

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN
SIPIIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA
DI KABUPATEN SIDOARJO**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

VANNESSA

NPM. 21071010057

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

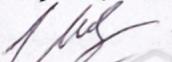
2025

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN
SIPII TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA DI
KABUPATEN SIDOARJO**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Selasa, tanggal 02 September 2025.

Penyusun,



Vannessa

NPM. 21071010057

Menyetujui

Dosen Pembimbing,

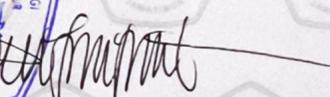


Walya, S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,



Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112202012 2 003

**HALAMAN REVISI
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA
KELAHIRAN GANDA DI KABUPATEN SIDOARJO**

Penyusun,

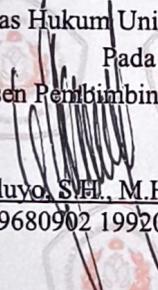

Vanessa

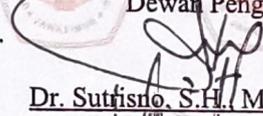
NPM. 21071010057

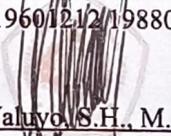
Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Pada hari Rabu, tanggal 10 September 2025

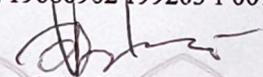
Dosen Pembimbing

Dewan Penguji

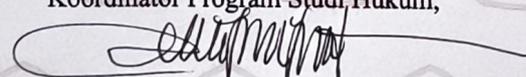

Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

1. 
Dr. Sutrisno S.H., M.Hum.
NIP. 19601212/198803 1 001

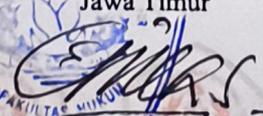
2. 
Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

3. 
Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 19900112202012 2 003

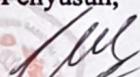
Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
Jawa Timur


Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA
KELAHIRAN GANDA DI KABUPATEN SIDOARJO**

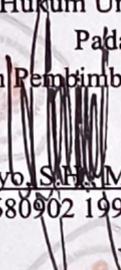
Penyusun,


Vanessa

NPM. 21071010057

Skrripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Kamis, tanggal 11 September 2025

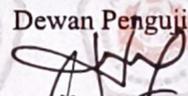
Dosen Pembimbing


Waluyo, S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

Dewan Penguji

1.


Dr. Sutrisno, S.H., M.Hum.

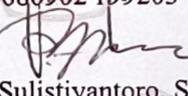
NIP. 19601212 198803 1 001

2.


Waluyo, S.H., M.H.

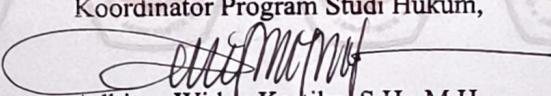
NIP. 19680902 199203 1 001

3.


Hariyo Sulistiyantoro, S.H., M.M.

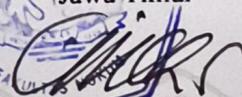
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur


Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vanessa
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 20 Juni 2002
NPM : 21071010057
Alamat : Kalibutih Timur I/4-A, Surabaya

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA DI KABUPATEN SIDOARJO”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiasi). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 02 September 2025

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Waluyo, S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Penyusun



Vanessa
NPM. 21071010057

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vanessa
NPM : 21071010057
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 02 September 2025

Yang Membuat Pernyataan



Vanessa

NPM. 21071010057

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya. Adapun judul dari Skripsi ini adalah **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA DI KABUPATEN SIDOARJO”**. Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur.

Penulis menyadari dalam penulisan Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H, selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
5. Bapak Waluyo, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah

membimbing penulis bagaimana penulisan Skripsi yang baik dan benar.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak Irfan, S.E. dan Ibu Soes Mei Wati selaku orang tua penulis yang senantiasa selalu mendukung, menasehati, serta memotivasi apapun yang dilakukan oleh penulis;
8. Satu-satunya adik yang dimiliki oleh penulis Wisnu Erlangga yang selalu mendukung dan percaya apapun keputusan yang diambil penulis dalam segala hal;
9. Bapak dan Ibu bidang Pelayanan Pencatatan Sipil Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sidoarjo yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan ilmunya dan melakukan diskusi bersama penulis;
10. Salsabila F.P.A, S.Si ; Ria Safitri, S.Hum ; Violeta Dwi O, S.Ap ; dan Vanessa Syahdine A selaku teman terlama sejak SMP yang selalu memberikan motivasi dan dukungan agar penulis bisa segera menyelesaikan Skripsi ini;
11. Tsabita Trisna Dewi, S.M. selaku teman seperjuangan penulis sejak duduk di SMA yang selalu menjadi tempat keluh kesah penulis, tempat berbagi segalanya. Terima kasih karena sudah

selalu ada kebersamaan penulis melewati segala fase kehidupan.;

12. Teman-teman seperjuangan penulis di perkuliahan Fajrin Nauro Fitri, Anisa Tri Sulistyono, Aqila Ilfia Effendi, Dear Prasastika, M. Firman, Firza Fikri. yang selalu membantu, mendukung apapun yang dilakukan penulis, dan kebersamaan penulis dari awal perkuliahan hingga skripsi ini selesai;

13. Terakhir, terima kasih kepada seluruh orang telah berkontribusi dalam penulisan Skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat, baik bagi penulis pada khususnya maupun bagi yang memerlukan bagi umumnya. Penulis sadar bahwa Skripsi ini jauh dari kata sempurna sehingga penulis akan terus belajar guna menyempurnakan skripsi ini.

Surabaya, 09 September 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Vannessa
NPM : 21071010057
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 20 Juni 2002
Program Studi : Strata I (S1) Hukum

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA DI KABUPATEN SIDOARJO

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji implementasi kebijakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Dispendukcapil) Kabupaten Sidoarjo dalam menangani kasus akta kelahiran ganda. Dengan pendekatan empiris dan deskriptif-analitis, penelitian menunjukkan bahwa mekanisme penanganan dilakukan melalui verifikasi arsip, pemeriksaan keabsahan, serta penyelesaian secara administratif dengan *contrarius actus* atau melalui pembatalan di pengadilan. Hambatan yang muncul meliputi arsip lama yang belum terdigitalisasi, perbedaan data kecil, ketergantungan pada pengadilan, lemahnya pengawasan, dan beban kerja tinggi. Upaya penyelesaian mencakup digitalisasi arsip, perbaikan administrasi, peningkatan koordinasi, dan penguatan kapasitas pegawai.

Kata kunci: Akta kelahiran ganda, *Contrarius actus*, Implementasi kebijakan, Pembatalan pengadilan.

ABSTRACT

*This study examines the implementation of the Sidoarjo District Population and Civil Registration Office (Dispendukcapil) policy in handling multiple birth certificate cases. Using an empirical and descriptive-analytical approach, the research shows that the handling mechanism is carried out through archival verification, validity checks, and administrative settlement with *contrarius actus* or through cancellation in court. Obstacles that arise include old archives that have not been digitized, small data differences, dependence on the court, weak supervision, and high workload. Resolution efforts include digitizing archives, improving administration, improving coordination, and strengthening employee capacity.*

Keywords *Multiple birth certificates, Contrarius actus, Policy implementation, Court annulment.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS.....	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
INTISARI	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Keaslian Penelitian.....	8
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Jenis Penelitian.....	11
1.6.2 Pendekatan Penelitian	13
1.6.3 Sumber Data.....	14
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	18

1.6.5	Sistematika Penulisan	18
1.7	Tinjauan Pustaka	20
1.7.1	Tinjauan Umum Implementasi Kebijakan Publik.....	20
1.7.2	Tinjauan Umum Administrasi Kependudukan di Indonesia	23
1.7.3	Tinjauan Umum Akta Kelahiran	25
BAB II	.....	26
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KEPENDUDUKAN DAN		
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENANGANI		
DOKUMEN AKTA KELAHIRAN GANDA.	.....	26
2.1	Mekanisme Prosedur Penanganan Temuan Dokumen Akta Kelahiran	
Ganda..	.....	26
2.2	Analisis Penanganan Temuan Dokumen Akta Kelahiran Ganda.	42
BAB III	.....	50
HAMBATAN DAN UPAYA TERHADAP TEMUAN DOKUMEN AKTA		
KELAHIRAN GANDA SECARA ADMINISTRATIF DAN HUKUM.	.....	50
3.1	Hambatan yang Diperoleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil	
Kabupaten Sidoarjo dalam Penyelesaian Temuan Dokumen Akta Kelahiran		
Ganda.....	.....	50
3.2	Upaya Penanganan Hambatan dalam Penyelesaian Temuan Dokumen	
Akta Kelahiran Ganda di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten		
Sidoarjo. ....	.....	56
BAB IV	.....	63
4.1	Kesimpulan	63

4.2	Saran.....	63
	DAFTAR PUSTAKA.....	64
	DAFTAR LAMPIRAN.....	72

DAFTAR TABEL

Table 1: Unsur Kebaharuan.....	10
Table 2 : Data Jumlah Akta Kelahiran Ganda Tahun 2022 – Pertengahan Tahun 2025	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Bagan Mekanisme Prosedur Penanganan Temuan Dokumen Akta Kelahiran Ganda.....	30
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Dokumentasi Wawancara	72
Lampiran 2: Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	73
Lampiran 3: Transkrip Nilai	74
Lampiran 4 : Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	75
Lampiran 5 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi (SKEP)	76
Lampiran 6 : Kartu Bimbingan Skripsi.....	77
Lampiran 7 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi	78
Lampiran 8 : Bukti Pembayaran UKT	79
Lampiran 9 : Bukti Kartu Rencana Studi Terbaru.....	80
Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	81
Lampiran 11 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	82
Lampiran 12 : LoA Jurnal	83
Lampiran 13 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	84
Lampiran 14 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Jurnal	86
Lampiran 15 : Lembar Revisi	87