

**PERAN WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO) DALAM
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI AMERIKA SERIKAT (2020-2023)**

SKRIPSI



OLEH

NADILA SAFIRA

19044010105

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**PERAN WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO) DALAM
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI AMERIKA SERIKAT (2020-2023)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Progam Studi

Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH

NADILA SAFIRA

19044010105

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadila Safira

NPM : 19044010105

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 September 2025



Nadila Safira

19044010105

LEMBAR PERSETUJUAN
PERAN WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO) DALAM
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI AMERIKA SERIKAT (2020-
2023)

Disusun Oleh



Nadila Safira
NPM. 19044010105

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Megahnanda Alidyan Kresnawati, S.IP., M.IP

NIP. 198611062021212003

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos. M.Si.

NIP. 19068041820212110

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI
PERAN WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO) DALAM
MENANGANI PANDEMI COVID-19 DI AMERIKA SERIKAT (2020-
2023)

Oleh:

Nadila Safira
NPM. 19044010105

Menyetujui,

Tim Pembimbing


Megahnanda Alidyan Kresnawati, S.IP., M.IP
NIP. 198611062021212003

Tim Penguji

1. Ketua


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris


Resa Rasvidah S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198610312021212001

3. Anggota


Megahnanda Alidyan Kresnawati, S.IP., M.IP
NIP. 198611062021212003

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos. M.Si.

NIP. 190680418202121100

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **Peran World Health Organization dalam Menangani Covid-19 di Amerika Serikat (2020-2023)**. Proposal ini disusun sebagai persyaratan untuk memenuhi mata kuliah skripsi dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyampaikan terimakasih kepada berbagai pihak yang membantu dalam penyusunan laporan ini:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., MIR, C.M.C. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, UPN Veteran Jawa Timur;
4. Megahnanda A.K., S.IP., M.IP. selaku dosen pembimbing penulis;
5. Para dosen Jurusan Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
6. Kepala Sub Bagian beserta staff Tata Usaha Jurusan Hubungan Internasional yang telah memberikan bantuan dan kemudahan kepada Penulis dalam segala hal yang berkaitan dengan administrasi
7. Papa, Mama, Mas Fahrel, Adek Liya, Aldi, dan keluarga besar atas dukungan dan do'a yang terus mengalir;

Semoga dapat memberikan tambahan informasi bagi para akademisi maupun praktisi peneliti selanjutnya. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan proposal ini, baik dalam segi penulisan maupun teknik penyajiannya, mengingat keterbatasan kemampuan penulis. Kritik bersifat membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan oleh penulis.

Surabaya, 15 Juni 2025

Nadila Safira

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya yaitu Ali Nurdin dan Rikka Eryani serta diri saya sendiri.

HALAMAN MOTTO

“And those who strive in Our cause - We will surely guide them to Our ways.
And indeed, Allah is with the doers of good.”

(QS. Al-Ankabut : 69)

DAFTAR ISI

Surat Pernyataan Bebas Plagiasi	ii
Lembar Persetujuan	iii
Lembar Pengesahan	iv
Kata Pengantar	v
Halaman Persembahan	vi
Halaman Motto	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Bagan	ix
Daftar Grafik	x
Daftar Table	xi
Abstrak	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Penelitian Secara Umum	6
1.3.2 Tujuan Penelitian Secara Khusus	6
1.4 Kerangka Pemikiran	7
1.4.1 Peran Organisasi Internasional	7
1.5 Sintesa Pemikiran	15
1.6 Argumen Utama	16
1.7 Metode Penelitian	17
1.7.1 Tipe Penelitian	17
1.7.2 Jangkauan Penelitian	18
1.8 Sistematika Penulisan	19
BAB II	21
Peran WHO sebagai Instrumen dalam Menangani Pandemi Covid-19 di Amerika Serikat (2020-2023)	21
2.1 WHO sebagai Alat Politik	24
2.2 Peran WHO sebagai Instrumen Multilateral dalam Kesehatan Global	37
BAB III	21

Peran WHO Sebagai Arena dalam Menangani Pandemi Covid-19 di Amerika Serikat (2020-2023)	21
3.1 WHO sebagai Forum Strategi Penanganan Pandemi	24
3.1.1 Forum World Health Assembly	37
3.1.2 WHO sebagai Sumber Informasi Epidemiologis Global saat Covid-19	51
3.1.3 WHO sebagai <i>Global Research and Innovation Forum</i>	55
3.2 WHO Arena Diplomasi Kesehatan	57
BAB IV	60
Kesimpulan dan Saran	60
4.1 Kesimpulan	60
4.2 Saran	62
Daftar Pustaka	63

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Sintesa Pemikiran.....	12
Bagan 1.2 Data Flow COVID-19 surveillance data base.....	46

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Tren Kasus Positif dan Kematian 10 Negara Tertinggi.....	3
---	---

DAFTAR TABLE

Table 1.1 Anggota Lengkap Joint Mission WHO – China.....	26
Table 1.2 Implikasi Potensial dari Penarikan Diri Amerika Serikat dari WHO...	35

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 <i>World Health Assembly (WHA) ke-73</i> secara virtual.....	43
---	----

ABSTRAK

Amerika Serikat mencatat angka kasus dan kematian Covid 19 tertinggi di dunia. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran WHO dalam menangani pandemi Covid-19 di Amerika Serikat periode 2020–2023. Kerangka pemikiran yang digunakan adalah teori peran organisasi internasional menurut Clive Archer (2001), yang membagi peran organisasi internasional ke dalam instrumen, arena, dan aktor independent, namun penelitian ini akan berfokus pada peran instrument dan peran arena. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data sekunder dari literatur, laporan resmi, jurnal akademik, serta publikasi media kredibel.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran WHO di Amerika Serikat dapat dilihat melalui dua aspek utama. Pertama, sebagai instrumen, WHO menjadi alat bagi AS dalam memperoleh data kesehatan global, mengoordinasikan riset, dan memperkuat diplomasi kesehatan melalui mekanisme multilateral, termasuk COVAX. Namun, dinamika politik terutama pada masa pemerintahan Donald Trump memperlihatkan bagaimana WHO juga dijadikan alat politik dalam rivalitas AS–Tiongkok hingga muncul ancaman penarikan diri dari keanggotaan WHO.

Kedua, sebagai arena, WHO berfungsi sebagai forum multilateral bagi AS untuk menyuarakan kepentingan dan berpartisipasi dalam perumusan strategi global, misalnya melalui World Health Assembly, forum riset global, serta penyebaran informasi epidemiologis. Kesimpulannya, berbeda dengan negara-negara berkembang, posisi Amerika Serikat sebagai negara besar tidak banyak mendapat bantuan fisik atau finansial dari WHO selama COVID-19. Jika negara lain ada yang menjadikan WHO sebagai instrumen untuk mendapatkan bantuan selama COVID-19, justru sebaliknya, WHO menjadi instrumen bagi Amerika Serikat untuk memperkuat posisi geopolitiknya, terutama dalam konfrontasi informasi dan narasi terhadap Tiongkok pada masa awal pandemi dan menjadi Arena bagi Amerika Serikat membawa kebijakan luarnegerinya di ranah global.

Kata kunci: WHO, Covid-19, Amerika Serikat, organisasi internasional, kesehatan global