gambar 2.4 Kerangka Berfikir.....	42
Gambar 4.1 Kantor Kelurahan Banaran.....	57
Gambar 4.2 Susunan Organisasi Kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono.....	59
Gambar 4.3 Lembar Pengesahan Kegiatan Penyusunan RPLP Tahun 2022.....	70
Gambar 4.4 Sosial media Instagram @kotaku_nganjuk.....	71
Gambar 4.5 Pertemuan warga terkait pembahasan program KOTAKU.....	74
Gambar 4.6 Struktur Organisasi Kelompok Pemanfaat & Pemelihara.....	84
Gambar 4.7 Pedoman Teknis Pelaksanaan Program KOTAKU.....	98
Gambar 4.8 Diagram Penyelenggaraan Program KOTAKU	99

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO

APRILIA NUR FADILLAH
NPM. 19041010047

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Banaran, Kecamatan Kertosono, Kabupaten Nganjuk. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa aspek komunikasi antara pelaksana program dengan masyarakat sudah berjalan cukup baik meskipun masih terdapat kendala dalam penyampaian informasi secara menyeluruh. Ketersediaan sumber daya manusia dan fasilitas pendukung tergolong memadai, namun terdapat keterbatasan dalam keberlanjutan program pasca pembangunan. Disposisi pelaksana program menunjukkan komitmen yang tinggi terhadap tujuan program, sementara struktur birokrasi telah tersusun sistematis dengan pembagian tugas yang jelas sesuai SOP. Secara keseluruhan, implementasi Program KOTAKU di Kelurahan Banaran telah terlaksana dengan baik, meskipun perlu peningkatan dalam hal optimalisasi komunikasi dan pemenuhan sumber daya.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Program KOTAKU, Kelurahan Banaran

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) IN KELURAHAN BANARAN KECAMATAN KERTOSONO KABUPATEN NGANJUK

APRILIA NUR FADILLAH
NPM. 19041010047

This study aims to analyze the implementation of the City Without Slums (KOTAKU) Program in Banaran Village, Kertosono Sub-district, Nganjuk Regency. This research employs a descriptive qualitative method, with data collected through interviews, observations, and documentation. The findings reveal that communication between program implementers and the community has been relatively effective, although there are still obstacles in delivering information comprehensively. The availability of human resources and supporting facilities is considered adequate; however, there are limitations regarding program sustainability after the construction phase. The disposition of program implementers reflects a strong commitment to achieving the program's objectives, while the bureaucratic structure is systematically organized with clear task distribution according to the SOP. Overall, the implementation of the KOTAKU Program in Banaran Village has been carried out effectively, though improvements are still needed in optimizing communication and resource fulfillment.

Keywords: Policy Implementation, KOTAKU Program, Banaran Village