

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI HUNGARIA
TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA: PERGESERAN
KEBIJAKAN *MIGRATION DETERRENCE* MENJADI
SELECTIVE MIGRATION (2015–2024)**

SKRIPSI



Oleh:

BUNGA HAURA ANNAJAH

21044010145

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, ILMU BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA
TIMUR
SURABAYA
2025**

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI HUNGARIA
TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA: PERGESERAN
KEBIJAKAN *MIGRATION DETERRENCE* MENJADI
SELECTIVE MIGRATION (2015–2024)**

SKRIPSI



Oleh:

BUNGA HAURA ANNAJAH

21044010145

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, ILMU BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI HUNGARIA TERHADAP PENGUNGSI
UKRAINA: PERGESERAN KEBIJAKAN *MIGRATION DETERRENCE* MENJADI
SELECTIVE MIGRATION (2015–2024)**

Disusun Oleh



Bunga Haura Annajah
NPM. 21044010145

Menyetujui

Pembimbing



Firsty Chintya Laksmi Perbawani,
M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PENELITIA PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI HUNGARIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA: PERGESERAN KEBIJAKAN *MIGRATION DETERRENCE* MENJADI *SELECTIVE MIGRATION* (2015–2024)

Oleh:

Bunga Haura Annajah

21044010145

Telah diperintahkan dan diterima oleh Tim Penguji skripsi Program Studi Hubungan Internasional,
Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur

Pada tanggal 9 September 2025

Pembimbing

Firsty Chintya

Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Tim Penguji

1. Ketua

Januari Pratama

Januari Pratama Nurraetri T., S.IP, M.MECAS.
NIP. 199301022024062001

2. Sekretaris

Firsty Chintya

Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

3. Anggota

Prihandono Wibowo
Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

Mengetahui

DEKAN FISIP

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bunga Haura Annajah
NPM : 21044010145
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 9 September 2025
Yang membuat pernyataan



Bunga Haura Annajah
21044010145

*pilih salah satu (lingkari)

HALAMAN MOTTO

“Life can be heavy, especially if you try to carry it all at once. Part of growing up and moving into new chapters of your life is about catch and release”

-Taylor Swift

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi yang berjudul “**Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria terhadap Pengungsi: Pergeseran Kebijakan dari *Migration Deterrence* menjadi *Selective Migration* dalam Menangani Krisis Pengungsi Ukraina (2015–2024)**” dengan baik.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terlaksana tanpa adanya dukungan, bimbingan, dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Akhmad Fauzi, MMT., IPU., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ario Bimo, S.I.P, M.I.R selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Mbak Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing
5. Kedua orang tua saya bapak Herli dan ibu Nani, yang kerap mendoakan dan menyemangati penulis selama proses penulisan skripsi;
6. Teman-teman perkuliahan, Veli, Salva, Gloria, Kaje, dan teman-teman yang tidak berada di Surabaya yang telah menemani dan mendukung

penulis proses penyusunan skripsi dan selama masa studi di UPN “Veteran”

Jawa Timur;

7. Seventeen, Bruno Major, dan Radiohead yang telah menemani penulis dalam menyusun skripsi ini
8. Seluruh teman penulis di Angkatan HI’21 yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih memiliki kekuarangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan sebagai perbaikan di masa mendatang. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

Surabaya, 9 September 2025

Bunga Haura Annajah

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I.....	14
PENDAHULUAN	14
1.1 Latar Belakang Masalah.....	14
1.2 Rumusan Masalah	22
1.3 Kerangka Tujuan.....	22
1.3.1. Tujuan Umum	22
1.3.2. Tujuan Khusus	22
1.4 Kerangka Pemikiran.....	23
1.4.1. Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri (<i>Foreign Policy Change</i>)	23
1.5 Sintesa Pemikiran.....	31
1.6 Argumen Utama	32
1.7 Metode Penelitian.....	34
1.7.1. Tipe Penelitian	34
1.7.2. Jangkauan Penelitian.....	34
1.7.3. Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.7.4. Teknik Analisis Data.....	35
1.8 Sistematika Penulisan	36
BAB II.....	38
FAKTOR DOMESTIK DAN FAKTOR INTERNASIONAL YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI HUNGARIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA	38

2.1.	Faktor Domestik yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria Terhadap Pengungsi tahun 2015-2024	38
2.1.1.	Faktor Birokrasi, Sistem Pemerintahan Hungaria, dan Keterlibatan Lembaga Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Pengungsi Ukraina	38
2.1.2.	Opini Publik Hungaria Terhadap Pengungsi Ukraina dan Non Ukraina	41
2.1.3.	Media Framing oleh Media Lokal Magyar Hírlap, Magyar Nemzet, dan Origo terhadap Pengungsi Ukraina dan Timur Tengah.....	44
2.1.4.	Kelompok kepentingan Hungarian Helsinki Committee dan Upaya Humanisasi Kebijakan Pengungsi.....	48
2.1.5.	Mayoritas Partai Politik Dalam Parlemen Nasional Hungaria Menyetujui Suaka Khusus untuk Pengungsi dari Ukraina.....	51
2.2.	Faktor Internasional yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria Terhadap Pengungsi tahun 2015-2024	55
2.2.1.	Faktor Global: Invasi Rusia ke Ukraina yang Mengakibatkan Krisis Pengungsi Global	55
2.2.2.	Faktor Regional: Uni Eropa (UE) yang Mendesak Negara Anggota Untuk Mengadopsi Temporary Protection Directive (TPD).....	56
2.2.3.	Faktor Bilateral Dalam Kerja Sama Hungaria dan Ukraina.....	59
2.2.4.	UNHCR dan ECRE Sebagai Aktor Non-negara terhadap Kebijakan Pengungsi Hungaria	62
BAB III		65
Analisis <i>Window of Opportunity</i> dan <i>key Decision-Makers</i> dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria Terhadap kebijakan Pengungsi dari <i>Migration Deterrence</i> Menjadi <i>Selective Migration</i> (2015-2024)		65
3.1.	Identifikasi Jendela Peluang Utama dan Aktor Utama dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria terhadap Pengungsi Ukraina 2015-2024	65
3.1.1.	Invasi Rusia sebagai <i>Window of Opportunity</i> bagi Perubahan kebijakan Pengungsi Ukraina di Hungaria.....	65
3.1.2.	Pemanfaatan <i>Window of Opportunity</i> oleh <i>Key Decision-Maker</i>	68
3.2.	Analisis Pengaruh Faktor Domestik dan Faktor Internasional terhadap Perubahan Kebijakan Luar Negeri Hungaria Terhadap Pengungsi	70
BAB IV		73
KESIMPULAN		73
4.1.	Kesimpulan	73
4.2.	Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA	77
----------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Government Decree No.86/2022 (III.7.) (sumber: Hungary Government)	17
Gambar 1. 2: Peta Hungaria dan Ukraina (Sumber: The Economist).....	18
Gambar 1. 3: The new model of foreign policy change (Sumber: Eidenfalk (2009)).....	24
Gambar 1. 4 Sintesa Pemikiran (sumber: penulis).....	31
 Gambar 2. 1 Opini Publik Hungaria tahun 2015 (sumber: TARKI).....	41
Gambar 2. 2 Opini Publik Hungaria terhadap Pengungsi Ukraina (sumber: ASILE	42
Gambar 2. 3 Berita kedatangan Pengungsi 2022 ke Hungaria (Sumber: Magyar Hirlap)	45
Gambar 2. 4 Berita Pengungsi non-Ukraina yang diframing sebagai Imigran Ilegal (sumber: Magyar Idok)	46
 Gambar 3. 1 Ukraina Pasca Invasi Rusia (Sumber: Tempo.com).....	66
Gambar 3. 2 Perbatasan Rusia-Ukraina pasca Invasi Rusia (Sumber: Tempo.com)	67

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Warga Ukraina di Hungaria 2015-2024 18

Tabel 2. 1 Jumlah Pengungsi Ukraina yang Terdaftar dalam Skema TPD UE atau Skema Nasional Serupa Periode 2022-2024 57

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji perubahan kebijakan luar negeri Hungaria terhadap pengungsi Ukraina dari *migration deterrence* (2015–2021) menjadi *selective migration* (2022–2024). Dengan menggunakan teori *Foreign Policy Change* Joakim Eidenfalk, penelitian ini menganalisis peran faktor domestik—seperti birokrasi terpusat, opini publik yang cenderung positif, framing media, dukungan kelompok kepentingan, dan mayoritas partai politik—serta faktor internasional berupa invasi Rusia ke Ukraina, tekanan Uni Eropa melalui *Temporary Protection Directive*, hubungan bilateral, dan dorongan aktor non-negara. Invasi Rusia pada Februari 2022 menjadi *window of opportunity* bagi Perdana Menteri Viktor Orbán untuk mengadopsi *Government Decree No. 86/2022 (III.7.)*, yang memberikan perlindungan sementara bagi pengungsi Ukraina. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan ini tidak hanya dipicu pertimbangan kemanusiaan, tetapi juga faktor identitas, politik domestik, dan dinamika hubungan internasional.

Kata kunci: Hungaria, pengungsi Ukraina, *migration deterrence*, *selective migration*, kebijakan luar negeri